

REFERAT Børn & Skoleudvalget d. 20-04-2026

Mødedato Mandag d. 20. april 2026 kl. 13:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere May-Britt Andrea Andersen (C), Karsten Degnbol (V), Anne Marie Geisler Andersen (B), Emil Pedersen (V), Mads Lustrup (A), Maria Høj Pedersen (V), Sarah Nørris (Ø)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årsregnskab 2025 - Børn & Skoleudvalget.....	5
Budgetdrøftelse vedr. budget 2027-2030	10
Fagudvalgenes input vision 2030.....	12
Pulje til nedsat forældrebetaling og mere personale i daginstitutioner.....	15
Informationer og forespørgsler - Åben.....	22
Lukket: Informationer og forespørgsler - Lukket.....	24
Lukket: Godkendelse af underskriftsblad.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Årsregnskab 2025 - Børn & Skoleudvalget

EMN-26/0002753

Bilag

PDF - ledelsesberetning - Børn og Skoleudvalget

Resumé

Der foreligger nu regnskab for 2025 på Børn & Skoleudvalgets område, og som følge af kasse- og regnskabsregulativet skal de respektive fagudvalg behandle årsregnskabet.

På det rammebelagte driftsområde har der i 2025 været et mindreforbrug på 80,8 mio. kr. Det nævnes i den sammenhæng at der i 2024 blev overført et mindreforbrug på 63,8 mio. kr. I forbindelse med kommunens samlede regnskabssag søges der overført 49,2 mio. kr. på udvalgets driftsområde.

På det ikke-rammebelagte område var der i 2025 et mindreforbrug på 1,7 mio. kr. Dette søges lagt i kommunekassen efter reglerne om ikke-rammebelagte udgiftsområder.

På anlægsområdet var i 2025 et mindreforbrug på 22,9 mio. kr. Dette ses i lyset af at der blev overført 32,8 mio. kr. i uforbrugt rådighedsbeløb fra år 2024. Der søges overført i alt 41,1 mio. kr. på udvalgets anlægsområde, dels som følge af uforbrugte anlægsmidler i 2025, og dels som følge af en konvertering af uforbrugte driftsmidler til brug for kendte, presserende anlægsprojekter på skoleområdet i 2026.

Line Berner deltager under punktet.

Den vedlagte ledelsesberetning, som redegør for årets aktiviteter, søges ligeledes godkendt.

Sagsfremstilling

Ledelsesberetning

Den vedtagne serviceramme er leveret, og årets planlagte aktiviteter er enten gennemført eller igangsat, på nær anlægsområdet hvor enkelte projekter er udskudt eller skrinlagt. For yderligere uddybning af årets gang på Børn & Skoleudvalgets områder henvises til den vedlagte ledelsesberetning for politikområderne Skole, Børn og Dagtilbud samt Pædagogik. Ledelsesberetningen redegør uddybende for årets gang og indeholder desuden et økonomiafsnit, der uddyber årets budgetkorrektioner, regnskabsresultater og søgte overførsler.

Driftsmidler

Det fremgår af nedenstående oversigt, hvordan regnskabsresultatet på det rammebelagte driftsområde overordnet ser ud på Børn & Skoleudvalgets tre politikområder, Skole, Børn & Dagtilbud og Pædagogik. Videre fremgår det hvilke midler, der søges flyttet mellem udvalg og politikområder, hvilke beløb som søges korrigeret med kassen og afslutningsvist hvilke beløb, der søges overført på politikområderne i forbindelse med regnskabssagen.

1.000 kr.	Regnskabsresultat 2025	Mellem udvalg/politikområder	Korrigeres med kassen	Overføres til anlægsprojekter	Overføres til 2026
Skole	84.923	-14.065	-8.190	-15.634	47.034
Børn og Dagtilbud	8.239	2.482	-7.644	-	3.077
Pædagogik	-12.325	11.394	-	-	-931
I alt	80.838	-189	-15.834	-15.634	49.180

Overordnet set bemærkes det, at driftsområdet har et mindreforbrug på 80,8 mio. kr.

Der søges foretaget en række overførsler mellem politikområderne i forbindelse med regnskabssagen, navnlig fra skoleområdet til henholdsvis Pædagogik og Børn og Dagtilbud grundet omprioritering af opgaver og budgetmæssig placering af samme. Samlet set overføres 189 t. kr. til andre udvalg, henholdsvis 23. t. kr. til Myrthue beliggende under Kultur og Fritidsudvalget samt 166 t. kr. til Plads og Tilskud under Økonomi & Bosætningsudvalget.

