

# REFERAT Kultur & Fritidsudvalg d. 20-06-2022

|                      |                                                                                                                          |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Mødedato</b>      | Mandag d. 20. juni 2022 kl. 12:30                                                                                        |
| <b>Mødested</b>      | Borgmesterens mødelokale                                                                                                 |
| <b>Mødedeltagere</b> | Hans Erik Andersen, Jakob Lose, Emil Pedersen (Afbud), Nikolaj Aarøe, Mikkel Ammitzbøl, Karen Sandrini, Rasmus Rasmussen |

# Indholdsfortegnelse

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                  | 3  |
| Orientering vedrørende Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030.....         | 4  |
| Opsamling på seminar for Kultur & Fritidsudvalget.....                         | 7  |
| Budgetrevision pr. 30. april 2022 for Kultur & Fritidsudvalgets område.....    | 9  |
| Udvidelse af Kulturpolitikken.....                                             | 11 |
| Orientering om aftenskoleområdet.....                                          | 13 |
| Aftenskoleområdet - nyt regelsæt og ændret procedure.....                      | 16 |
| Aftenskoleområdet - Særlig anvendelse af udviklingspuljen 2022/2023.....       | 19 |
| Vurdering af padel som folkeoplysende aktivitet - herunder tilskudsvilkår..... | 21 |
| Den fritidskulturelle Pulje - Retningslinjer og temaer for 2023.....           | 25 |
| Politiske partiers betaling for benyttelse af kommunale lokaler.....           | 28 |
| Orientering om hygiejneorganisationens arbejde i 2021.....                     | 32 |
| Information, forespørgsler og orientering.....                                 | 38 |
| Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....                         | 39 |
| Lukket: Underskriftsblad.....                                                  | 40 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Godkendt.

**Afbud**   Emil Pedersen

## Punkt 2: Orientering vedrørende Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030

20/3140

### Resumé

Sundhed & Omsorgsudvalget har på udvalgs møder den 28. februar, den 14. marts og den 9. maj 2022 behandlet og godkendt det nuværende materiale, der sætter rammerne for samskabelsesprocessen omkring udarbejdelsen af den kommende Sundhedspolitik 2022-2030.

Det nuværende materiale, der sætter rammerne for samskabelsesprocessen omkring udarbejdelsen af den kommende sundhedspolitik, sendes til orientering i alle øvrige fagudvalg.

Leder af Sundhedscenter Birgit Klockmann Jørgensen og konsulent Karen Høgh Christiansen deltager under mødet.

### Sagsfremstilling

Sundhed spiller en vigtig rolle for den enkelte borgers trivsel og livskvalitet. En ny sundhedspolitik skal medvirke til, at både børn, unge, voksne i den erhvervsaktive alder og seniorer får de bedste muligheder for et sundt og aktivt liv.

Fritid, Sundhed & Omsorg er i gang med udarbejdelsesprocessen af kommunens Sundhedspolitik 2022-2030.

Sundhed & Omsorgsudvalget har henholdsvis den 28. februar, den 14. marts og den 9. maj 2022 behandlet og godkendt nuværende materiale, der sætter rammerne for den kommende Sundhedspolitik. Det godkendte materiale er:

1. Synopsis/Udkast til det strategiske grundlag for Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030
2. Esbjerg Kommunes hovedresultater under sundhedsprofilundersøgelsen 2021
3. Beskrivelsen af samskabelsesaktiviteter på tværs af målgrupper – samt samlet proces- og tidsplan for udarbejdelsen af Sundhedspolitikken.

Nedenfor ses indstillinger og beslutninger fra Sundhed & Omsorgsudvalget ovennævnte tre behandlinger af den kommende Sundhedspolitik.

Sagsfremstilling i Sundhed & Omsorgsudvalget den 28. februar 2022: Drøftelse af Sundhedspolitik

Indstilling:

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget inddrages i processen vedrørende udarbejdelse af Sundhedspolitik 2022-25. Indledningsvis med en temadrøftelse, hvor fokusområder for sundhedspolitikken drøftes.
- Resultaterne af drøftelserne sætter rammen for den videre udarbejdelse og endelige godkendelse af en høringsversion af politikken i Sundhed & Omsorgsudvalget.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Godkendt med de tilføjelser, at eksterne interessenter inddrages i den kommende proces for udarbejdelse af Sundhedspolitikken samt at der sikres et politisk ejerskab på tværs af fagudvalgene.

Sagen sendes i første omgang til høring i øvrige fagudvalg.

Sagsfremstilling i Sundhed & Omsorgsudvalget den 14. marts 2022: Sundhedsprofilundersøgelse 2021 – hovedresultater for Esbjerg Kommune

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at:

- Sundhed & Omsorgsudvalget orienteres om Esbjerg Kommunes hovedresultater i Sundhedsprofilen 2021.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Orientering givet.

Udkast til Sundhedspolitikken, Sundhedsprofilen, Strategi for mental sundhed samt procesplan sendes til høring i øvrige fagudvalg.

Sagsfremstilling den 9. maj 2022: Drøftelse af Sundhedspolitik 2022-2025

Sagsfremstillingen den 9. maj er en tilføjelse til sagsfremstillingen den 28. februar. Forvaltningen har den 18. marts 2022 gennemført en workshop med den tværgående sundhedspolitiske gruppe, og på baggrund heraf er materialet vedrørende samskabelsesaktiviteter færdiggjort.

Ny indstilling:

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender beskrivelsen af aktiviteter for borgerinddragelse i Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2025

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Godkendt.

Interessentliste vedlægges høringsmaterialet.

Det strategiske grundlag for Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2030 bygger på et samlet sundhedssyn for Esbjerg Kommune og tre politiske pejlemærker, der samlet set viser retning og vision for sundhedsområdet i kommunen.

Kommunens sundhedscentre er klar til de første samskabelsesaktiviteter medio maj 2022. Frem mod sommerferien vil samskabelsesaktiviteterne koncentrere sig om den unge målgruppe 16-24 år. Dialogen vil forgå på ungdomsuddannelserne, på de videregående uddannelser, samt i andre arenaer, hvor målgruppen færdes.

## **Vision 2025**

Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik skal være med til at udmønte velfærdssporet ”Livskvalitet og sundhed” i Vision 2025.

## Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Plan & Byudviklingsudvalget > Klima & Miljøudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- De øvrige fagudvalg tager nuværende materialer, der sætter rammerne for den videre udarbejdelse af Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2030, til efterretning

## Beslutning Børn & Skoleudvalget den 31-05-2022

Godkendt, idet udvalget ønsker temamøde med Sundhed & Omsorg om børn med sundhedsudfordringer.

## Beslutning Klima & Miljøudvalget den 03-06-2022

Taget til efterretning.

Jørn Boesen Andersen (F) deltog ikke i behandlingen af punktet.

## Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022

Godkendt.

## Bilag

Synopsis - Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2025 (002).pdf

pdf Sundhedsprofilundersøgelse 2021 - hovedresultater for Esbjerg Kommune\_CaseNo20-3140\_4622287\_v1.pdf

Overblik over interessenter i samskabelsesprocessen.pdf

Beskrivelse af samskabelsesaktiviteter og samlet tidsplan.pdf

**Afbud** Emil Pedersen

## **Punkt 3: Opsamling på seminar for Kultur & Fritidsudvalget**

22/15104

### **Resumé**

Kultur & Fritidsudvalget har afholdt seminar den 9. -10. juni 2022. Formålet med seminaret var at indhente inspiration til udvalgets arbejde.

### **Sagsfremstilling**

Kultur & Fritidsudvalget har den 9.-10. juni afholdt seminar i Odense og Svendborg. Indholdet på seminaret handlede om talent- og idrætsfællesskaber samt om at få inspiration til det kommende arbejde med branding af Esbjerg By som Kultur & Oplevelsesby.

Der var følgende elementer i seminaret:

Besøg på Institut for Idræt og Biomekanik – Syddansk Universitet. Her fortalte forskere fra SDU om deres forskning indenfor børnemiljøer og idrætsfællesskaber – både om talent, bredde og faciliteter.

Et særligt fokus var, hvordan kommunen kan støtte op om både talentarbejdet inden for idræt.

