

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 09-11-2020

Mødedato	Mandag d. 09. november 2020 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Susanne Dyreborg, Michael Harbøll (Afbud), Britta Bendix Ovesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
3. orientering om Budget 2020-23 på Børn & Familieudvalgets område.....	4
Budgetrevision pr. 30. september 2020.....	5
Orientering om revision af TVÆRS-strukturen.....	9
Tilsynsrapport samlet for dagtilbud 2018-2020.....	10
Dialogmøde med Udsatterådet.....	14
Orientering om analyse af kontaktpersonordning.....	16
Orientering vedrørende ny ledelsesstruktur på skoleområdet pr. 1. december 2020.....	18
Orientering vedrørende konvertering af understøttende undervisning i skoleåret 2020/2021.....	20
Samtalegrupper - ændring i organisering.....	21
Gymnasial uddannelse for unge med autisme og lignende støttebehov.....	23
Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i første halvår 2020 i Familierådgivningen.....	28
Orientering om sundhedsaftalesystemet og betydningen for Børn & Familieudvalgets og Social & /	30
Orientering om tilbudsoversigt på børnehandicapområdet.....	34
Information, forespørgsler og orientering.....	36
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	37
Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse.....	38

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Godkendt.

Punkt 2: 3. orientering om Budget 2020-23 på Børn & Familieudvalgets område

19/35286

Resumé

Børn & Familieudvalget orienteres om status på implementering af politiske beslutninger ved sidste års budgetlægning cirka en gang i kvartalet.

Sagsfremstilling

Forvaltningen arbejder med implementering af de ændringsforslag, der i forbindelse med budgetlægningen er vedtaget på Børn & Familieudvalgets område.

Flere ændringsforslag har særlig politisk fokus fra forligspartierne og blev særskilt beskrevet i forligsteksten. Vedlagte notat indeholder ændringsforslag fra x-arket suppleret med uddrag fra forligsteksten (i kursiv). Notatet indeholder også forligstekstens punkter vedrørende andre fagudvalg med interesse for Børn & Familieudvalget.

Direktørområderne har beskrevet status for de enkelte punkter.

Sidst i rapporteringen fremgår punkter, som rapporteringsmæssigt blev afsluttet ved anden orientering.

Til sagen hører også en oversigt med x-arket inkl. beløb.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur og Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at der orienteres om Budget 2020-23 på Børn & Familieudvalgets område.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet. Der kommer særskilt opfølgning vedrørende det nye budget.

Bilag

x-ark Børn & Familieudvalget

Bilag opfølgning 3. Notat om budgetpunkter 2020 Børn & Familieudvalget pr. ultimo august 2020

Punkt 3: Budgetrevision pr. 30. september 2020

20/22830

Resumé

Der gennemføres 2 budgetrevisioner i 2020, som finder sted henholdsvis 30. april og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. For Børn & Familieudvalget indeholder denne budgetrevision en negativ bevillingsansøgning på i alt -9,8 mio. kr. til Børn & Dagtilbud primært som følge af justering af budgettildelingsmodeller i forbindelse med et faldende børnetal i forhold til tidligere forventet.

Derudover er der alene tale om omplaceringer til og fra andre områder og fagudvalg samt forskydninger til senere år for så vidt angår anlæg og fondsmidler.

Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område. Børn & Familieudvalget har familie- og forebyggelsesområdet som et særligt opmærksomhedspunkt.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.09.20			Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning 2020	Forskydning til 2021-24	Omlaceringer	
Rammebelagt	1.915.755	1.937.705	-9.847	-1.887	1.412	1.927.383
Skole	976.582	967.956	-	-	1.277	969.233
Børn & Dagtilbud	498.150	499.441	-9.847	-	-121	489.473
Familie	399.804	431.525	-	-	91	431.616
Pædagogik	41.219	38.783	-	-1.887	165	37.061
Ikke Rammebelagt	3.929	929	-	-	223	1.152
Skole	649	2.649	-	-	-	2.649
Familie	3.280	-1.720	-	-	223	-1.497
Anlæg	38.220	7.220	-	-3.650	-	3.570
Børn & Dagtilbud	38.220	7.220	-	-3.650	-	3.570

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og på baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område:

Rammebelagt

Skole

Omplaceringer

Der omplaceres for i alt 1,277 mio. kr. til Skole. Heraf udgør 1,258 mio. kr. ændringer som følge af lov- og cirkulæreprogrammet, hvor Skole tilføres midler vedrørende socialtandpleje og sprogprøver og afleverer midler vedrørende efterregulering af lov om gymnasiale uddannelser. Derudover omplaceres midler vedrørende rengøring, Kratskellet og midler til RABU i forbindelse med kortere skoledage.