Forvaltningen anmoder om, at 15,8 mio. kr. lægges i kassen som følge af mindreforbrug og diverse reguleringer, ligesom 15,6 mio. kr. søges overført til diverse presserende anlægsprojekter på skoleområdet. Dette vil lede til, at de samlede overførsler på driftsområdet til næste år, 2026, udgør 49,2 mio. kr.

Skole

På skoles rammebelagte driftsområde udgør regnskabsresultatet med et mindreforbrug på ca. 84,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Årsagen til mindreforbruget er blandt andet et decentralt mindreforbrug på de enkelte skoler på ca. 47,1 mio. kroner. En forklaring på dette er blandt andet, at skolerne er blevet tilført midler for at kunne imødegå omstillingen til den nye tildelingsmodel, som vil flytte rundt på budgetterne internt skolerne imellem og således påvirke nogle skoler mere end andre. Det er således forventningen, at skolerne vil bruge af de overførte mindreforbrug i løbet af år 2026.

På det centrale skoleområde ender mindreforbruget på ca. 37,8 mio. kr. Årsagerne til dette er blandt andet uforbrugte midler til renovering af faglokaler, puljemidler, der forventes brugt i 2026, samt generelt mindreforbrug på den centrale ramme. Der er et øget opmærksomhedspunkt på det centrale skoleområde i 2026.

I forbindelse med regnskabssagen anmodes om, at 11,4 mio. kr. flyttes fra skoleområdet til Pædagogik, og at 2,6 mio. kr. flyttes fra skoleområdet til Børn og Dagtilbud; i alt ca. 14 mio. kr. Bevæggrunden for overførslerne mellem politikområderne er, at skoleområdet i sommeren 2024 fik en større tillægsbevilling i forbindelse med Lov- og Cirkulæreprogrammet fra staten, der pålagde kommunen at løse nye opgaver samt tilførte kommunen midler til samme. Det er efterfølgende blevet besluttet, at opgaver i forbindelse med at forbedre muligheden for udsat skolestart lægger på Børn og Dagtilbudsområdet, mens opgaver, der sikrer forbedrede behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel, lægger hos PPR & Videncenter. Af de nævnte årsager ønskes budgetmidlerne tilført henholdsvis Børn og Dagtilbud og Pædagogik, således budgettet følger opgavernes placering for år 2025.

Der anmodes om, at skoleområdet lægger 8,2 mio. kr. i kommunekassen som følge af regnskabsafslutningen. Beløbet begrundes med en mindre demografiregulering på 148 t. kr., 313 t. kr., som var det resterende mindreforbrug på Egekratskolen, samt 7,7 mio. kr. grundet generelt mindreforbrug på skoleområdet som helhed.

Skoleområdet anmoder om at få overført i alt 15,6 mio. kr. fra det rammebelagte driftsområde til anlægsområdet. Dette skyldes en række kendte, presserende anlægsopgaver, herunder:

- Anlægsarbejde på Seminariehuset
- Legeplads på VUC - Danmarksgade
- Tilbygning på Sønderisskolen
- Påbud i forbindelse med brandtilsyn
- Klargørelse af Valmuen til undervisningsbrug
- Flytning af FSOS - Ådalskolen

Med ovenstående korrektioner og ændringer anmodes om, at 47 mio. kr. overføres fra regnskabsår 2025 til brug i år 2026 på skolernes rammebelagte driftsområde. Ønsket om overførselsmidler bør ses i lyset af, at skoleområdet overførte 43,4 mio. kr. fra regnskabsår 2024 til det nu afsluttede år 2025.

Afslutningsvis nævnes, at skoleområdet har et mindreforbrug på ikke-rammebelagte driftsmidler, som ikke fremgår af ovenstående tabel, på 1.729 t. kr. Disse søges lagt i kommunekassen efter reglerne om ikke-rammebelagte udgiftsområder.

Børn og Dagtilbud

På Børn og Dagtilbuds rammebelagte drift ender regnskabsåret med et mindreforbrug på 8,2 mio. kr. Mindreforbruget ligger henholdsvis på 0,7 mio. på de enkelte daginstitutioner, 2,9 mio. kr. på de centrale rammer samt 4,6 mio. kr. på området Børn

& Sundhed, som udgør dag-, tand- og sundhedsplejen.