Besøg på Odense Rådhus hvor Administrationschef i Vækst & Turisme Trine Spliid Bech, fortalte om Odense Kommunes arbejde med vækst via kultur og events. Oplægget handlede blandt andet om, hvordan der prioriteres blandt events for at sikre det ønskede tilbageløb til kommunen.

Besøg på Teater Momentum Odense, hvor vicebestyrelsesleder Anders Skovgaard gav en introduktion til og rundvisning på teateret. Her fortalte han om, hvordan Teater Momentum arbejder med både at være et højt professionelt teater, men også et hus hvor frivillige kan lave events og forestillinger.

Oplæg ved Direktør for Seismonaut Line Bjerregaard Jessen. Oplægget handlede om, hvilken betydning og hvilke effekter kultur og oplevelser skaber for borgere og samfund. Oplægget kom også ind på, hvordan man kan evaluere og afdække kultur og oplevelser – kvantitativt såvel som kvalitativt.

Besøg og rundvisning på Frederikso i Svendborg. Arkitekt Klaus Johannessen gav et oplæg om det strategiske arbejde med at udvikle Frederikso, hvor de maritime erhverv og kultur bor, lever og udvikler sig sammen. Et særligt fokus på at tviste de maritime erhverv med maritim turisme og kulturarv har givet et resultat med anderledes kultur og outdooraktiviteter, som både til daglig og i turistsæsonen tiltrækker besøgende.

### **Vision 2025**

Tiltrækning og fastholdelse af borgere er det overordnede mål for både brandingstrategien og Vision 2025

### **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget

### **Indstilling**

Direktøren for Børn & Kultur og Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Udvalget giver en tilbagemelding på programmet til forvaltningen
- Udvalget drøfter om der er læringspointer, der skal arbejdes videre med.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Tilbagemelding: Godt og veltilrettelagt program med relevant indhold ift. det der aktuelt arbejdes med.

Fremadrettede læringspointer:

- Parametre fra Odense
- Screenings- og evalueringsværktøj.
- Byudvikling af havn kunne være et emne for en studietur i år to evt. sammen med Plan & Byudviklingsudvalget.
- Interessant forretningsmodel for teatret i Odense.
- Model for hvordan man skal prioritere kulturelle tiltag.
- Drøftelse af kommunens rolle som facilitator for tiltag, der bliver økonomisk bæredygtige på sigt, budgetfinansierede events m.v.

**Afbud**    Emil Pedersen

## Punkt 4: Budgetrevision pr. 30. april 2022 for Kultur & Fritidsudvalgets område

22/1229

### Resumé

Der gennemføres 2 budgetrevisioner i 2022, som finder sted henholdsvis 30. april og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Samlet set foretages der tillægsbevillinger for i alt 802.500 kr., som vedrører skyløsning for Byhistorisk arkiv og aflevering af fondsmoms. Derudover foretages en række omplaceringer til og fra andre udvalg, som beløber sig til samlet set -3.952.700 kr.

### Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

| 1.000 kr.         | Oprindeligt budget (ramme) | Korrigeret budget (ex. overførsler) | Budgetrevision pr. 30.4.2022 |                         |                | Korrigeret budget herefter (ex. overførsler) |
|-------------------|----------------------------|-------------------------------------|------------------------------|-------------------------|----------------|----------------------------------------------|
|                   |                            |                                     | Bevillings-ansøgning 2022    | Forskydning til 2023-25 | Omplace-ringer |                                              |
| Rammebelagt       | 214.177                    | 213.836                             | 803                          | 0                       | -3.953         | 210.686                                      |
| Fritid            | 77.403                     | 77.078                              | 0                            | 0                       | -593           | 76.485                                       |
| Kultur            | 136.774                    | 136.758                             | 803                          | 0                       | -3.360         | 134.201                                      |
| Ikke Ramme-belagt | 1.450                      | 1.450                               | 0                            | 0                       | 0              | 1.450                                        |
| Fritid            | 1.450                      | 1.450                               | 0                            | 0                       | 0              | 1.450                                        |
| Anlæg             | 12.806                     | 9.548                               | 0                            | 0                       | 0              | 9.548                                        |
| Fritid            | 8.288                      | 7.230                               | 0                            | 0                       | 0              | 7.230                                        |
| Kultur            | 4.518                      | 2.318                               | 0                            | 0                       | 0              | 2.318                                        |

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og givet fagudvalget en orientering herom i en tidligere sag. På baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område:

### Politikområde FRITID

Der er under politikområde Fritid alene foretaget omplaceringer til/fra andre udvalg.

Til Økonomiudvalget afleveres der netto -383.900 kr., beløbet udgøres af følgende:

- Justering af rengøring i fritidsbygningerne, der afleveres netto -274.500 kr.
- It-kontrakter, der afleveres netto -109.400 kr.

Til Klima og Miljøudvalget afleveres der netto -209.200 kr., som udgøres af følgende:

- Sag om magelæg, hvor fritidsbygningen Finsensgade 23, 6700 Esbjerg indgik, der modtages 32.500 kr. vedrørende ind- og udvendigt vedligehold, beløbet bruges til nedskrivelse af det samlede sparekrav for salg af fritidsbygninger.
- Sag om Esbjerg Kommunes køb af Vester Nebel Multihal, der afleveres samlet -207.200 kr. til ind- og udvendigt vedligehold samt et éngangsbeløb til udbedring af diverse fejl og mangler.
- Seniorhus på seminariehuset i Ribe, der afleveres -34.500 kr. til løbende drift.

For politikområdet omplaceres der således samlet -593.100 kr. til/fra andre udvalg.

## **Politikområdet Kultur**

Der foretages omplaceringer for i alt -3.360.600 kr., som vedrører følgende:

Overførsel på i alt -4.028.700 kr. til andre afdelinger: til politikområdet Administration vedrørende telefoni og it-kontrakter, til medfinansiering af Kulturchef og til rengøring for Huset, derudover overføres til politikområdene skole vedrørende legende læring og til Kulturprofilskolen på Præstegårdsskolen Urban.

Der overføres 669.600 kr. fra andre afdelinger: fra Skole for Ideværksted på Myrthue, fra B&A for bygningsdrift Headspace på Tobakken, fra Pædagogik til projekt Levende legeskultur og science-konsulent samt fordeling af lønmidler fra Administration.

Tillægsbevillinger beløber sig til i alt 802.500 kr. og vedrører henholdsvis 895.000 kr. til sky-løsning for Byhistorisk Arkiv og aflevering af fondsmoms -92.500 kr. for 2021 fra Byhistorisk Arkiv.

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget

Derefter via samlingsag til Økonomiudvalget og Byrådet

## **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. Sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 30.4.2022

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Godkendt.

**Afbud** Emil Pedersen

## Punkt 5: Udvidelse af Kulturpolitikken

22/16238

### Resumé

Esbjerg Kommunes Kulturpolitik blev vedtaget i september 2019 og bygger på tre hovedindsatsområder. På baggrund af den nye brandingstrategi om Esbjerg som kultur- og oplevelsesby skal udvalget beslutte, om Kulturpolitikken skal udvides med endnu et hovedindsatsområde.

### Sagsfremstilling

Den eksisterende Kulturpolitik (vedlagt som bilag) bygger på tre hovedindsatsområder:

- Det stærke kulturmiljø
- Det udviklende kulturmiljø
- Det mangfoldige kulturmiljø

På mødet d. 21. marts 2022 besluttede Kultur & Fritidsudvalget, at Kulturpolitikken skulle udvides med et punkt, som tager højde for den nye brandingstrategi om Esbjerg som kultur- og oplevelsesby.

Forvaltningen har med udgangspunkt i den eksisterende politiks opbygning og sprog bearbejdet brandingstrategiens kernefortælling (vedlagt som bilag). Det foreslås på den baggrund, at Kulturpolitikken udvides med et fjerde hovedindsatsområde, formuleret som følger:

Det meningsfulde kultur- og oplevelsesmiljø

En storm af oplevelser skal blæse både borgere og gæster omkuld. Kulturmiljøet er rigt, både i kvalitet, ambitionsniveau og indhold. Esbjerg skal være et fyrtårn for meningsfulde oplevelser.

Esbjerg midtby har en international puls, med nærvær og fællesskaber hvor studerende, små familier, solobeboere og ældre beriger hinanden og skaber liv. Midtbyen skal tiltrække egne borgere og besøgende.

