

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 17-12-2018

Mødedato	Mandag d. 17. december 2018 kl. 13:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Olfert Krog, Preben Rudiengaard, Britta Bendix Ovesen, Nini Oken, Ulla Koman

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Revideret Værdighedspolitik.....	4
Ansøgning til Bedre bemanning i ældreplejen 2019 og En mere værdig ældrepleje 2019.....	6
Psykisk støtte ved sorg og livsfortrydelse.....	9
Fremtidens sundhedsindsatser vedr. rygning og overvægt målrettet børn og unge.....	11
Udbudsplan - 2019.....	13
Information, forespørgsler og orientering.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Godkendt.

Punkt 2: Revideret Værdighedspolitik

18/29223

Indledning

Med finansloven for 2016 har regeringen og aftalepartierne besluttet at sætte særligt fokus på en værdig ældrepleje. I aftaleteksten står der blandt andet:

”Ældre borgere skal have en værdig pleje og omsorg, så der er mulighed for at fortsætte med at leve det liv, den ældre ønsker, med størst mulig selvbestemmelse. Plejen og omsorgen skal tage udgangspunkt i den ældres behov, så den enkelte kan leve et værdigt liv.”

Sagsfremstilling

I kommunerne skal der formuleres en værdighedspolitik, hvor den enkelte kommune beskriver sine overordnede værdier og prioriteringer i arbejdet med en værdig ældrepleje, samt hvordan en række konkrete temaer understøttes i forhold til plejen og omsorgen for den enkelte ældre: 1) livskvalitet, 2) selvbestemmelse, 3) kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen, 4) mad og ernæring samt 5) en værdig død.

I 2018 har Sundheds- og Ældreministeriet tilføjet temaet pårørende 6).

Der skal vedtages en ny Værdighedspolitik indenfor det første år i den kommunale valgperiode.

I samarbejde med Sundhed & Omsorgsudvalget, Ældrerådet, Handicaprådet og Ældre Sagen har forvaltningen udarbejdet et udkast til en revideret Værdighedspolitik for 2018-22.

Værdighedspolitikken fokuserer på de af Esbjerg Kommunes borgere, som er afhængige af kommunens hjælp for at opretholde et værdigt ældreliv. Værdighedspolitikken tager udgangspunkt i de seks ovennævnte områder, som Sundheds- og Ældreministeren har meldt ud, at politikken skal indeholde.

Lovgrundlag, planer mv.

§ 81 a, stk. 2, i lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 988 af 17. august 2017

Økonomi

I fortsættelse af sundheds- og ældreministerens brev af 22. december 2015 til samtlige kommuner om værdighedspolitikker for ældreplejen har Esbjerg Kommune fået foreløbigt tilsagn om tilskud på 21.444.000 kr. i 2019 svarende til kommunens andel af de afsatte midler på 1 mia. kr. til en mere værdig ældrepleje.

I 2019 afsættes 1.754.000 kr. til temaet pårørende. Formålet med indsatsen er to-strengt. For det første skal støtten til pårørende styrkes gennem en opnormering af kommunens visitation. Visitationernes rolle skal omdefineres, så

pårørendedelen styrkes ved, at visiteringen fremadrettet har øget fokus på den pårørende, ligesom selve visiteringen i langt højere grad finder sted ude i borgernes hjem.

For det andet ønsker Esbjerg Kommune at opnormere med tre aflastningspladser.

Indsatsens indhold er fremkommet ved afholdelse af et visionsseminar, hvor Sundhed & Omsorgsudvalget havde inviteret kommunens Ældreråd, Ældresagen og Handicapråd til at debattere værdighedspolitik og indsatsen overfor pårørende.

Kompetencer

Direktionen > Sundhed & Omsorgsudvalget

Høring

Jf. Bekendtgørelse om værdighedspolitikker for ældreplejen § 3 skal ældrerådet inddrages, jf. § 30 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, samt øvrige relevante parter i forbindelse med udarbejdelsen af værdighedspolitikken for ældreplejen. Udkastet til en revideret Værdighedspolitik har været sendt i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet samt Ældre Sagen. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender udkastet til en revideret Værdighedspolitik 2018-22.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Godkendt.