Der anmodes i forbindelse med regnskabsafslutningen om, at 189 t. kr. overføres fra Børn og Dagtilbud og til andre udvalg, henholdsvis 23. t. kr. til Myrthue beliggende under Kultur og Fritidsudvalget samt 166 t. kr. til Plads og Tilskud under Økonomi & Bosætningsudvalget. De ønskede overførsler begrundes med en mindre opgaveomplacering mellem Børn & Dagtilbud og Myrthue, ligesom Børn & Dagtilbud har et ønske om at nulstille Plads & Tilskuds merforbrug, som er akkumuleret i løbet af en årrække men som nu forventes standset som følge af personalemæssige forhold. Afslutningsvist anmodes om, at Børn & Dagtilbud modtager tidligere nævnte 2,6 mio. kr. fra skoleområdet med henblik på at kunne løfte opgaver med at forbedre muligheden for udsat skolestart.

I forbindelse med regnskabsafslutningen anmodes om, at Børn & Dagtilbud korrigerer udvalgte regskabsposter med kassen efter sædvane og deraf lægger i alt 7,6 mio. kr. i kommunekassen som følge af blandt andet:

- Korrigeret merforbrug til økonomisk friplads
- Merforbrug til fripladstilskud til andre kommuner
- Mindreforbrug til sprogvurdering og sprogstimulering
- Mindreforbrug til tilskud til private tilbud
- Merforbrug til integration
- Korrigeret mindreforbrug til økonomisk friplads
- Korrektion for demografi på Børn & Sundhed

Med ovenstående korrektioner anmodes om, at det rammebelagte driftsområde på Børn & Dagtilbud overfører 3,1 mio. kr. til brug i 2026, fordelt henholdsvis 1,4 mio. på centrale rammer, 0,7 mio. på daginstitutionerne og 1 mio. på Børn & Sundhedsområdet.

Pædagogik

På politikområdet Pædagogik er regnskabsresultatet et merforbrug på 12,3 mio. kr., hovedsageligt som følge af at have løst opgaver med blandt andet at sikre behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel uden at have budgetmidlerne til dette. Problemstillingen er beskrevet tidligere i sagsfremstillingen. Af denne årsag anmodes om, at Pædagogik modtager 11,4 mio. kr. fra skoleområdet, således det overførte merforbrug ender på 0,9 mio. kr. Der pågår et løbende arbejde for at sikre, at politikområderne, herunder Pædagogik, har budgetter, som er afstemt med det politisk besluttede serviceniveau og den deraf afledte opgaveløsning, og de anmodede overførselsmidler bør ses som et led i denne opgave.

Anlæg

Regnskabstallene på anlægssiden uddybes i den nedenstående visualisering. Overordnet set har anlægsområdet et mindreforbrug på ca. 22,9 mio. kroner grundet forsinkede og skrinlagte anlægsprojekter. Der søges i tillæg til mindreforbruget om, at 15,6 mio. kr. fra skolernes driftsområde konverteres til anlægsmidler til brug i 2026. De ønskede anlægsoverførsler vil med dette blive i alt 41,1 mio. kr. til brug i år 2026.

1.000 kr.	Regnskabsresultat 2025	Overførsler fra driftsområdet	Overføres til anlæg 2026
Skole	25.483	15.634	41.117
Børn & Dagtilbud	-2.561	0	0
I alt	22.922	15.634	41.117

Skole

På skoleområdet ses et mindreforbrug på anlægsrammen på ca. 25,5 mio. kr. Projekter med mindreforbrug gælder blandt andet:

- Forbedring af skolernes stand og indeklima (masterplan)

- Styrkelse af IT og teknologiforståelse
- Genhusning af Fourfeldtskolen
- Anlægstilskud til den internationale skole
- Brasiliansk fodboldpark på Bakkeskolen

Børn og Dagtilbud

På Børn og Dagtilbud skyldes merforbruget følgende projekter:

- Etablering af rammer for 18-21 årige i tandplejen
- Udvidelse af ny skovbørnehave, Katamaranen

Merforbruget søges dækket af kassen, og der søges som konsekvens af dette ikke om overførsel af midler til anlæg på dagtilbudsområdet i 2026.

De i løbet af året skrinlagte og eller udsatte anlægsprojekter indbefatter:

- Kratskellet
- Ny daginstitution i Ribe
- Udvidelse af vuggestuepladser i Bramming

Der forventes, at særligt den nye daginstitution i Ribe prioriteres i de kommende år.