Pionerer, iværksættere, kulturelle entreprenører, unge og ildsjæle former fremtidens nære fællesskaber og store begivenheder. Alle kræfter og ressourcer sættes i spil, så synergien tager til.

Vi udnytter naturen og naturens kræfter, så bæredygtige virksomheder og studerende inspirerer næste generation af energi-pionerer.

I bestræbelsen på at skabe det meningsfulde kultur- og oplevelsesmiljø vil vi SÆTTE FOKUS PÅ at:

- Bygge på og udvikle vores fortælling gennem festivaler, gastronomi og et væld af aktive oplevelser.
- Skabe fysiske rum i bymidten for at mødes.
- Øge byens attraktivitet som turistdestination, et urbant supplement til naturoplevelserne.
- Invitere ind i fællesskaber der respekterer bæredygtighed, er grønne og tætte. Bevægelse og kulturliv bygger på relationer, hvor alle kan deltage og alle bidrager.

- Understøtte livet i alle typer af foreninger, hvor borgere mødes, så de alle oplever sig beriget af og bidrager til meningsfulde oplevelser.
- Udbygge de internationale relationer og lade os inspirere af andre måder at gøre tingene på.

## **Vision 2025**

Kulturpolitikken understøtter en lang række af målsætningerne i Vision 2025, herunder:

- Energi i hverdagslivet (Byudvikling og flere borgere; Leg, læring og kreativitet; Energi og indflydelse hele livet)
- Livskvalitet og sundhed (Livsglæde i det grønne)
- Kulturlivet i by og natur (Mangfoldigt kulturliv; Liv og energi i storby og lokalsamfund; Tilgængelige naturoplevelser)
- Fællesskab og mangfoldighed (Fællesskaber i stedet for ensomhed; Optimale rammer for frivillige; Mangfoldighed i vores internationale kommune)

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet.

## **Indstilling**

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at:

1. Udvalget godkender den foreslåede udvidelsen af kulturpolitikken.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Godkendt.

## **Bilag**

Kernefortælling - Brandingstrategi 2022

Kulturpolitik 2019

**Afbud** Emil Pedersen

## **Punkt 6: Orientering om aftenskoleområdet**

22/17127

### **Resumé**

Forud for behandling af regelsæt på aftenskoleområdet, gives en kort generel orientering om området.

### **Sagsfremstilling**

En folkeoplysende aftenskole skal tilbyde folkeoplysende voksenundervisning efter Folkeoplysningsloven. En aftenskole har til formål at drive folkeoplysende voksenundervisning og derigennem styrke deltagernes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

Tilskud kan søges af godkendte folkeoplysende aftenskoler, der er hjemmehørende i Esbjerg Kommune, og som har til formål at drive folkeoplysende voksenundervisning.

Aftenskolerne kan søge om følgende tilskud:

Undervisningstilskud – heraf skal der afsættes 10% til debatskabende aktiviteter

- Tilskud til undervisningen må højst udgøre 1/3 af den udbetalte løn
- Tilskud til instrumentalundervisningen ydes der et supplerende tilskud på højst 5/7 af den udbetalte løn
- Tilskud til handicapundervisning ydes et tilskud på højst 8/9 af den udbetalte løn

Lønnen fastsættes i forhold til Undervisningsministeriets Lønbekendtgørelse for området.

Lokaletilskud

- Tilskuddet ydes med maks. 75%

Lærerruddannelsestilskud

- Tilskuddet ydes indenfor den ramme, der er afsat til lærerruddannelse. Der kan maks. udbetales 3.000 kr. inklusiv kørselsgodtgørelse pr. år pr. lærer.

Udviklingspuljen

- Tilskuddet ydes indenfor den ramme, der er afsat til udviklingspuljen. Der gives tilskud til udvikling af eksisterende og nye aktiviteter.

Desuden er der mellemkommunal afregninger mellem Esbjerg Kommune og andre kommuner.

Deltagere fra andre kommuner kan følge undervisning i Esbjerg Kommune og det samme kan borgere fra Esbjerg Kommune i andre kommuner.

På udvalgsrådet vil der blive orienteret om aftenskoleområdet.

## Vision 2025

Området har berøring med såvel ”Energi i hverdagslivet”, ”Livskvalitet og Sundhed” og ”Fællesskab og Mangfoldighed” i Vision 2025, da Esbjerg Kommune ved at yde tilskud og stille kommunale faciliteter til rådighed for de folkeoplysende aftenskoler, bl.a. er med til at skabe et varieret udbud af aktiviteter, at fremme bevægelse i hverdagen og at sikre en bred vifte af gode tilbud.

## Lovgrundlag, planer mv.

Folkeoplysningsloven

Regler for den folkeoplysende voksenundervisning Esbjerg Kommune

## Økonomi

|                          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Tilskud                  | Budget        | Budget        | Budget        | Budget        | Budget        |
| Undervisning             | 2.938.900 kr. | 3.055.300 kr. | 3.055.300 kr. | 3.055.300 kr. | 3.055.300 kr. |
| Læreruddannelse          | 71.600 kr.    | 74.500 kr.    | 74.500 kr.    | 74.500 kr.    | 74.500 kr.    |
| Lokale                   | 785.500 kr.   | 816.600 kr.   | 816.600 kr.   | 816.600 kr.   | 816.600 kr.   |
| Udvikling                | 45.700 kr.    | 11.000 kr.    | 11.000 kr.    | 11.000 kr.    | 11.000 kr.    |
| Mellemkommunal afregning | 0 kr.         | 0 kr.         | 0 kr.         | 0 kr.         | 0 kr.         |

## Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget

## Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Orientering gives

## Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022

Godkendt.

## Bilag

Regelsæt for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning GAMMELT



## **Punkt 7: Aftenskoleområdet - nyt regelsæt og ændret procedure**

22/13734

### **Resumé**

Forvaltningen har i dialog med Samrådet for Fritidsundervisning i Esbjerg Kommune udarbejdet vedlagte forslag til nyt regelsæt for den folkeoplysende voksenundervisning med virkning fra den 1. januar 2022.

Kultur & Fritidsudvalget besluttede i 2021, at Samrådet for Fritidsundervisning ikke fremadrettet kunne forvente en efterregulering af tilskud til merundervisning i det efterfølgende år. Sagen indeholder derfor også – med det formål at sikre, at undervisningspuljen også anvendes til undervisning - et forslag til ny procedure for omfordeling af acontotilskud til undervisning i bevillingsåret.

### **Sagsfremstilling**

Forvaltningen har i samarbejde med Samrådet for den folkeoplysende voksenundervisning udarbejdet et nyt regelsæt for den folkeoplysende voksenundervisning.

De vigtigste punkter gennemgås herunder.

Derudover er der foretaget en del redaktionelle ændringer, som ikke har indflydelse på selve reglerne. På den baggrund er det for omfattende at markere ændringer i regelsættet, hvorfor både det nye og gamle regelsæt vedhæftet som bilag.

#### **Forslag til ændring af frist for ansøgning om tilskud**

Samrådet har et ønske om at ændre ansøgningsfristen fra den 1. november til den 1. december, da aftenskolerne på den måde har bedre tid til at planlægge den kommende sæson. Forvaltningen har ingen indvendinger til en ændring af ansøgningstidspunktet.

#### **Lokaletilskud**

Hvis aftenskolerne har fået udbetalt for meget eller for lidt aconto lokaletilskud, vil tilskuddet blive reguleret i forbindelse med regnskabsaflæggelsen.

Ændringen er sket for at give aftenskolerne de samme vilkår på lokaletilskudsområdet som de folkeoplysende foreninger.

#### **Omfordeling af undervisningstilskuddet**

Kultur & Fritidsudvalget har tidligere besluttet, at der på aftenskoleområdet ikke længere kan forventes en efterregulering af undervisningstilskuddet, hvis den enkelte aftenskole har afholdt mere undervisning end der er givet aconto tilskud til.

Samrådet ønsker derfor at foretage en intern omfordeling af undervisningstilskuddet i løbet af året. I praksis kommer det til at ske ved, at aftenskolerne internt drøfter, om der er behov for omrokeringer af undervisningstilskuddet indbyrdes imellem aftenskolerne. Samrådet indsender forslag til omfordeling af aconto tilskuddet for indeværende år til Forvaltningen senest den 1. november, hvorefter Forvaltningen administrativt sørger for omfordelingen.