Bilag

Værdighedspolitik 2016-18

Værdighedspolitik101218.pdf

Bemærkninger til udkast til Værdighedspolitik 2018_Ældre Sagen.pdf

anbefaling udvalg Ældrerådet.pdf

Høring pårørendebudget Ældrerådet

Høringssvar værdighedspolitik Ældrerådet

Høringssvar fra Jørgen Engkebølle

Høringssvar fra Annie Hunderup

Punkt 3: Ansøgning til Bedre bemanning i ældreplejen 2019 og En mere værdig ældrepleje 2019

18/9342

Indledning

Med finanslovaften for 2018 blev der afsat penge til de danske kommuner til "Bedre bemanning i ældreplejen". Sundhed & Omsorg ansøgte og modtog tilskuddet i 2018 og søger ligeledes for 2019. Sundhed & Omsorg forventer at modtage ca. 10,3 mio. kr. i 2019.

Med finanslovsaften for 2016 blev der afsat penge til "En mere værdig ældrepleje" – den såkaldte værdighedsmilliard til de danske kommuner. Esbjerg Kommune har fået bevilliget penge hvert år og søger igen midler for 2019.

Sagsfremstilling

En bedre bemanning i ældreplejen 2019

Da Esbjerg Kommune i 2018 fik tildelt midler til "Bedre bemanning i ældreplejen" blev det politisk besluttet, at midlerne skulle fordeles ligeligt mellem Plejehjem og Hjemmepleje. Midlerne skulle, som anført i ministeriets skrivelse, gå til indsatserne "nye medarbejdere" og/ eller "Opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere" foruden til administration mv. herunder revision.

Det blev politisk vedtaget, at midlerne skulle anvendes til indsatsen med opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere. Baggrunden for dette valg var dels, at mange medarbejdere ønskede at blive sat op i tid og dels et ønske om styrket rekruttering og fastholdelse af medarbejdere. Rekruttering og fastholdelse af medarbejdere sikredes gennem i første omgang tre timers kompetenceudvikling med løn, hvorefter flere medarbejdere efter tilvænning til den øgede arbejdstid fik mulighed for en permanent opjustering af arbejdstiden.

I 2019 forventes Sundhed & Omsorg at modtage 10.320.000 kr. til en bedre bemanning i ældreplejen. Sundhed & Omsorg ønsker i 2019 igen af fordele midlerne mellem Plejehjem og Hjemmepleje. I forhold til indsatserne ønsker Sundhed & Omsorg derimod at benytte midlerne ligeligt mellem "Nye medarbejdere" og "Opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere" – se tabel herunder.

En bedre bemanning fordelt på indsatser:

Nye medarbejdere	5.147.500
Opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere	5.147.500
Administration mv. bedre bemanning	25.000
Udmøntning i alt en bedre bemanning	10.320.000

I forhold til indsatsen "Nye medarbejdere" giver denne sig selv.

Til indsatsen ”Opjustering af arbejdstiden for eksisterende medarbejdere” fastholdes modellen fra 2018, da denne endnu ikke er tilendebragt.

En mere værdig ældrepleje 2019

”En mere værdig ældrepleje 2019” har som tidligere nævnt eksisteret siden 2016. I den tid har indsatsstemaerne udstukket fra ministeriets side mere eller mindre været de samme med ganske få ændringer fra år til år. I forhold til indsatserne i 2018 er der dog i 2019 tilføjet indsatsen ”Pårørende”. Esbjerg Kommune kan forvente 21.444.000 kr. i tilskud for 2019.

I tabellen nedenfor ses ansøgningsforslaget fordelt på indsatsstemaerne.

En værdig ældrepleje fordelt på områder:

Livskvalitet	12.900.000
Selvbestemmelse	2.700.000
Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen	750.000
Mad og ernæring	1.300.000
En værdig død	2.000.000
Pårørende (obs ny)	1.754.000
Andet (revision)	40.000
Administration mv. en værdig ældrepleje	
Udmøntning i alt en værdig ældrepleje	21.444.000

De konkrete indsatser i Esbjerg Kommune under indsatsstemaerne kan nærstuderes i bilaget til denne sagsfremstilling.