Økonomi

Ifølge kasse- og regnskabsregulativet kan der overføres uforbrugte midler fra et år til de efterfølgende. Jævnført gældende overførselsprincip bør overførslerne holde sig indenfor +/-2% af udvalgets oprindelige budget. Børn & Skoleudvalgets foreslåede overførselsbeløb udgør ca. 4,5% af budgettet og er dermed over 2%-reglen. De forespurgte overførsler på 90,3 mio. kr. i indeværende regnskabsafslutning bør ses i lyset af, at overførslerne fra 2024 var på 96,6 mio. kr., hvilket svarede til 5,1% af det oprindelige budget for år 2024. Der vil i 2026 være et øget fokus på nedbringelse af det samlede overførselsbeløb til næste regnskabsafslutning.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget -> Samlet sag til Økonomi & Bosætningsudvalget -> Byrådet

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at:

- 1) Ledelsesberetningen for 2025 på Børn & Skoleudvalgets område godkendes
- 2) at der via samlet overførselssag til byrådet indstilles, at der overføres 49.180.000 kr. til 2026 på det rammebelagte område finansieret af uforbrugte driftsmidler i 2025
- 3) at der via samlet overførselssag til byrådet indstilles, at der overføres 41.117.000 kr. på anlægsområdet finansieret af uforbrugte anlægsmidler samt driftsmidler på skoleområdet i 2025.

Beslutning

1. Godkendt
2. Godkendt
3. Godkendt

Punkt 3: Budgetdrøftelse vedr. budget 2027-2030

EMN-26/0000745

Bilag

Børn og ungepolitik (2)

Index 100 - Udgiftsprioritering i Esbjerg Kommune_2024 (2)

Resumé

Ud fra Økonomi & Bosætningsudvalgets godkendte budgetstrategi drøfter Børn & Skoleudvalget de politiske ambitioner og rammer i relation til budget 2027-30.

Line Berner deltager under punktet.

Sagsfremstilling

Børn & Skoleudvalget skal som led i budgetarbejdet drøfte kommunens strategiske udvikling samt investeringsbehovene på udvalgets områder. På baggrund af udvalgets drøftelser udarbejder forvaltningen konkrete ændringsforslag, som indgår i budgetlægningsen for årene 2027-2030. Der skal i budgetarbejdet tages stilling til ændringsforslag, fastholdelsesforslag, anlægsforslag og eventuelle finansieringsforslag.

Ifølge en rapport fra Index100, der sammenligner Børn & Skoleudvalgets udgifter og serviceniveau med lignende kommuner, så ligger udgifterne i Esbjerg Kommune generelt under sammenligningskommunerne.

Kommunens vision 2025 og Børn og Ungepolitikken er retningsgivende for Børn & Skoleudvalgets arbejde med den daglige drift og udvikling. Det er en kompleks opgave at sikre den rette balance mellem økonomiske rammer og kvalitet. Drøftelser af budgettet kræver derfor afvejning af politiske ambitioner og økonomiske realiteter.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller:

at Børn- & Skoleudvalget drøfter oplæg til udvalgets budget 2027-2030.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 4: Fagudvalgenes input vision 2030

EMN-26/0002421

Bilag

Bilag 1. Børn & Skole - status på vision 2025 - input til vision 2030

Resumé

De politiske udvalg drøfter temaer/indsatser i Vision 2030 med afsæt i Byrådets temamøde den 2. marts 2026 samt fagdirektørens oplæg om udvalgets tidligere og igangværende arbejde med Vision 2025.

Lotte Knudsen deltager under punktet.

Sagsfremstilling

Byrådets vision er den overordnede "paraply" på tværs i hele kommunen. Visionen implementeres løbende via politikker, strategier, planer, budgetlægning og konkrete indsatser, der skal bidrage til at bringe ambitionerne i Visionen tættere på realisering.

Byrådet er på temamødet den 2. marts 2026 præsenteret for det overordnede arbejde med Vision 2025 og fagudvalgenes evaluering af Visionen. Processen for Vision 2030 er ligeledes gennemgået på temamødet.

I løbet af marts/april skal de politiske fagudvalg på 1-2 møder præsenteres for fagudvalgets hidtidige arbejde med Visionen og give input til Vision 2030 i forhold til de fagrelevante temaer/emner, som fagudvalget lægger vægt på i den kommende Vision.