Aftenskolerne skal stadigvæk aflægge regnskab hvert år. De aftenskoler der har modtaget for meget undervisningstilskud, får tilsendt en regulering med tilbagebetaling til Esbjerg Kommune. De aftenskoler der har haft flere undervisningstimer end udbetalt tilskud, vil med det nye regelsæt ikke modtage yderligere tilskud efter regnskabsafslutningen.

Da aftenskolerne ikke har haft mulighed for at foretage en omfordeling ultimo 2021, vil der for regnskabsåret 2021 fortsat være et efterreguleringsbehov for undervisningspuljen. Efterreguleringen vil for 2021 blive foretaget ud fra tidligere gældende praksis. Det vil sige at de aftenskoler, som har gennemført mindre undervisning end forventet skal tilbagebetale for meget udbetalt tilskud, som så kan fordeles forholdsmæssigt til de aftenskoler, som har gennemført undervisning uden tilstrækkeligt tilskud.

Helt konkret medfører det nye regelsæt, at der ikke længere udarbejdes en årlig regnskabssag på aftenskoleområdet, og at området derfor fremadrettet administreres som det øvrige foreningsområde, dvs. at over- og underskud reguleres via politikområde Fritid.

Forvaltningen anbefaler på baggrund af ovenstående punkter, at det nye regelsæt godkendes med virkning fra den 1. januar 2022.

## **Vision 2025**

Området har berøring med såvel ”Energi i hverdagslivet”, ”Livskvalitet og Sundhed” og ”Fællesskab og Mangfoldighed” i Vision 2025, da Esbjerg Kommune ved at yde tilskud og stille kommunale faciliteter til rådighed for de folkeoplysende aftenskoler, bl.a. er med til at skabe et varieret udbud af aktiviteter, at fremme bevægelse i hverdagen og at sikre en bred vifte af gode tilbud.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeoplysningsloven jf. lovbekendtgørelsen nr. 1115 af 31. august 2018 og Bekendtgørelse nr. 1251 af 12. november 2011 (folkeoplysningsbekendtgørelsen) og Bekendtgørelse nr. 353 af 15. maj 2003 om løn- og ansættelsesvilkår for ledere og lærere ved undervisning m.v. efter folkeoplysningsloven.

## **Økonomi**

Budgettallene for 2022:

Undervisningspuljen inklusiv 10% debatskabende midler 2.938.900 kr.

Lokaletilskud 785.500 kr.

Udviklingspuljen 45.700 kr.

Læreruddannelse 71.600 kr.

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Sagen har været sendt til høring i Samrådet for Fritidsundervisning i Esbjerg Kommune. Samrådet har ingen bemærkninger til sagen.

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. regelsættet godkendes med virkning fra den 1. januar 2022

2. der i forbindelse med regnskabsaflæggelse for 2021 undtagelsesvist foretages en forholdsmæssig efterregulering af tilskud til gennemført undervisning i 2021, hvortil der ikke er modtaget tilskud. Dette finansieres af tilbagebetalte undervisningstilskud for 2021

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Sagen udsættes.

### **Bilag**

Regelsæt for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning GAMMELT

Regelsæt for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning NYT

**Afbud**    Emil Pedersen

## **Punkt 8: Aftenskoleområdet - Særlig anvendelse af udviklingspuljen 2022/2023**

22/13756

### **Resumé**

Kultur & Fritidsudvalget besluttede i forbindelse med regnskabssagen for år 2020, at overskuddet på de resterende 35.700 kr. overføres til 2022 og øremærkes til en særlig genstartspulje. Derudover øremærkes Udviklingspuljen i 2022 på godt 10.000 kr. til samme formål. Det blev samtidig besluttet, at rammen for puljens anvendelse skulle defineres senere af Udvalget.

### **Sagsfremstilling**

I samarbejde med Samrådet for folkeoplysende voksenundervisning foreslås det, at Udviklingspuljen anvendes til midlertidigt at give et større tilskud til folkeoplysende aftenskolekurser i de tyndere befolkede dele af Esbjerg Kommune.

Forvaltningen foreslår at der gives et forhøjet tilskud pr. lektion, således at aftenskolerne vil have mulighed for at gennemføre undervisningen med færre deltagere.

Det forhøjede tilskud vil udgøre 140 kr. pr. lektion.

Formålet med tiltaget skal være at skabe kurser, der på sigt er selvstændigt bæredygtige, og aftenskolerne forpligter sig til at anvende den forhøjede tilskudsbrøk indenfor emner, hvor kurserne typisk vokser over tid, f.eks. bevægelseskurser og kreative kurser. På den måde sikres at udviklingspuljen ikke anvendes til kortvarige pop up-aktiviteter.

Det forhøjede tilskud er til en midlertidig foranstaltning og kan kun gives til det enkelte hold en gang.

Alle Esbjerg Kommunes aftenskoler vil få mulighed for at anvende den forhøjede tilskudsbrøk. Aftenskolerne koordinerer internt, hvem der udbyder hvilke fag og i hvilke yderområder, så aftenskolerne ikke løber efter den samme bold.

Det forhøjede tilskud kan anvendes i hele Esbjerg Kommune undtagen Esbjerg by, Bramming, Tjæreborg og Ribe, hvor befolkningsgrundlaget gør det lettere at skabe økonomisk bæredygtige hold.

Tilskuddet kan søges løbende og vil blive bevilliget efter først til mølleprincippet. Tilskuddet udbetales først når kurset er afviklet efter indsendelse af dokumentation.

Udgifter og indtægter for hold efter disse særlige vilkår, skal fremgå særskilt af aftenskolens regnskab.

### **Vision 2025**

Området har berøring med såvel ”Energi i hverdagslivet”, ”Livskvalitet og Sundhed” og ”Fællesskab og Mangfoldighed” i Vision 2025, da Esbjerg Kommune ved at yde tilskud og stille kommunale faciliteter til rådighed for de folkeoplysende aftenskoler, bl.a. er med til at skabe et varieret udbud af aktiviteter, at fremme bevægelse i hverdagen og at sikre en bred vifte af gode tilbud.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeoplysningsloven jf. lovbekendtgørelsen nr. 1115 af 31. august 2018 og Bekendtgørelse nr. 1251 af 12. november 2011 (folkeoplysningsbekendtgørelsen)

## **Økonomi**

Udviklingspuljens 45.700 kr. i 2022 afsættes til formålet.

Dette forslag vil række til et forhøjet tilskud til 326 lektioner.

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget

## **Høring**

Sagen har været sendt til høring i Samrådet for Fritidsundervisning i Esbjerg Kommune. Samrådet har ingen bemærkninger til sagen.

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller

- at den særlige ramme for udviklingspuljen igangsættes i efteråret 2022 og videreføres i foråret 2023.

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Godkendt.

**Afbud**    Emil Pedersen

## **Punkt 9: Vurdering af padel som folkeoplysende aktivitet - herunder tilskudsvilkår**

22/15389

### **Resumé**

Kultur & Fritidsudvalget drøftede på et temamøde i maj 2022 diverse scenarier i forhold til en konkret vurdering af padel som en folkeoplysende aktivitet, samt eventuel indplacering i foreningskategori og generelle tilskudsmuligheder på folkeoplysningsområdet.

Med henblik på en politisk stillingtagen indeholder sagen en belysning af hvorvidt padel skal godkendes som en folkeoplysende aktivitet samt i hvilken foreningskategori, fastsættelse af maksimal aktivitetstimepris for lokaletilskud, drøftelse af hvorvidt der fortsat stilles kommunal jord til rådighed for opførelse foreningsdrevne padelbaner samt drøftelse af hvorvidt det fastholdes ikke at yde tilskud fra den Fritidskulturelle Pulje til etablering af padelbaner.

### **Sagsfremstilling**

Padel er en hastigt voksende populær aktivitet i Danmark, hvilket også medfører et behov for en generel politisk stillingtagen til, hvorvidt Esbjerg Kommune vil godkende aktiviteten som en folkeoplysende aktivitet, og herunder også hvilke tilskudsvilkår der skal være gældende for aktiviteten.