Børn & Dagtilbud

Tillægsbevillinger

Der søges samlet om en negativ tillægsbevilling på -9,847 mio. kr. som består af:

- Jfr. budgetmodel for Dagtilbud er der reberegnet for demografi, efterspørgsel, deltidspladser samt friplads- og søskendetilskud. Der forventes færre udgifter til friplads-/og søskendetilskud. Der er et faldende antal 0-5 årige i kommunen samtidig med, at efterspørgslen er stigende for de 0-5 årige. Samlet for budgetmodellen reduceres budgettet med -10,127 mio. kr.
- Der er i 2020 mindre udgifter til obligatoriske læringstilbud for 1-årige samt til sprogpladser for 3-årige. Samlet set reduceres budgettet med -1,4 mio. kr. hertil.
- I forbindelse med COVID-19 har der været mindre indtægter på forældrebetalingen primært vedrørende pausepladser jfr. Byrådets beslutning af 04.05.20, men også på grund af bortfald af forældrebetaling for pladser der ikke kunne stilles til rådighed pga. fysiske forhold samt mistet forældrebetaling ved senere opstart. Netto efter fradrag for mindre udgifter til friplads- og søskendetilskud søges om tillægsbevilling på 1,68 mio. kr.

Omplaceringer

Der omplaceres netto -0,121 mio. kr. fra Børn & Dagtilbud til andre politikområder. Det omhandler rengøring, indvendig og udvendig vedligeholdelse af Åmosevænget 135, som er blevet købt i 2020 og institutions- og praktikvejledertillæg for Pædagogisk Assistent-elever.

Familie

Omplaceringer

Der omplaceres netto 0,091 mio. kr. til Familie. Det vedrører rengøring, institutions- og praktikvejledertillæg for Pædagogisk Assistent-elever samt tilførsel af midler til RABU i forbindelse med kortere skoledage.

Se i øvrigt mere om Familie under Opmærksomhedspunkter nedenfor.

Pædagogik

Forskydninger

Der søges om at få overflyttet i alt 1,887 mio. kr. til efterfølgende år. Tidsforskydninger indenfor Pædagogik skyldes tildeling af fondsmidler til flerårige projekter, hvor midlerne er givet i 2020, men skal bruges over flere år.

Omplaceringer

Der omplaceres netto 0,165 mio. kr. til Pædagogik. Midlerne til finansiering af Scienceindsatsen flyttes tilbage til Pædagogisk Enhed, da de blev flyttet ved at fejl til budgetrevision pr. 30.4. da de allerede var flyttet som en del af serviceeftersynet. Medfinansiering af Erhvervs Ph.d. overføres fra Udviklingspuljen for Skole og Børn & Dagtilbud til MedVind i Østerbyen/ Pædagogik. Budgettet til de stærkeste rødder flyttes til Sundhed & Omsorgsudvalget som følge af vedtagelse af budget 2021-2024.

Ikke Rammebelagt

Familie

Omplaceringer

Der omplaceres 0,223 mio. kr. til Familie vedrørende kompensation via Lov- & Cirkulæreprogrammet til ekstraordinære udgifter til ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste.

Anlæg

Børn & Dagtilbud

På grund af tidsforskydning søges 3,65 mio. kr. overført til 2021. Heraf udgør 1,5 mio. kr. masterplanprojekter og 2,15 mio. kr. vedrører tilbygning til daginstitutionen Åmosehuset.