Se bilag 1

Fagudvalget anmodes om på baggrund af oplæg fra fagdirektøren at drøfte og udvælge:

1. Eksisterende temaer/indsatser fra Vision 2025, der bør arbejdes videre med?
2. Forslag til nye temaer/indsatser?

Der foretages efterfølgende en opsamling på tilbagemeldingerne fra fagudvalgene med henblik på kvalificering og endelig udvælgelse af temaer på Byrådsseminaret den 21. maj 2026.

Fagudvalgene bliver i efteråret 2026 - efter høring af relevante parter - præsenteret for et oplæg til Vision 2030 med henblik på fremlæggelse og indstilling til Byrådet.

Vision 2025

Drøftelser i fagudvalgene med henblik på input til Vision 2030.

Kompetencer

Alle politiske udvalg

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at udvalget med henblik på input til Byrådsseminaret den 21. maj 2026 drøfter og udvælger:

Eksisterende temaer/indsatser fra Vision 2025, der bør arbejdes videre med?

Forslag til nye temaer/indsatser?

Beslutning

Punktet udsættes

Punkt 5: Pulje til nedsat forældrebetaling og mere personale i daginstitutioner

EMN-26/0001456

Bilag

Opsamling høringssvar - sag om forældrebetaling og mere personale

Resumé

Loven om minimumsnormeringer i daginstitutioner trådte i kraft i 2024, og med denne lov blev der fastsat et minimum af pædagogisk personale for henholdsvis vuggestuebørn og børnehavebørn. Formålet med loven var, at kvaliteten i daginstitutionerne skulle styrkes og der skulle skabes mere ensartede rammer for daginstitutionsnormeringerne i landet.

Normeringen skal opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau, beregnet ud fra forholdet mellem antal indskrevne børn og antal pædagogiske personaler, hvortil de pædagogiske ledere skal medregnes. Der har været kritik af, at de pædagogiske ledere indregnes i opgørelsen og med finanslovsaftalen for 2026 er det besluttet, at pædagogiske ledere ikke skal tælles med i normeringsopgørelsen fremover. For at kunne efterleve kravet til minimumsnormeringerne vil der derfor skulle ansættes flere pædagogiske medarbejdere i daginstitutionerne.

Der er fremsat lovforslag, der blandt andet indeholder forslag om mere pædagogisk personale i daginstitutioner og nedsættelse af forældrebetalingen med forventet ikrafttrædelse 1. januar 2027. Den maksimale forældrebetalingsandel i dagtilbud nedsættes fra 25 pct. til 21,3 pct., og Regeringen og KL er enige om, at kommunerne i videst muligt omfang skal sænke forældrebetalingen i løbet af 2026. Med finansloven for 2026 er der tildelt økonomi til kommunerne til indfasning af de foreslåede ændringer.

Esbjerg Kommune har fået tildelt 31,1 mio. kr. i 2026, der ikke vil kunne dække en fuld indfasning af lovændringerne. Forvaltningen foreslår, at der træffes beslutning om ét af følgende forslag: Model 1) Med virkning fra 1. juni 2026 nedsættes forældrebetalingsandelen til 21,3 pct. og den resterende økonomi fra puljen anvendes til at ansætte mere pædagogisk personale i daginstitutionerne.

Model 2) Med virkning fra 1. januar 2026 nedsættes forældrebetalingsandelen til 21,3 pct. og den resterende økonomi fra puljen anvendes til at ansætte mere pædagogisk personale i daginstitutionerne. Der vil finde tilbagebetaling sted til forældre, der har haft barn i daginstitution fra 1. januar 2026 og senere.

Model 3) Institutionerne får den fulde personalemæssige lønkomensation fra 1. juni. Den resterende økonomi anvendes til at nedsætte forældrebetalingen til 21,8 pct. med virkning fra 1. januar 2026.

Sagen har været i høring i forældrebestyrelser, MED-udvalg, BUPL og FOA.

Der indstilles, at der træffes beslutning om model for nedsat forældrebetaling og mere personale i daginstitutionerne.

Sagsfremstilling

Loven om minimumsnormeringer trådte i kraft den 1. januar 2024 og den indebar, at kommunerne skulle sikre, at der i kommunale og selvejende daginstitutioner minimum er én

pædagogisk personale pr. tre børn i alderen 0-2 år og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderen 3 år og indtil skolestart. Fra 1. januar 2025 blev privatinstitutionerne også omfattet af lovkravet om minimumsnormeringer.