Padel som aktivitet:

I tråd med visionerne for Bevæg Dig For Livet og den generelle mentale sundhed, vil Esbjerg Kommune gerne have flere borgere i gang med motion. Padel ses som meget motiverende netop på baggrund af, at padel rummer gode muligheder for at spille sammen på tværs af evner, alder og mobilitet. Forvaltningen anbefaler, at padel godkendes som en folkeoplysende aktivitet jævnfør ovenstående.

Foreningskategorier:

De folkeoplysende foreninger i Esbjerg Kommune er inddelt i 3 kategorier. Kategorierne anvendes alene ved beregning af lokaletilskud til egne/lejede lokaler og gebyr for benyttelse af kommunale faciliteter, men altså ikke ved andre tilskud, hvor alle folkeoplysende foreninger har samme vilkår.

Kategori 1 – tilskudsprocenter 91 og 75

I denne gruppe er langt størstedelen af idrætsforeningerne, spejdere, politiske ungdomsorganisationer, musik og teater, kulturelle foreninger m.m.

Kategori 2 – tilskudsprocent 75

Denne gruppe omfatter de grupper af foreninger, der primært har voksne medlemmer – herunder udvalgte idrætsforeninger samt de mere hobbybetonede idébestemte foreninger (billard, jagt, madlavning, husholdning, motorcykel, knallert, biler, møntsamlere og filatelister, radioamatører, foto, spillemands, folkedans, linedance samt swing og rock'n'roll, bridge, skak og diverse modelforeninger).

Kategori 3 – tilskudsprocent 75 som reguleres forholdsmæssigt, hvis mere end halvdelen af medlemmerne er over 25 år.

Denne gruppe foreninger er over tid placeret i kategori 3 ud fra et ønske om, at foreningens medlemssammensætning skal have indflydelse på lokaletilskuddets/gebyrets størrelse (rideklubber, golf, bowling, kegler, dart, agility, svæveflyveklubber, diverse dyreforeninger (hunde, katte, fugle/fjerkræ, kaniner m.m.) samt foreninger, der har fitness og spinning aktiviteter).

Forvaltningens vurdering er, at padel som foreningstype bør sidestilles med foreningerne i kategori 3, da der for padels vedkommende er tale om primært kommercielle aktiviteter, der ligesom fitness og spinning i nogle tilfælde kan opleves som konkurrenter til kommercielle udbydere.

#### Lokaletilskud:

De folkeoplysende foreninger i Esbjerg Kommune kan søge lokaletilskud til foreningens egne/lejede lokaler.

I henhold til reglerne i Foreningsguiden, tages der udgangspunkt i aktivitetstimepriser fastsat i forhold til lokalets størrelse. Der er ikke fastsat en takst for padelbaner, da der ikke har været behov for dette. Med hastigt voksende interesse for sporten, anser Forvaltningen det for sandsynligt, at der inden længe vil komme ansøgninger om tilskud til lokaleleje, og anbefaler derfor en stillingtagen til en definition af lokaletilskudsberettigede padelfaciliteter.

Den mest sammenlignelige nuværende aktivitetstimepris vurderes at være squashbaner, som er fastsat til 55 kr. pr. aktivitetstime. Forvaltningen er bekendt med flere forskellige ”konstruktioner” af padelfaciliteter, hvorfor det ønskes præciseret, at et lokale defineres som et gulv, et loft og 4 faste vægge. En facilitet, hvor der ikke er faste vægge/sider kan således ikke betragtes som et tilskudsberettiget lokale. Forvaltningen anbefaler, at den godkendte maksimale aktivitetstimepris for indendørs padelbaner fastsættes til samme sats som squashbaner, altså 55 kr. pr. time.

Det skal slutteligt nævnes, at Folkeoplysningslovens §5 stk. 3 giver mulighed for, at en kommune kan undlade at give lokaletilskud til faciliteter, hvor andre samtidig har adgang mod betaling, eksempelvis bowlingbaner. I Esbjerg Kommune har vi ikke tidligere gjort brug af denne mulighed i Folkeoplysningsloven, da der ikke findes andre alternativer for netop eksempelvis bowling. Det er derfor Forvaltningens opfattelse, at denne regel heller ikke skal tages i anvendelse i forhold til tilskud til padelbaner.

#### Kommunal jord til etablering af padelbaner:

I Esbjerg Kommune er der givet brugsret til folkeoplysende foreningers opførelse af udendørs padelbaner på kommunal jord. Der har været enkelte henvendelser fra private investorer om kommunal jord til padelprojekter, som har fået afslag.

På baggrund heraf anbefaler Forvaltningen, at der anlægges en generel positiv holdning til at stille kommunal jord til rådighed for opførelse af fremtidige foreningsdrevne padelbaner. Dog vil det i hvert enkelt tilfælde skulle aftales med jordejeren ud fra hensynet til ejerens egne dispositioner til jordens anvendelse.

#### Anlægstilskud til opførelse af padelbaner:

Det tidligere Kultur & Fritidsudvalg stødte i forbindelse med prioritering af ”Den Fritidskulturelle Pulje for 2022” den 7. december 2021 på den første ansøgning om tilskud til etablering af en padelbane i Tjæreborg. Det afgående Udvalg besluttede dog at meddele afslag på ansøgningen, idet man ønskede, at det nye Kultur & Fritidsudvalg generelt skulle tage stilling til padel i forhold til både drifts- og anlægstilskudsordninger på fritidsområdet.

Der ønskes derfor en stillingtagen til hvorvidt beslutningen om ikke at yde tilskud fra den Fritidskulturelle Pulje til opførelse af padelbaner fastholdes.

Supplerende kan oplyses, at der fortsat er mange aktører på området, og der skyder udendørs padelbaner op flere steder i kommunen – både kommercielle og foreningsdrevne.

Det er Forvaltningens forslag, at der fortsat ikke ydes tilskud til etablering af foreningsdrevne padelbaner. Det anbefales, at udviklingen følges, og evalueres medio 2024.

Samlet anbefaling:

Samlet set vurderes padel at kunne have en generel positiv indflydelse på muligheden for at øge motion og bevægelse blandt borgerne. På den baggrund foreslår Forvaltningen, at padel som aktivitet godkendes og indplaceres i foreningskategori 3. Den maksimale tilskudsberettigede aktivitetstimepris for indendørs padelbaner foreslås godkendt til 55 kr. pr. time.

Det anbefales, at der fortsat ses positivt på at stille kommunal jord til rådighed for etablering af foreningsdrevne padelbaner. Slutteligt anbefales det, at der fortsat ikke ydes tilskud fra den Fritidskulturelle Pulje til etablering af padelbaner, og at udviklingen følges og eventuelt evalueres på et senere tidspunkt.

## **Vision 2025**

Fritidsområdet har berøring med Energi til hverdagslivet, Livskvalitet og sundhed samt Fællesskab og mangfoldighed i Vision 2025. Padel-aktiviteten understøtter at skabe et varieret udbud af fritidsaktiviteter, at fremme bevægelse i hverdagen og sikre en bred vifte af gode tilbud, hvilket også er i tråd med Politik for fritids- og idrætsliv samt rammeaftalen om Bevæg Dig For Livet.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeoplysningsloven

Foreningsguiden

## **Økonomi**

Såfremt padel godkendes som en folkeoplysende aktivitet, vil nye foreninger/afdelinger blive omfattet af gældende tilskudsmuligheder på området.

I forhold til lokaletilskud er det uvist i hvilket omfang der vil være behov for tilskud til indendørs padelbaner. Dog er der en forventning om, at der i takt med den stigende efterspørgsel efter indendørs padelbaner, på sigt vil opleves et behov for lokaletilskud. Det er Forvaltningens opfattelse, at udgifterne til eventuelt lokaltilskud indtil videre kan holdes inden for den økonomiske ramme. Forvaltningen vil dog følge udviklingen i behovet for lokaletilskud til padelbaner.

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Sagen har været sendt til høring i Esbjerg Idrætsråd, som ikke er enig i indplaceringen i foreningskategori 3. Se vedlagte høringssvar.