Det blev som en del af udmøntningen af MEP ved budgetlægningen for 2019-22 besluttet at afhænde hytterne Øen 72 og Sønderhedevej 27 i 2020. Salgsmulighederne er undersøgt og det er ikke umiddelbart muligt eller hensigtsmæssigt at sælge hytterne. På baggrund heraf har Børn & Kultur valgt at frafalde salget. Det forventes at hytterne lejes ud således at der ikke vil være driftsomkostninger forbundet hermed. Der blev budgetteret med en salgsindtægt på 0,3 mio. kr. Da denne indtægt indgår under Teknik & Byggeudvalget, medtages budgetreguleringen på deres politikområde.

Opmærksomhedspunkter

Børn & Familieudvalget har familie- og forebyggelsesområdet som et særligt opmærksomhedspunkt.

Børn & Familieudvalget har på mødet den 26. oktober 2020 fået en orientering om budgetstatus på familieområdet pr. 30.9.2020. Der forventes i 2020 et merforbrug på ca. 24 mio. kr. Det forventede merforbrug på familieområdet sammensættes af merforbrug på myndighed med ca. 33,1 mio. kr., et mindreforbrug på tilbuddene på ca. -3,6 mio. kr. og merindtægter for særligt dyre enkeltsager på -5,6 mio.kr. Det forventede merforbrug forklares af stigning i både anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Stigningen ses både i antal og takster. Der har været en uventet stor stigning i antal helårsanbringelser i juni og juli samtidig med flere dyre forebyggende foranstaltninger. Det forventede regnskabsresultatet på familieområdet er baseret på kendskab til faktiske anbringelser og forebyggende foranstaltninger herunder tilgange og afgang, som er registreret i fagsystemet DUBU. Det betyder, at hvis det kendte antal foranstaltningsmodtagere ændrer sig eller støttebehovet (taksten) ændrer sig, så vil årets resultat også ændres.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget -> samlet sag til Økonomiudvalg -> Byråd

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur og Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at

? Sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 30.09.2020

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om revision af TVÆRS-strukturen

20/21535

Resumé

I kølvandet på evalueringen af Paradigmeskifte version 2.0 er Børn & Kultur i gang med en revision af TVÆRS-strukturen. Revisionen indebærer drøftelser med en lang række repræsentanter fra Børn & Kultur, som har erfaring med at arbejde inden for rammerne af TVÆRS-strukturen. På baggrund af drøftelserne med disse samt resultaterne fra evalueringen af Paradigmeskifte version 2.0 vil TVÆRS-strukturen blive revideret.

Sagsfremstilling

Drøftelserne med en lang række repræsentanter i primært Børn & Kultur har til formål at klarlægge de praktiske erfaringer med TVÆRS-strukturen samt eventuelle ønsker til justering. I drøftelserne berøres eksempelvis de forskellige niveauer i strukturen (ENHED, INSTITUTION, og DISTRIKT), deltagerkreds, mødehyppighed, mødeledelse med mere.

Siden sommerferien har direktøren for Børn & Kultur holdt møder med de tværgående ledere fra Pædagogisk Enhed samt udvalgte skoleledere og områdeledere for at høre om deres konkrete erfaringer med TVÆRS DISTRIKT samt deres ønsker til fremtidige justeringer.

Hen over efteråret og frem til årsskiftet bliver der gennemført lignende møder med pædagogiske ledere fra skoler og dagtilbud samt repræsentanter fra Sundhedsplejen, SSP og Pædagogiske Enhed. På disse møder vil TVÆRS ENHED og TVÆRS INSTITUTION blive drøftet. Der vil desuden blive afholdt et møde med repræsentanter fra Borger & Arbejdsmarked for at få deres perspektiver på TVÆRS ENHED og TVÆRS INSTITUTION inddraget.

Sideløbende med processen i Børn & Kultur har Borger & Arbejdsmarked nedsat en arbejdsgruppe, som skal se på, hvordan TVÆRS MYNDIGHED skal udformes fremadrettet. Børn & Kultur bidrager med repræsentanter til denne arbejdsgruppe.

Desuden har Børn & Kultur sammen med Borger & Arbejdsmarked besluttet, at Borger & Arbejdsmarked fremadrettet indgår som en del af TVÆRS CHEF, således at det tværgående samspil mellem forvaltningerne sikres strukturelt i forhold til TVÆRS-strukturen.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet. Udvalget ønsker ved næste orientering en skriftlig beskrivelse af strukturen og et fokuspunkt vedrørende status på forældre- og brugerevalueringer.