Normeringen opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau, beregnet ud fra forholdet mellem antal indskrevne børn og antal pædagogiske personaler. I opgørelsen omregnes det pædagogiske personale til fuldtidspersonale og de indskrevne børn omregnes til fuldtidsindskrevne børn. Loven beskriver endvidere, at når det pædagogiske personale omregnes til fuldtidspersonale, vægtes typer af personale forskelligt:

- * Pædagogisk personale tæller som 1
- * Pædagogiske ledere tæller som 0,85
- * Pædagogstuderende i lønnet praktik tæller som 0,43
- * Pædagogiske assistentelever tæller som 0,24

Der har været rejst kritik af, at de pædagogiske ledere har indgået i normeringsopgørelsen, da en leder ikke kan være til stede i det pædagogiske arbejde med børnene, når vedkommende også skal varetage opgaver som pædagogisk ledelse og personaleledelse. Når den pædagogiske leder tæller med i minimumsnormeringen, kan det derfor give et skævt billede af hvor mange voksne, der faktisk er sammen med børnene i hverdagen. Med finanslovsaftalen for 2026 er det derfor foreslået at ændre opgørelsen af minimumsnormeringer i daginstitutioner, så pædagogiske ledere ikke tæller med i de samlede normeringer. For at efterleve kravet til minimumsnormeringer vil det således betyde, at der skal ansættes mere pædagogisk personale i daginstitutionerne.

I finanslovsaftalen for 2026 blev der indgået aftale mellem Regeringen og Det Konservative Folkeparti om ca. 1,7 mia. kr. til blandt andet mere pædagogisk personale og lavere forældrebetaling i dagtilbud. Af finanslovsforslaget fremgår følgende fordeling:

- * 1.100 mio. kr. årligt til mere ledelse og mere pædagogisk personale i daginstitutioner. De pædagogiske ledere udgår af opgørelsen af minimumsnormeringer, og i Regeringens beregninger skal der ansættes ca. 1360 pædagogisk personale yderligere for at leve op til lovkrav om minimumsnormeringer.
- * 400 mio. kr. årligt til at nedsætte forældrebetalingen i dagtilbud, så den maksimale forældrebetalingsandel i dagtilbud nedsættes fra 25 pct. til 21,3 pct. I dag er kommunens forældrebetalingsandel på 25 pct.

Disse forslag kræver lovændringer og derfor er der fremsat lovforslag, der blandt andet indeholder forslag om mere pædagogisk personale og nedsættelse af forældrebetalingen med forventet ikrafttrædelse 1. januar 2027. Med finanslovsaftalen er der tildelt økonomi til kommunerne om en indfasning hen imod et lovkrav om, at ledere udgår af normeringsopgørelsen og den maksimale forældrebetalingsandel nedsættes til 21,3 pct. I 2026 vil kommunerne månedligt få udbetalt et beløb på samlet ca. 140 mio. kr. og Regeringen og KL er enige om, at kommunerne i videst muligt omfang skal sænke forældrebetalingen i løbet af 2026.

Vision 2025

En bedre normering i daginstitutionerne vil give grundlag for at styrke kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer. Sammenholdt med en lavere forældrebetaling vil det skabe attraktive pasningstilbud for forældrene.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Lovforslag om nedsættelse af forældrebetaling og bedre økonomiske vilkår for private tilbud

Personaleforhold og arbejdsmiljø

Der vil med forslaget skulle ansættes mere pædagogisk personale i daginstitutionerne.

Økonomi

Esbjerg Kommunes modtager 31,1 mio. kr. i 2026 til nedsættelse af forældrebetalingen og til ansættelse af mere pædagogisk personale i daginstitutioner, til overholdelse af minimumsnormeringen når lederne trækkes ud af normeringsopgørelsen. Den tildelte pulje giver ikke mulighed for fuld indfasning af både nedsat forældrebetaling og mere personale til minimumsnormering fra 1. januar 2026. I nedenstående opstilles tre modeller der på forskellige måder anviser, hvordan de kommende lovændringer kan indføres ud fra en prioritering af henholdsvis nedsat forældrebetaling eller mere personale i daginstitutionerne.

Model 1) Forældrebetalingsandel nedsættes til 21,3 pct. med virkning fra 1. juni 2026 og den resterende økonomi fra puljen anvendes til at ansætte mere pædagogisk personale i daginstitutionerne.