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at

1. Der fortsat ikke ydes tilskud fra den Fritidskulturelle Pulje til etablering af padelbaner. Behovet for tilskud til etablering evalueres medio 2024
2. Kultur & Fritidsudvalget er positive overfor at stille kommunal jord til rådighed for opførelse af foreningsdrevne padelbaner

Og at det indstilles til Byrådet, at

3. Padel godkendes som en folkeoplysende aktivitet i foreningskategori 3
4. Der fastsættes en maksimal aktivitetstimepris på 55 kr. for lokaletilskud til indendørs padelbaner

### **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.
4. Godkendt.

### **Bilag**

Høringssvar fra EIR vedr. vurdering af padel som folkeoplysende aktivitet -

**Afbud**    Emil Pedersen

## **Punkt 10: Den fritidskulturelle Pulje - Retningslinjer og temaer for 2023**

22/16470

### **Resumé**

Esbjerg Kommune afsætter hvert år i forbindelse med budgetlægningen en pulje til fritidskulturelle investeringer – primært mindre projekter. Puljens midler kan søges af godkendte folkeoplysende foreninger hjemmehørende i Esbjerg Kommune.

Retningslinjer for Den Fritidskulturelle Pulje er vedtaget af Byrådet den 17. november 2020 og revideret af Kultur & Fritidsudvalget senest den 17. august 2021.

Denne sag indeholder en generel drøftelse af retningslinjerne og vurdering af behov for ændringer. Samtidig indeholder sagen en vurdering af, om der skal udpeges et særligt tema for 2023.

### **Sagsfremstilling**

Esbjerg Kommune afsætter hvert år i forbindelse med budgetlægningen en pulje til fritidskulturelle investeringer – primært mindre projekter.

I forbindelse med puljens prioritering for 2022 (december 2021) besluttede det tidligere Kultur & Fritidsudvalg at lade det nye Kultur & Fritidsudvalg træffe beslutning om, hvorvidt puljen kan støtte padel-projektet, og det ville så samtidig give det nye udvalg mulighed for generelt at vurdere retningslinjerne.

Vurderingen af om padel-projektet skal kunne støttes via Den Fritidskulturelle Pulje er dog indeholdt i en anden sag om padel.

Tilbage venter derfor en generel drøftelse af retningslinjerne for Den Fritidskulturelle Pulje. Retningslinjerne er vedlagt som bilag, hvoraf følgende skal fremhæves:

Siden 2018 er puljen blevet prioriteret efter disse principper:

- Børn- og ungeforeninger – fortrinsvis
- Foreninger der ikke har modtaget tilskud fra puljen året før
- Geografisk spredning
- 1 ansøgning pr. forening

Den fortrinsvise prioritering efter foreninger med børn- og unge medlemmer har betydet en sortering på foreningernes medlemssammensætning bredt set i kommunen. Udvalget drøftede ved sidste års prioritering, om man kunne dele ansøgningerne op efter paraplyorganisationerne først og derefter sortere på medlemssammensætningen.

En fordel ved en sådan model er, at der bliver prioriteret tilskud inden for hver paraply. En ulempe er, at det så ikke nødvendigvis er foreninger med børn- og unge medlemmer, der bliver prioriteret højest.

I følge den nye Politik for Fritids og Idrætsliv vil Esbjerg Kommune understøtte, at flere borgere, og især børn, bliver en del af foreningernes positive fællesskaber. Dette understøttes af de nuværende prioriteringsprincipper.

I forbindelse med Den Fritidskulturelle Pulje kan der maks. gives et tilskud på 150.000 kr. pr. projekt, og der skal være en egenfinansiering på min. 25% af projektets samlede udgift. Der kan søges til er følgende:

- Udgifter i forbindelse med etablering, udvidelse eller renovering af klublokaler og andre inden- og udendørs faciliteter, der benyttes i forbindelse med udførelsen af foreningens folkeoplysende aktivitet.
- Udgifter til indkøb af materiel til en værdi pr. enhed på minimum 5.000 kr. ekskl. moms. Ved materiel forstås udstyr (redskaber o.l.), der skal anvendes i forbindelse med udførelse af en folkeoplysende aktivitet - vandingsanlæg til fodboldbaner er omfattet af puljen.

Det anbefales, at Kultur & Fritidsudvalget drøfter de ovenstående retningslinjer og vurderer om dette giver anledning til ændringer. I givet fald vil der blive udarbejdet en ny sag til beslutning. Giver vurderingen ikke anledning til ændring af retningslinjerne, bedes udvalget vurderer om der skal udpeges et særligt tema for 2023.

Efter Kultur & Fritidsudvalgets vurderinger vil puljen for 2023 blive åbnet for ansøgninger evt. med et særligt tema i august 2022, og der vil sidst på året blive udarbejdet en sag med anbefaling af puljens fordeling til Kultur & Fritidsudvalget.

## **Vision 2025**

Esbjerg Kommune har en målsætning om at gøre kommunen mere attraktiv, så flere ønsker at leve og arbejde her. Derudover ønsker kommunen at medvirke til at skabe et varieret udbud af fritidsaktiviteter og at fremme bevægelse i hverdagen. Den Fritidskulturelle Pulje understøtter disse målsætninger ved at give tilskud til de folkeoplysende foreninger og dermed være med til at sikre en bred vifte af gode tilbud.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Retningslinjer for Den Fritidskulturelle Pulje vedtaget af Byrådet den 17. november 2020 og revideret af Kultur & Fritidsudvalget senest den 17. august 2021.

## **Økonomi**

Der er afsat 1.200.000 kr. i puljen for 2023. Hertil kommer ikke disponerede puljemidler fra 2022 på 521.400 kr., det vil sige at der er i alt 1.721.400 kr. til fordeling i 2023.

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget

## **Høring**

Sagen har ikke været sendt til høring hos Esbjerg Idrætsråd og Esbjerg Amatørteateråd, idet dette er en generel drøftelse og vurdering af retningslinjerne.

De tidligere høringssvar gennem de sidste 3 år fra henholdsvis Esbjerg Idrætsråd og Esbjerg Amatørteateråd har været, at de generelt er meget enige i puljens fordeling. Dog mener Esbjerg Idrætsrådet, at puljen er ved at løbe ud på et sidespor, idet puljens midler ofte bliver prioriteret til indkøb og vedligehold af klubben. Samtidig giver Esbjerg Amatørteater også

udtryk for, at de synes at prioriteringen gør, at de har svært ved at få midler fra puljen, da foreningernes medlemssammensætning ikke er i kategorien børn og unge.

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at

1. det vurderes, om der er behov for ændring af retningslinjerne for Den Fritidskulturelle Pulje, og hvis ikke,
2. det vurderes, om der skal udpeges et særligt tema for 2023

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

1. Der vurderes ikke behov for ændring.
2. Der udpeges ikke særligt tema for 2023.

## **Bilag**

Den Fritidskulturelle Pulje - retningslinjer

**Afbud**    Emil Pedersen

# Punkt 11: Politiske partiers betaling for benyttelse af kommunale lokaler

22/16603

## Resumé

Forvaltningen er blevet gjort opmærksom på en udtalelse fra Økonomi og Indenrigsministeriet, hvoraf det bl.a. fremgår at det er muligt at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger.

Men henblik på en politisk stillingtagen indeholder sagen en belysning af hvorvidt der ønskes ændringer i betaling for benyttelse af kommunale lokaler for de politiske partiers vedkommende.

## Sagsfremstilling

I forlængelse med indførelse af foreningers betaling af gebyr for benyttelse af kommunale faciliteter fra 2014, blev det ved samme lejlighed besluttet at opkræve betaling svarende til markedsleje for politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler.

Beslutningen blev truffet med henvisning til, at politiske partier ikke er omfattet af Folkeoplysningsloven, bl.a. ud fra den betragtning, at de får støtte fra en anden lovgivning (partistøtteloven).

Det daværende Byråd ønskede samtidig at sende det signal, at de politiske partier ikke skulle have bedre vilkår end det øvrige foreningsliv i Esbjerg Kommune, hvor man netop havde indført betaling af gebyr for benyttelse af kommunale lokaler.

Forvaltningen er dog blevet gjort opmærksomme på en udtalelse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet fra 2015, hvoraf det bl.a. fremgår at politiske partier kan godkendes efter Folkeoplysningsloven efter en konkret vurdering, og dermed få stillet kommunale lokaler til rådighed til interne møder efter denne lovgivning.

På den baggrund ønskes en fornyet politisk stillingtagen til, hvorvidt Esbjerg Kommune ønsker at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger, og i givet fald med hvilke foreningsvilkår.