Punkt 5: Tilsynsrapport samlet for dagtilbud 2018-2020

20/19472

Resumé

Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med indholdet af dagtilbud og private pasningsordninger efter Dagtilbudsloven, og den måde hvorpå opgaverne udføres. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at udviklingen på dagtilbudsområdet drøftes politisk mindst hvert 2. år, med udgangspunkt i, hvordan kommunens rammer for dagtilbud og eventuelle prioriterede indsatser for området bidrager til, at dagtilbuddene kan opfylde de krav der følger af loven.

Tilsynet er uddelegeret til Børn & Kultur, som jf. Esbjerg Kommunes ramme for tilsyn, giver byrådet en samlet orientering om resultaterne af de gennemførte tilsyn.

Den overordnede vurdering af dagtilbud i kommunen er, at det er kendetegnet for alle afdelinger at der er stor opmærksomhed på udvikling af den pædagogiske praksis med det mål at sikre alle børns trivsel, læring, udvikling og dannelse. Det generelle billede der fremkommer gennem tilsyn og i den samlede tilsynsrapport er, at der er forskel på såvel områder som afdelinger i forhold til, hvorledes der arbejdes systematisk med det enkelte barns trivsel, læring og udvikling, praksis for forældresamarbejde, og i hvilket omfang og hvordan der er skabt kultur for systematiske faglige refleksioner og evaluering. Arbejdet med implementering af den styrkede pædagogiske læreplan er i positiv proces. Status i processen varierer fra område til område ligesom metode til udarbejdelse og forståelsen af praksis adskiller sig fra hinanden.

Samlet set er dagtilbuddene i en god udvikling, hvor der er fokus på udvikling af faglighed og pædagogisk praksis, systematik, evalueringskultur og nye måder at organisere hverdagen på.

Private pasningsordninger er jf. loven ikke et dagtilbud. Gennem tilsyn hos private pasningsordninger i Esbjerg Kommune fremkommer et generelt billede af, at der på området sker en positiv faglig udvikling. Der er store forskelle på niveauet i udviklingen.

Sagsfremstilling

Der er i tilsynsperioden ført samlet set 153 tilsyn i dagtilbud. Der er jf. den vedtagne tilsynsramme ført tilsyn ud fra 4 overordnede temaer i dagtilbud; Børns læring og udvikling, Børns trivsel, overgange og forældresamarbejde. Derudover er der behandlet yderligere 2 temaer vedr. magtanvendelse i dagtilbud og oplærings af nye medarbejdere i Hjernen & Hjertet. Der er i forbindelse med tilsyn givet samlet set 16 udviklingspunkter og 132 straks-henstillinger. Der er alene givet udviklingspunkter i afdelinger, hvor tilsynet har vurderet det er påkrævet, alternativt at der i den enkelte rapport indarbejdet anbefalinger.

Kort opsamling for hvert tema i forhold til udviklingsområder:

Børns læring og udvikling – udviklingsområder: I relation til de nye krav der er i Dagtilbudsloven til den nye styrkede læreplan og den løbende dokumentation, bør der i alle dagtilbud fortsat arbejdes målrettet med disse områder. Det kan anbefales at der sættes fokus på hvorledes intentioner omsættes til praksis og hvorledes dette bliver synligt.

I relation til viden om og arbejdet med data ses der potentiale for udvikling i forhold til en mere bevidst og målrettet brug af data. Der bør generelt set arbejdes mere systematisk hermed.

I relation til at udvikle en højere grad af fokus på sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse, kan der med fordel udvikles metoder til at evaluere på sammenhænge og

læringsmiljø.

Børns trivsel – udviklingsområder: For kommunale og selvejende afdelinger er der fortsat et opmærksomhedspunkt i forhold til at få afsendt materiale til forældre i H&H. Det er en gældende beslutning i Esbjerg kommune og det anbefales, at der fremadrettet er en skærpet ledelsesopmærksomhed på dette område.

Overgange – udviklingsområder: Området er i den nye dagtilbudslov skærpet ved at dagtilbuddet skal tilrettelægge et pædagogisk læringsmiljø der skaber sammenhæng til børnehaveklassen, hvilket skal fremgå af den pædagogiske læreplan. I relation til dette anbefales at der også her er et fælles kommunalt blik for og dialog om sammenhængende overgange, så der fortsat er en fælles forståelse af praksis for overgange og sammenhænge til børnehaveklasse/ førskole.