Model 2) Forældrebetalingsandel nedsættes til 21,3 pct. med virkning fra 1. januar 2026 og den resterende økonomi fra puljen anvendes til at ansætte mere pædagogisk personale i daginstitutionerne. Der vil finde tilbagebetaling sted til forældre, der har haft barn i daginstitution fra 1. januar 2026 og senere.

Model 3) Institutionerne får den fulde personalemæssige lønkomensation fra 1. juni. Den resterende økonomi anvendes til at nedsætte forældrebetalingen til 21,8 pct. med virkning fra 1. januar 2026.

Model 1 - Forældrebetaling nedsættes til 21,3 pct. med virkning fra 1. juni 2026

Den nedsatte forældrebetaling vil i forhold til takstændringerne betyde færre indtægter til kommunen på 11,8 mio. kr. Ændringer i forældrebetalingen påvirker også de tilskud, som kommunen udbetaler til private institutioner samt forældre som anvender private pasningsordninger og passer egne børn. Ændringerne vil betyde en udgift i 2026 på 2,1 mio. kr. Der foreslås 1. juni som skæringsdato, da det her er muligt at have ændringerne vedrørende forældrebetalingen tilrettet umiddelbart efter byrådets beslutning. Mere pædagogisk personale De pædagogiske ledere i daginstitutionerne udgår af normeringsopgørelsen og der tilføres budget til ansættelse af mere pædagogisk personale i kommunale og selvejende daginstitutioner i 2026. Ændringen i forældrebetalingen har en samlet udgift på 13,9 mio. kr. (11,8 + 2,1 mio.kr.). Den resterende del af puljen på 17,2 mio. kr. anvendes til

ansættelse af mere pædagogiske personale, svarende til 40 fuldtidsstillinger hvis disse blev fordelt på hele året og 68 fuldtidsstillinger, når disse fordeles fra 1. juni og resten af 2026. Hvis lederne trækkes ud af opgørelsen og minimumsnormeringerne skal efterleves fra 1. januar 2026, ville der skulle tilføres 18,3 mio. kr, svarende til 42 fuldtidsstillinger fordelt på hele 2026. Med model 1 vil der derfor være en højere personalenormering fra juni 2026 og resten af året, end daginstitutionerne vil komme til at få fra 2027, hvilket forældrene kan komme til at opleve som en serviceforringelse fra 2027. Medarbejderopgørelsen er udarbejdet ud fra Retningslinjer for personalesammensætning.

Model 2 - Forældrebetaling nedsættes til 21,3 pct. med virkning fra 1. januar 2026

Den nedsatte forældrebetaling vil i forhold til takstændringerne betyde færre indtægter til kommunen på 20,2 mio. kr. Forældre vil få tilbagebetalt for meget opkrævet forældrebetaling fra 1. januar 2026 og frem til 1. juni. Administrativt vil det ikke være en stor opgave at forestå denne tilbagebetaling. Derudover vil udgifter til tilskud til privat pasning beløbe sig til 3,5 mio. kr.

Mere pædagogisk personale

Ændringen i forældrebetalingen har en samlet udgift på 23,7 mio. kr. (20,2 + 3,5 mio.kr.). Dermed vil der være 7,4 mio. kr. til ansættelse af mere personale, svarende til 17 fuldtidsstillinger, hvis de blev fordelt på hele året og 29 fuldtidsstillinger, når disse fordeles fra 1. juni og resten af 2026.

Model 3 - Fuld lønkompensation til daginstitutionerne fra 1. juni 2026, forældrebetaling nedsættes til 21,8 pct. med virkning fra 1. januar 2026

De pædagogiske ledere trækkes ud af normeringsopgørelsen fra 1. juni 2026 og fuld kompensation tilføres daginstitutionerne 10,7 mio. kr., svarende til ansættelse af 25 medarbejdere fra 1. juni 2026. Den resterende andel af puljen på 20,4 mio. kr. anvendes til at nedsætte forældrebetalingen, der således vil kunne nedsættes til 21,8 pct. med virkning fra 1. januar 2026.

Takst- og tilskudsændringer

Takstændring ved nedsat forældrebetaling fra 25 pct. til 21,3 pct.