Foreningskategorier:

De folkeoplysende foreninger i Esbjerg Kommune er inddelt i 3 kategorier. Kategorierne anvendes alene ved beregning af lokaletilskud til egne/lejede lokaler og gebyr for benyttelse af kommunale faciliteter, men altså ikke ved andre tilskud, hvor alle folkeoplysende foreninger har samme vilkår.

Kategori 1 – tilskud 91% / Gebyr 9%

I denne gruppe er langt størstedelen af idrætsforeningerne, spejdere, politiske ungdomsorganisationer, musik og teater, kulturelle foreninger m.m.

Kategori 2 - tilskud 75% / Gebyr 25%

Denne gruppe omfatter de grupper af foreninger, der primært har voksne medlemmer – herunder udvalgte idrætsforeninger samt de hobbybetonede idébestemte foreninger (billard, jagt, madlavning, husholdning, motorcykel,

knallert, biler, møntsamlere og filatelister, radioamatører, foto, spillemands, folkedans, linedance samt swing og rock'n'roll, bridge, skak og diverse modelforeninger).

Kategori 3 – tilskud 75% / Gebyr 25% som udgangspunkt. Dog reguleres tilskuds- og gebyrprocenten forholdsmæssigt, hvis mere end halvdelen af medlemmerne er over 25 år. Det betyder at eksempelvis gebyret kan spænde fra 25% til 100% af lokaletaksten afhængig af foreningens medlemssammensætning.

Denne gruppe foreninger er over tid placeret i kategori 3 ud fra et ønske om, at foreningens medlemssammensætning skal have indflydelse på lokaletilskuddets/gebyrets størrelse (rideklubber, golf, bowling, kegler, dart, agility, svæveflyveklubber, diverse dyreforeninger (hunde, katte, fugle/fjerkræ, kaniner m.m.) samt foreninger, der har fitness og spinning aktiviteter).

Derudover stiller Fritid kommunale lokaler til rådighed efter regler i kommunalfuldmagten for en række øvrige ikke-godkendte foreninger efter nærmere fastsatte takster. Eksempelvis får pensionistforeninger, patientforeninger og sociale foreninger stillet kommunale lokaler gratis til rådighed for så vidt angår almindelig mødeaktivitet. Hvis disse foreninger har aktiviteter, der reelt henhører til folkeoplysende foreninger, opkræves der gebyr på samme vilkår som for de folkeoplysende foreningers vedkommende.

Endelig er der gruppen af markedslejebetalende, som omfatter diverse virksomheder samt også politiske partier. Denne gruppe betaler et gebyr svarende til 150% af lokaletaksten.

På baggrund af udtalelsen fra Økonomi og Indenrigsministeriet, er der nu behov for politisk stillingtagen til under hvilke vilkår de politiske partier kan få stillet kommunale lokaler til rådighed. Derudover er det nødvendigt, at der tages stilling til hvorvidt det alene er interne møder, der er omfattet af de politiske partiers eventuelle godkendelse, eller om der også kan afvikles diverse valgmoder/debatter/agitation i kommunale lokaler på samme vilkår.

Til sammenligning ses herunder de forskellige beløb, der opkræves pr. time for benyttelse af et ganske almindeligt mødelokale op til 200 m<sup>2</sup>.

|                         | Kategori 1 | Kategori 2 | Kategori 3        | Markedsleje |
|-------------------------|------------|------------|-------------------|-------------|
| Almindelige mødelokaler | 12,96      | 36,00      | 36,00 til 144,00* | 216,00      |

\*Beløbet reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning.

Alternativ 1: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 1, og stilles dermed bedst muligt. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 9% af lokaletaksten.

Alternativ 2: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 2. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25% af lokaletaksten.

Alternativ 3: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 3. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25% af lokaletaksten, og reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning. Det vil sige, at gebyret kan variere fra 25% til 100%. Hvis alle medlemmer er over 25 år, vil gebyret være 100%.

Alternativ 4: Der foretages ingen ændring af vilkårene for betaling for de politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler, men fastholdes på markedslejevilkår 150% af lokaletaksten.

Derudover ønskes en stillingtagen til hvorvidt det alene er interne møder, eller også øvrige aktiviteter i partiforeningerne der omfattes af en eventuel godkendelse som folkeoplysende forening, eller om alt andet end interne møder fastholdes som markedslejebetalende.

Det skal bemærkes, at denne sag alene retter sig mod de kommunale faciliteter, der stilles til rådighed af Fritid, og altså ikke øvrige lokaler eller administrationsejendomme.

Det skal slutteligt bemærkes, at såfremt det besluttet at godkende politiske partier som folkeoplysende foreninger i en af 3 de foreningskategorier, medfører det naturligvis et krav om at opfylde de almindelige betingelser for folkeoplysende foreninger, herunder bl.a. offentliggørelse af foreningens regnskab, indsendelse af erklæring om indhentelse af børneattester, eventuelt indsendelse af medlemstal og indsendelse af vedtægter.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Folkeoplysningsloven

Foreningsguiden

Kommunalfuldmagten

## **Kompetencer**

Kultur & Fritidsudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der tages politisk stilling til hvilket af de 4 alternativer der fastlægges for de politiske partiers betaling for kommunale lokaler
  - a) Alternativ 1: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 1, og stilles dermed bedst muligt. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 9%
  - b) Alternativ 2: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 2. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25%
  - c) Alternativ 3: De politiske partier godkendes som folkeoplysende foreninger i kategori 3. Gebyret for benyttelse af kommunale lokaler udgør 25-100%, og reguleres på baggrund af foreningens medlemssammensætning
  - d) Alternativ 4: Der foretages ingen ændring af vilkårene for betaling for de politiske partiers benyttelse af kommunale lokaler, men fastholdes på markedslejevilkår 150%
2. Såfremt alternativ 1a til 1c vælges, tages der politisk stilling til hvordan der skal afregnes for partiernes øvrige aktiviteter, enten
  - a) Der afregnes efter satsen besluttet under punkt 1eller
  - b) Der opkræves markedsleje

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

Sagen tilbagesendes til forvaltningen og andre kommuners praksis undersøges.

## **Bilag**

Udtalelse fra Økonomi og Indenrigsministeriet om kommuners udlån af lokaler til politiske partiers interne møder

**Afbud**    Emil Pedersen

## Punkt 12: Orientering om hygiejneorganisationens arbejde i 2021

21/2066

### Resumé

Med baggrund i Byrådets godkendte strategi for hygiejne har Fritid, Sundhed & Omsorg i 2021 oprettet og implementeret en tværgående hygiejneorganisation i Esbjerg Kommune.

Denne status til orientering tager udgangspunkt i strategiens definerede fem mål for 2021, hvoraf alle er opfyldt pr. 1. april 2022.

Denne status er formelt fremlagt i direktionen den 4. april 2022 og i Sundhed & Omsorgsudvalget den 25. april 2022, idet hygiejneorganisationen er forankret i dette udvalg.

Med denne sag sendes orienteringen til de øvrige forvaltninger, som klarlægger hvorvidt det ønskes at forelægge sagen politisk til orientering.

### Sagsfremstilling

#### Historik

Esbjerg Kommune har oprettet en tværgående hygiejneorganisation på baggrund af byrådets godkendelse i efteråret 2020, hvor der blev afsat midler på budgettet til ansættelse af en hygiejnekonsulent.

Beslutningen blev truffet for at understøtte kommunernes hygiejneindsats, ikke kun aktualiseret af Covid-pandemien, men også med et generelt forebyggende formål.

I foråret 2021 blev strategien for hygiejne godkendt i byrådet. Strategien indeholder fem fælles mål for alle forvaltninger for 2021.

#### Samlet konklusion

Ud af de fem mål er tre opfyldt ved udgangen af 2021. De resterende to mål forventes at være på plads senest 1. april 2022.

#### STATUS PÅ DELMÅL

Opfyldt    Delvist opfyldt

1. Etablering af hygiejneorganisation

X

2. Revision eller udarbejdelse af instrukser

X

|                                                           |   |
|-----------------------------------------------------------|---|
| 3. Retningslinjerne kendes og anvendes                    | X |
| Målt på en konkret stikprøve om håndhygiejne              |   |
| 4. Plan for overvågning og håndtering af infektionsudbrud | X |
| 5. Kompetenceudvikling i hygiejneorganisationen           | X |

Status vurderes som tilfredsstillende, da hygiejnekonsulenten indgik i Covid-beredskabet, som udgjorde langt hovedparten af arbejdsopgaverne i 2021.