Forældresamarbejde – udviklingsområder: Forældresamarbejde er et område der generelt er under stor udvikling, og forældresamarbejde er særligt nævnt i den nye styrkede pædagogiske læreplan §8 stk. 6. Det anbefales at fastholde en nysgerrig og eksperimenterende tilgang til praksis og at der også forholdes aktivt til forældregruppens inddragelse i ovenstående. Udviklingsområdet skal også ses i perspektiv til, at forældrebesvarelser ved sidste tilsynsperiode viste et behov herfor.

Rammer for forældresamarbejde anbefales at gøres tilgængelig på afdelingernes hjemmesider, så også mulige kommende forældre har adgang til disse og rammerne dermed kan være med til at danne grundlag for valg/ønske om tilbud.

Personalesammensætning og kompetencer – udviklingsområder: I relation til de nye krav, der er i Dagtilbudsloven, er lederen ansvarlig for at etablere en evalueringskultur som skal kvalificere og udvikle det pædagogiske læringsmiljø. Der bør i alle dagtilbud fortsat arbejdes målrettet med disse områder med øje for intentionerne med loven.

Det anbefales at understøtte et vedholdende fokus på dannelsen af en evalueringskultur og udvikling af kompetencer i forhold til evaluering.

Opmærksomheden henledes på at tilgodese tilstrækkelige ressourcer til dette fokus, så udviklingstiltag primært tager afsæt i disse områder.

Det anbefales at ledelsestilsyn i H&H skærpes, særligt i forhold til om forældrene modtager alt der vedrører deres børn.

Sikkerhed og hygiejne – udviklingsområder: Alle personaler omkring børn udviser gode intentioner om at sikre alle forhold omkring børn. Der er i mange afdelinger/daginstitutioner aftalte og beskrevet praksis for rundering på legepladser i forhold til sikkerhed. Omfanget af de observerede forhold såvel i sidste periode som i denne, kan dog indikere, at såvel sikkerhed som hygiejne er et område der kræver en endnu højere grad af ledelsestilsyn samt særlige runderinger karakteriseret ved en større detaljeorientering.

Ved sidste tilsyn var dette et område der kræver opmærksomhed, hvilket det også er fremadrettet.

Det findes relevant, at samtlige afdelinger/daginstitutioner aktivt forholder sig til, hvorledes sikkerheden i endnu højere grad kommer i fokus, og hvorledes personalet i hverdagen kan sikre at f.eks. børn ikke har adgang til lokaler, der ikke er egnet til børn.

Det anbefales grundet omfanget af forhold, at der er en fælles kommunal dialog herom med drøftelse af mulige tiltag og forandring/forankring i praksis. Et hvert fundet sikkerhedsmæssigt forhold, er hver gang en potentiel hændelse hvor et barn kommer til skade.

Private pasningsordninger

De private pasningsordninger adskiller sig i væsentlig grad fra hinanden i forhold til fysiske rammer, da pasningen foregår i private hjem. Uagtet størrelse og muligheder afspejler det sig alle steder at de private pasningsordninger har tilegnet sig viden om fysiske læringsmiljøer. Der ses her en positiv udvikling. Graden af viden varierer i et meget bredt spekter.

Der opleves generelt set en optagethed af de nye krav i dagtilbudsloven. Nogle private pasningsordninger prioriterer kurser og uddannelse heri, nogle opsøger viden via hjemmesider og litteratur. Via tilsyn vurderes det, at der overvejende er en positiv faglig udvikling i de private pasningsordninger.

Der er opmærksomhed på et fåtal af private pasningsordninger, der er udfordret i forhold til at leve op til de jf. Dagtilbudsloven gældende faglig krav. Der vil følges op via tilsyn og efter gældende lov.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §§ 3, 3a, 5

Retssikkerhedslovens § 16

Serviceovens §§ 146 og 153

Esbjerg kommunes Børn og Unge Politik

Ramme for tilsyn i Esbjerg Kommunes Dagtilbud

Kompetencer

Børn & Familieudvalg

Vurdering herunder alternativer

Der er god udvikling i alle dagtilbud i Esbjerg Kommune.