Det er dog værd at bemærke, at indsatsstemaet ”Pårørende” er kommet til på baggrund af et visionsseminar om Esbjerg Kommunes ”Pårørendepolitik”, hvor Ældrerådet, Eldresagen og Handicaprådet og Sundhed & Omsorgsudvalget deltog.

Ansøgningen til ”En bedre bemanning i ældreplejen 2019” og ”En mere værdig ældrepleje 2019” er som noget nyt lagt sammen for 2019. Ansøgningen er vedlagt som bilag til denne sagsfremstilling. Heri kan der, som tidligere nævnt, læses mere om de konkrete indsatser.

Lovgrundlag, planer mv.

Finansloven

Kompetencer

Direktion -> Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender ansøgningerne til Bedre bemanning i ældreplejen 2019 og En mere værdig ældrepleje 2019.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Godkendt.

Bilag

Ansøgning til Bedre Bemanning i ældreplejen 2019 og En mere værdig ældrepleje 2019 - endelig

Punkt 4: Psykisk støtte ved sorg og livsfortrydelse

18/23385

Indledning

Sundhed & Omsorg har en række tilbud til ældre ensomme, som blandt andet har til formål at give borgeren et meningsfuldt liv efter tab af eksempelvis ægtefælle. Imidlertid dækkes behovet for samtaler ved sorg, krise og/eller livsfortrydelse ikke fyldestgørende ved nuværende indsatser. Det er derfor besluttet, at igangsætte et projekt, hvor der skal udvikles en model til at opspore ældre borgere i eget hjem med behov for psykologsamtaler. Borgere, der inkluderes i projektet, skal tilbydes psykologsamtaler samt evt. nedtrapning af psykofarmaka i samarbejde med praktiserende læge.

Sagsfremstilling

Når ældre rammes af livskrise eller sorg, er der mulighed for at søge psykologhjælp (egenbetaling) via egen læge. Dette kan medføre en socioøkonomisk skævvridning, ligesom det kan være vanskeligt for ældre borgere at fragte sig til psykolog.

Projektet giver mulighed for at støtte ældre, der ellers ikke har adgang til psykologhjælp.

Livsfortrydelse opstår typisk i den sidste del af livet, hvor tanker om det levede liv og evaluering af dette kan give fravær af meningsfuldhed og livsglæde. Der kan være behov for at bearbejde livsfortrydelse og forlige sig med problematiske hændelser tidligere i livet, der ikke længere kan gøres om. Ved psykologsamtaler kan borgeren få bearbejdet de eksistentielle udfordringer og via en vellykket integration af oplevelserne muliggøres en følelse af at have levet et helt og meningsfyldt liv på godt og ondt.

Tab af ægtefælle hos ældre borgere kan medføre stress, chok og sorg og sætte spor i flere år, og mange medicineres af disse årsager. Esbjerg Kommune har ansat en farmaceut, som gennemgår ordineret medicin blandt borgere i hjemmeplejen og hos plejehjemsbeboere og afdækker heraf borgernes forbrug af psykofarmaka. Dette har vist, at enkemænd og enker har et større forbrug af antidepressive midler end deres jævnaldrende.

Det formodes, at et tilbud om psykologsamtaler kan medvirke til at bearbejde sorgen og finde vejen i et forandret liv som enke eller enkemand, hvorefter Esbjerg Kommunes eksisterende indsatser til forebyggelse af ensomhed kan medvirke til et liv uden en oplevelse af uønsket tid alene. Samtalerne kan endvidere medvirke til nedsat forbrug af psykofarmaka ved borgere, som indtager dette.

Målgruppen for projektet er borgere, der oplever sorg, krise og/eller livsfortrydelse og er visiteret til sygepleje i Esbjerg Kommune. Yderligere indgår modtagere af forebyggende hjemmebesøg i målgruppen.

Det er en forudsætning for at deltage i projektet, at borgeren kan etablere et indre psykisk fokus og er motiveret for at modtage psykologhjælpen. Desuden skal borgeren kunne huske, hvorfor samtalen finder sted. Denne vurdering af den kognitive funktionsevne foretages af frontpersonalet i samarbejde med borger, pårørende og psykologen.