I det efterfølgende uddybes status for hvert af de fem mål.

#### 1. Etablering af hygiejneorganisationen

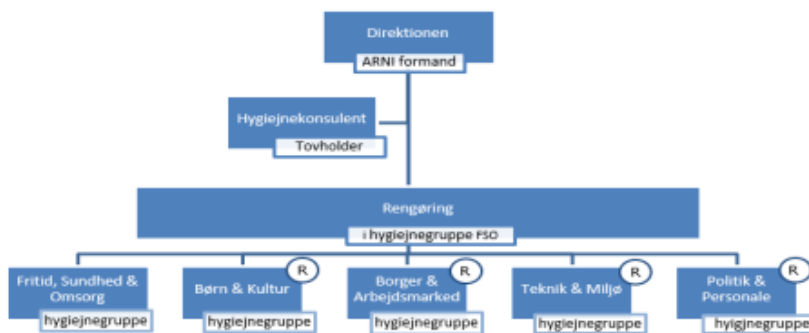
##### Organisering af hygiejneorganisationen

Den nye tværgående hygiejneorganisation blev formelt etableret og sat i drift i sensommeren 2021 og følger den besluttede ramme med en hygiejnerepræsentant og et antal gruppemedlemmer i hver forvaltning. Hygiejnekonsulenten er tovholder på tværs. Ejerskabet for hygiejneorganisationen er forankret hos direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg som formand.

De enkelte forvaltninger har bemandet hygiejnegrupperne ud fra egne behov begrundet i hygiejnerisiko samt forvaltningernes interne organisering.

Fra Skole afventer udpegning af en repræsentant.

Tre forvaltninger havde eksisterende hygiejnegrupper, som i 2021 blev udvidet til at dække hele forvaltningen (Borger & Arbejdsmarked, Børn & Kultur og Fritid, Sundhed & Omsorg). For de to øvrige forvaltninger var det nyt at etablere en hygiejneorganisation (Politik & Personale og Teknik & Miljø).



## Profilering af hygiejneorganisationen

I forbindelse med etableringen af hygiejneorganisationen er der etableret en platform på Esbjerg Kommunes Intranet (EK-nettet) for at profilere

hygiejneorganisationen og sikre vidensformidling.

## 2. Revision eller udarbejdelse af instrukser

De hygiejniske instrukser er langt overvejende enten udarbejdet eller revideret ved udgangen af 2021, og de resterende er på plads pr. 1. april 2022. Herefter vil der vedvarende ske justeringer/opdateringer.

Processen med at sikre relevante instrukser på tværs af kommunen er foregået i efteråret 2021 og fremgår af Bilag 1. Faserne heri har bestået af en afdækning af eksisterende instrukser, herefter en analyse af behovet og til slut konkret udarbejdelse af instrukser.

I forhold til at følge anbefalingerne fra Statens Serum Institut er der allerede integreret en god praksis med at udarbejde instrukser på baggrund af de nationale infektionshygiejniske retningslinjer (NIR) eller for Børn & Kulturs vedkommende at følge Sundhedsstyrelsens vejledning om forebyggelse i daginstitutioner, skoler m.v.

### 3. Kendskab og anvendelse af instrukserne

Konkret måles der ved stikprøve på instruks om håndhygiejne med en forventning om en målopfyldelse på 70 %.

Målsætningen er, at instrukserne kendes og anvendes af medarbejdere indenfor alle forvaltninger.

Konkret er der fastsat et mål om, at 7 ud af 10 kommunale medarbejdere efterlever udførsel af korrekt håndhygiejne. Dette er målt ved stikprøver udført af medlemmerne af hygiejnegrupperne i uge 38.

#### Konkrete tiltag

Under den nationale hygiejne-uge [\[1\]](#) blev der udført to forskellige seancer omkring håndhygiejne:

- 1) Brug af en speciel lyskasse med ultraviolet lys, hvor lyset afslører, om håndvasken har været tilstrækkelig
- 2) Ved audit, det vil sige observation af en medarbejders håndvask med samtidig afkrydsning på auditskema i forhold til korrekt gennemførelse

Der indgik i alt 1.088 medarbejdere fra kommunen i stikprøven. Holdt op imod i alt 8.253 fuldtidsansatte medarbejdere i 2021 vurderes stikprøven som omfattende.

Der har alene kunnet måles en konkret opfyldelsesgrad for audit og ikke brug af lyskasse. Her var målopfyldelsesgraden på 87,7 % i Børn og Kultur og 91,3 % i Sundhed & Omsorg, hvilket ligger over målet på de 70%.

Det pointeres, at seancerne for begge metoder gav anledning til gode og lærerige dialoger undervejs.

### 4. Plan for overvågning og håndtering af infektionsudbrud

Begrebet udbrud er nu defineret i kommunal kontekst.

Forvaltningerne har forskellige risici. Hvor man ikke har direkte med pleje af borgere at gøre, er risikoen for udbrud mindre. I disse forvaltninger indgår planen for overvågning og håndtering i den generelle instruks.

I de øvrige forvaltninger er der udarbejdet og implementeret, eller på vej til at blive implementeret, planer for overvågning og håndtering af udbrud på instruksniveau.

## 5. Kompetenceudvikling i hygiejneorganisationen

I efteråret 2021 blev der afviklet interne kurser i grundlæggende viden om hygiejne for alle hygiejnegrupper i kommunen med hygiejnekonsulenten som underviser.

Formålet ved kurserne var at sikre et standardiseret niveau af grundviden. Deltagerne udtrykte efterfølgende generel tilfredshed med kompetenceudviklingen og niveauet i undervisningen.

Undervisningen blev afviklet i to målgrupper baseret på deltagernes forhåndskendskab til emnet hygiejne.

Efter central undervisning har medlemmerne af hygiejnegrupperne videreformidlet viden om hygiejne i egen organisation og tilpasset omfang.

Der er etableret netværk på tværs af hygiejnerepræsentanterne – et netværk, der løbende vil blive optimeret. Hygiejnegrupperne understøttes desuden af Hygiejne-plattformen på Intranettet (omtalt under mål 1), hvor medlemmer også kan finde

forskelligt materiale til læring/kompetenceudvikling.

### Optimeringspotentiale

Kurset kunne med fordel udbygges med mere fagspecifik viden. Det er dog omvendt en opvejning af gevinsterne ved, at hygiejnegrupperne mødes på tværs af forvaltninger og det netværk, der opstår.

---

[1] Gennemføres som en årlig national begivenhed i regi af Rådet for Bedre Hygiejne, i uge 38

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Sundhedsloven, LBK nr. 210 af 27/01/2022 § 119, 124 og 212

Lov om epidemier, LBK nr. 285 af 27/02/2021 (epidemiloven)

## **Indstilling**

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

1. De øvrige politiske fagudvalg orienteres om hygiejneorganisationens arbejde i 2021
2. De politiske fagudvalg en gang årligt orienteres om Hygiejneorganisationens arbejde

## **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

1. Godkendt.
2. Udvalget orienteres, såfremt der er udfordringer.

### **Bilag**

Bilag 1. Behov for instrukser

**Afbud**    Emil Pedersen

## **Punkt 13: Information, forespørgsler og orientering**

### **Resumé**

1. Kultur & Fritidsudvalgets årshjul 2022
2. Frisættende ledelse
3. Sommerliv
4. Havbaderne
5. Social- og Sundhedsskolen
6. Anvendelse af biblioteket i Sædding
7. Møde med tilskudsmodtagere Kulturpuljen
8. Sheltere ved Myrthue til aktivitet for Kultur & Fritidshuset

### **Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022**

1. Orientering givet.
2. Orientering givet.
3. Orientering givet.
4. Orientering givet.
5. Orientering givet.
6. Orientering givet.
7. Orientering givet.
8. Orientering givet.

### **Bilag**

Årshjul Kultur & Fritidsudvalget 2022 - 14.06.2022.pdf

**Afbud**    Emil Pedersen

## **Punkt 14: Lukket: Information, forespørgsler og orientering**

**Afbud**   Emil Pedersen

## **Punkt 15: Lukket: Underskriftsblad**

**Afbud**    Emil Pedersen