Flere af de områder, hvor der er peget på potentiale for udvikling, er der allerede nu fokus på, med baggrund i den nye Dagtilbudslov.

Det vurderes at udviklingsområderne er nødvendig at have skærpet udviklingsmæssig og kvalitetsmæssig opmærksomhed på samt at der sker en fokusering af ressourcer hertil.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Familieudvalget, at

1. Børn & Familieudvalget orienteres
2. Udvalget drøfter om udviklingsområderne giver anledning til særlige tiltag og indsatsområder

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

1. Orientering givet
2. Drøftet

Der udarbejdes en sag vedrørende magtanvendelse

Bilag

Samlet tilsynsrapport 2018-2020 - dagtilbud - 15.09.20

Punkt 6: Dialogmøde med Udsatterådet

20/21804

Resumé

Børn & Familieudvalget holder dialogmøde med Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Udsatterådet og Børn & Familieudvalget mødes én gang årligt til dialog om indsatsen til udsatte børn og unge. Formålet med mødet er, at Udsatterådet får mulighed for at drøfte udvalgte problemstillinger og spørgsmål på udsatteområdet med Børn & Familieudvalget.

Udsatterådet vil gerne tale om følgende punkter på mødet:

- Hvordan har I arbejdet med Strategi for udsatte mennesker på børne- og ungeområdet?
- Vi er optaget af udsatte børns skolefravær.
 - Hvilke tilbud og indsatser er der til børn og unge med fravær og de, der ikke trives?
 - Hvilke overvejelser gør Børn & Familieudvalget sig om, hvordan Udsatterådet kan inddrages?
- En status på trivselsgrupperne.
 - Hvilke overvejelser gør Børn & Familieudvalget sig om, hvordan Udsatterådet kan inddrages?
- Hvilken rolle tænker I, at Udsatterådet kan have i Mette Frederiksens frisættelse af Esbjerg Kommunes folkeskoler?

Fra Udsatterådet deltager:

Anja From (formand)

Gitte Morberg Jensen

Pernille Hermansen

Udsatterådet består af:

Medlem	Udpeget af
Anja From (formand)	SIND Sydvest
Janni Vesti Mai (næstformand)	RECOVERY BULLS
Cliff Hulsten	Foreningen X-House
Erik Gram	Unge på vej - Kids 'n' Teens
Gitte Morberg Jensen	Frivillighuset Vindrosen
Ingelise Wenzel	De Hjemløses Venner
Jette Jensen	Mødrehjælpen
Pernille Hermansen	Ventilen

Vision 2025

Dialog med Udsatterådet under Esbjerg Kommunes Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse samt frivilliges betydning for fællesskabet.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget drøfter Udsatterådets oplæg til punkter.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Drøftet.

Punkt 7: Orientering om analyse af kontaktpersonordning

20/9919

Resumé

I foråret 2020 indgik Esbjerg Kommune og Marselisborg Consulting en samarbejdsaftale om en analyse, der har til formål at pege på mulige forandringer af Familiecentrets kontaktpersonordning, herunder mulige besparelser på området. Kontaktpersonordning er et kommunalt tilbud til børn og unge med behov for individuel støtte og vejledning.

I forbindelse med budget 2020 blev der besluttet en besparelse på 700.000 kr. i 2020 stigende til 1.550.000 kr. fra 2021 og frem på kontaktpersonordningen. Besparelsen er udmøntet i 2020. Den resterende del på 750.000 kr. fra 2021 og frem afventer beslutninger med afsæt i analysen.

Marselisborg Consulting har i efteråret 2020 gennemført analysen. Forvaltningen har valgt at dele behandlingen af analysen i to dele: Marselisborg Consulting vil på Børn & Familieudvalgsmødet den 9. november 2020 gennemgå analysen, hvorefter der vil være

en nærmere drøftelse og stillingtagen til handlinger med baggrund i analysen på Børn & Familieudvalgsmødet den 14. december 2020.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune har i udarbejdet en handleplan 2020 – 2023 for familieområdet, som indgår i budget 2020. Som et led heri ønskede kommunen en analyse af Familiecentrets kontaktpersonordning, som er et kommunalt tilbud til børn og unge med behov for individuel støtte og vejledning. Formålet med analysen er todelt:

- At pege på mulige besparelspotentialer i kontaktpersonordningen
- At pege på tiltag, som kan øge kvaliteten og effektiviteten i kontaktpersonordningen

Esbjerg Kommune indgik i foråret 2020 en aftale med Marselisborg Consulting om at udarbejde analysen på området. Marselisborg Consulting har i efteråret 2020 færdiggjort analysen.