Der rekrutteres borgere i hele Esbjerg Kommune. Rekrutteringen foregår gennem Sygeplejen, Borgerrettet Forebyggelse (ved forebyggende hjemmebesøg) samt via praktiserende læge.

Økonomi

Projektet er støttet med 599.820 kr. fra Sundhedsstyrelsen.

Kompetencer

Direktionen > Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Taget til efterretning.

Punkt 5: Fremtidens sundhedsindsatser vedr. rygning og overvægt målrettet børn og unge

14/20171

Indledning

På baggrund af samarbejds møde mellem Sundhed- og Omsorgsudvalget og Børn & Familieudvalget d. 22. oktober 2018, med fælles drøftelse af fremtidens sundhedsindsatser for børn og unge i Esbjerg Kommune, har Sundhed og Omsorg udarbejdet strategier for fremtidens sundhedsindsatse indenfor områderne rygning og overvægt.

Begge strategier tager udgangspunkt i de udfordringer, vi har i kommunen på både røg- og overvægtsområdet, og lægger op til indsatser på flere forvaltningsområder.

Sagsfremstilling

Rygning og overvægt er prioriterede fokusområder i Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2015-2020. Årsagerne er, at næsten 55 % af borgerne i Esbjerg Kommune er moderat eller svært overvægtige, og udviklingen er i høj grad bekymrende, da andelen af moderat eller svært overvægtige borgere er stigende. Ligeledes er udfordringen med rygning særlig stor blandt unge i Syddanmark, herunder Esbjerg Kommune, idet 19 % af borgerne i Esbjerg Kommune ryger dagligt.

Vores indsatser er særligt målrettet børn og unge, og vi arbejder ud fra et forebyggende perspektiv med at forebygge rygestart og overvægt.

Kommunens fokus på røgområdet har udmøntet sig i, at Esbjerg kommune siden maj 2017 har været en del af partnerskabet Røgfri Fremtid. Som partner i Røgfri Fremtid bakker vi op om Røgfri Fremtids vision om et røgfrit Danmark i 2030.

Esbjerg Kommunes fokus på røg- og overvægtsområdet er et stærkt signal om en sundhedsfremmende og ambitiøs dagsorden. Det er dog væsentligt, at signalet ligeledes understøttes med konkrete og ambitiøse tiltag, der når vores børn og unge, og hjælper os med at komme i mål med en kommune hvor ingen børn og unge under 18 år ryger i 2030, og hvor andelen af normalvægtige børn og unge er højere.

Sundhed & Omsorg har udarbejdet udkast til strategier, som tydeliggør de kommunale tiltag, tilbud og muligheder på henholdsvis røg- og overvægtsområdet. Begge strategier indeholder flerstrengede og helhedsorienterede indsatser.

Strategierne er dynamiske dokumenter, der lægger op til, at hver enkelt forvaltning bidrager til at nå målene. På baggrund af strategierne udarbejdes indsatskataloger – ”værktøjskasse” – i hver forvaltning med beskrivelse af konkrete indsatser, der sikrer implementering af strategierne. Da indsatsområderne indeholder elementer fra forskellige forvaltnings ansvarsområder, skal der tages ansvar for implementeringen på eget område samtidig med, at der er stor fokus på det tværgående samarbejde. I begge strategier er der dog plads til indsatser fra flere forvaltningsområder.

Kompetencer

Direktionen>Sundhed & Omsorgsudvalget>Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Udkastene til strategierne drøftes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Strategierne drøftet.

Udvalget sender udkastene videre til Børn & Familieudvalget

Bilag

Strategi for røgeområdet 20180712

Strategi for overvægt 20180712

Punkt 6: Udbudsplan - 2019

18/33735

Indledning

Orientering om udbudsplan 2019

Sagsfremstilling

Orientering om udbudsplan 2019

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Taget til efterretning.

Punkt 7: Information, forespørgsler og orientering

18/970

•

- Oversigt over verserende sager - 171218

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 17-12-2018

Orienteret.

Der afholdes et ekstraordinært møde den 29. april kl. 11.30 pga. godkendelse af regnskabet.

Bilag

Oversigt over verserende sager - 171218