Forældrebetaling pr. måned	Dagpleje	0-2 år	3-5 år
Nuværende takst 2026	3.115	3.614	2.038
Ny takst 2026	2.654	3.103	1.749
Ændring pr. måned	-461	-511	-289

Takstændring ved nedsat forældrebetaling fra 25 pct. til 21,8 pct.

Forældrebetaling pr. måned	Dagpleje	0-2 år	3-5 år
Nuværende takst 2026	3.115	3.614	2.038
Ny takst 2026	2.717	3.176	1.790
Ændring pr. måned	-398	-438	-248

Tilskudsændringer ved forældrebetaling på 21,3 pct.

Tilskud pr. måned	0-2 år	3-5 år
-------------------	--------	--------

Private daginstitutioner		
Nuværende tilskud 2026	10.171	5.884
Nyt tilskud 2026	10.731	6.216
Ændring pr. måned	560	332
Private pasningsordninger og pasning af egne børn		
Nuværende tilskud 2026	6.959	4.587
Nyt tilskud 2026	7.302	4.846
Ændring pr. måned	343	259

Tilskudsændringer ved forældrebetaling på 21,8 pct.

Tilskud pr. måned	0-2 år	3-5 år
Private daginstitutioner		
Nuværende tilskud 2026	10.171	5.884
Nyt tilskud 2026	10.663	6.176
Ændring pr. måned	492	292
Private pasningsordninger og pasning af egne børn		
Nuværende tilskud 2026	6.959	4.587
Nyt tilskud 2026	7.256	4.815
Ændring pr. måned	297	228

Økonomiske konsekvenser i 2027

Fra 2027 og fremefter vil det med lovændringerne og den tildelte økonomi fra Staten ikke være muligt at opretholde minimumsnormeringerne, uden der foretages ændringer i normeringsopgørelsen eller tilføres yderligere økonomi til daginstitutionerne.

Samlet vil merudgifterne for 2027 fordele sig på færre indtægter fra forældrebetaling og flere udgifter til udbetaling af tilskud til privat pasning og mere pædagogisk personale.

2026-priser	Pr. år / mio. kr.
Tilskud fra staten	31,1
Færre indtægter fra forældrebetaling	-20,2
Flere udgifter til tilskud til pasning	-3,5
Flere udgifter til pædagogisk personale	-18,3
I alt merudgifter	10,9

Budgettet skal fra 2027 dermed tilføres 10,9 mio. kr. pr. år for at bibeholde det nuværende serviceniveau.

Tilskuddet fra staten er fastholdt til tilskuddet fra 2026, som er baseret på børnetal. Det forventes, jf. Regeringens udmelding, at tilskuddet fra 2027 vil basere sig på befolkningstal i stedet for børnetal.

Det kan betyde, at det tilskud, som Esbjerg Kommune får, afviger fra beløbet i 2026. Ligeledes er den manglende finansiering et forhandlingspunkt til økonomiaftalen mellem KL og Regeringen, der foregår i juni 2026.

Eventuel manglende finansiering vil blive fremlagt til budgetlægning 2027-2030.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Økonomi & Bosætningsudvalget > Byrådet

Høring

Sagen har været i høring i forældrebestyrelser, MED-udvalg, BUPL og FOA.

Høringsperioden løber fra den 16. marts til 14. april. Den 15. april samles høringssvarene i dokument og eftersendes dagsordenspunktet til BSU-mødet den 20. april.

Vurdering herunder alternativer

De udarbejdede modeller er forvaltningens anbefalinger til anvendelse af den tildelte pulje. Der kan udarbejdes alternative forslag med en anden fordeling i forholdet mellem nedsat forældrebetalingssandel og andel til ansættelse af mere pædagogisk personale. Der vil skulle foretages beregning på alternative modeller.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skoleudvalget, at det indstilles til Byrådet, - at der træffes beslutning om model for nedsat forældrebetaling og mere personale i daginstitutionerne.

Beslutning

Det besluttet at forældrebetalingen nedsættes til 21,8 pct. med virkning fra 1. juni 2026. Ledere trækkes ud af normeringsopgørelsen og denne økonomi anvendes til at ansætte pædagogisk personale fra 1. juni 2026, som fuld kompensation for at de pædagogiske ledere.

Punkt 6: Informationer og forespørgsler - Åben

Resumé

1. Sidste skoledag

Beslutning

1. Orientering givet.

Punkt 7: Lukket: Informationer og forespørgsler - Lukket

Punkt 8: Lukket: Godkendelse af underskriftsblad