Analysen belyser hvem og hvor mange, der bevilges kontaktperson til i dag, hvad indholdet i forløbene er, hvad der fungerer godt/mindre godt i forhold til kontaktpersonordningen samt effektiviteten i opgaveløsningen og administrationen af kontaktpersonordningen.

På baggrund heraf peger Marselisborg Consulting på mulige besparelspotentialer og opstiller anbefalinger til fremadrettede tiltag i forhold til kontaktpersonordningen.

Marselisborg Consulting vil på mødet den 9. november 2020 præsentere anbefalinger og tiltag til den fremadrettede kontaktpersonordning.

Analysens anbefalinger er:

- Kvalitet i målarbejdet i handleplaner og indsatsplaner – Kvaliteten i målarbejdet skal højnes i de handleplaner, der udarbejdes af rådgiverne i Familierådgivningen, og de indsatsplaner, der udarbejdes af kontaktpersonerne i Ungehuset.
- Korte, afgrænsede og intensive kontaktpersonforløb – Varigheden af kontaktpersonforløb skal være kortere, end de er i dag. Det betyder, at kontaktpersonforløb som udgangspunkt afsluttes efter et år – eller før, hvis målene for forløbet er indfriet inden da.
- Gruppeforløb som en del af kontaktpersonordningen – Gruppeforløb skal indtænkes som en integreret del af kontaktpersonforløbet før, under og/eller efter forløbet, så børnene og de unge kan spejle sig andre, der står i samme situation, og føle sig mindre ensom i sine udfordringer.
- Klare retningslinjer for bevillingsprocessen og egenkompetence - Retningslinjerne for bevillingsprocessen og brugen af egenkompetence skal tydeliggøres for rådgiverne. Samtidig skal hensigtsmæssigheden af den nuværende visitationsmodel undersøges.
- Klare kriterier for anvendelse af private kontaktpersoner – Anvendelsen af private kontaktpersoner i forløbene skal tage afsæt i klare kriterier, og tydeligt kunne begrundes i enten kontaktpersonens forudgående relation til barnet eller den unge eller timeprisen.
- Vurdering af forældrefokus i kontaktpersonforløb – Forud for igangsættelse af et kontaktpersonforløb skal det i videre omfang end det er tilfældet i dag vurderes, i hvilken grad, der skal arbejdes med forældrene. Der skal i den forbindelse overvejes, om der skal igangsættes et kontaktpersonforløb for barnet/den unge samtidig med en sideløbende indsats for forældrene, eller om der i højere grad er behov for f.eks. familiebehandling.
- Opfølgning på varighed og progression i kontaktpersonforløb – I den løbende opfølgning på kontaktpersonforløbene skal der være et større fokus på den forventede varighed og udvikling i forløbene, og det skal på baggrund heraf være muligt at samle resultaterne i et overblik med henblik på bedre at kunne styre og dimensionere ordningen.

På Børn & Familieudvalgets møde den 14. december 2020 præsenteres udvalget for forvaltningens forslag til kommende tiltag på baggrund af analysens anbefalinger. Udvalget beslutter herefter hvilke af analysens anbefalinger, der skal iværksættes.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget orienteres om Marselisborg Consultings analyse af kontaktpersonordningen.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Bilag

Marselisborg - Analyse af kontaktpersonordningen

Punkt 8: Orientering vedrørende ny ledelsesstruktur på skoleområdet pr. 1. december 2020

20/22353

Resumé

I forbindelse med udarbejdelse af ny ledelsesstruktur på skoleområdet har der været nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra forvaltningen, Skolelederforeningen, BUPL samt ledere fra skole- og fritidsdelen.

Kultur & Fritidsudvalget samt Børn & Familieudvalget får hermed en orientering om indholdet i den fremtidige ledelsesstruktur på skoleområdet.

Sagsfremstilling

Der har været afholdt 3 møder i arbejdsgruppen i perioden fra august – oktober 2020.

Arbejdsgruppen er i enighed nået frem til et oplæg vedrørende en ny ledelsesstruktur på skoleområdet pr. 1. december 2020.

Ny ledelsesstruktur indføres ved naturlig afgang eller stillingsvakance m.m.

Hvert skoledistrikt har en skoleleder og en administrativ leder.

Ledelsesstrukturen, der implementeres fra 1. december 2020, opererer overordnet med tre typer pædagogiske ledere. Det betyder, at der findes mange forskellige måder at sammensætte et ledelsesteam på i det enkelte distrikt.

Ledertyperne samt eksempler på forskellige variationer er vist på vedhæftede diagram af 8. oktober 2020. (Bilag nr. 1).

Der er store forskelle på skolerne:

- Der er skoler med mange afdelinger andre færre.
- Der er afdelinger der er store andre små.
- Nogle distriktsskoler har specialklasser, andre har kommunale profilklasser m.m.

Det fordrer, at ledelsesteamets kompetencer sammensættes efter distriktets behov.

Det er skolelederens ansvar at sammensætte teamet, så behovet for ledelseskraft matcher de ressourcer, der er til rådighed i det enkelte skoledistrikt.

Der er udarbejdet et notat vedrørende ny ledelsesstruktur på skoleområdet af 6. oktober 2020. (Bilag nr. 2).

Notatet i bilag 2 supplerer diagrammet:

- Alle ledere referer til skolelederen.
- Ved skolelederens fravær varetages dennes opgaver af en stedfortræder, som er udpeget af skolelederen. Stedfortræderen der udpeges, kan være den administrative leder eller en af de pædagogiske ledere.

- I henhold til Esbjerg Kommunes ledelsesstruktur så befinder alle pædagogiske ledere og de administrative ledere sig på niveau 4, mens skolelederen er på niveau 3.
- De pædagogiske ledere for undervisningsdelen og de pædagogiske ledere for fritidsdelen benævnes fremadrettet: Pædagogiske ledere.
- De pædagogiske ledere kan varetage opgaver på flere skoleafdelinger. De pædagogiske ledere, kan ud fra en konkret vurdering, varetage opgaver på flere skoleafdelinger.
- Alle pædagogiske lederstillinger er fuldtids lederstillinger men med mulighed for tilsyn/undervisning.
- Den nye ledelsesstruktur indføres gradvist ved stillingsledighed og forventes at træde i kraft pr. 1. december 2020.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget -> Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller at

- Kultur & Fritidsudvalget samt Børn & Familieudvalget orienteres.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 03-11-2020

Orientering givet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1. Ledelsesstruktur - diagram - 08.10.2020

Bilag 2. Notat om ny ledelsesstruktur 06.10.2020

Punkt 9: Orientering vedrørende konvertering af understøttende undervisning i skoleåret 2020/2021

20/22240

Resumé

Byrådet vedtog den 17. juni 2019, at Børn & Familieudvalget orienteres en gang årligt om skolernes anvendelse af muligheden for at konvertere understøttende undervisning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med en lovændring indenfor folkeskolen, vedtaget i Folketinget den 2. maj 2019 skulle der blandt andet tages politisk stilling til klare rammer for muligheden for at konvertere understøttende undervisning.

I den forbindelse blev det i Børn & Familieudvalget vedtaget, at skolelederen fik bemyndigelse til at behandle og godkende konverteringen af den understøttende undervisning efter §16d i Folkeskoleloven.

Skolechefen fik i samme forbindelse bemyndigelse til at føre tilsyn med skolernes konvertering af understøttende undervisning – ligesom det blev besluttet, at et overblik over skolernes anvendelse af muligheden for at konvertere understøttende undervisning skal forelægges Børn & Familieudvalget én gang årligt.

Af vedhæftede bilag fremgår det hvilke skoler og årgange, der har konverteret den understøttende undervisning for skoleåret 2020/2021. Derudover har skolerne i oversigten redegjort for hvilke konkrete indsatser der er planlagt på baggrund af de konverterede timer.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til, at

- orientering gives

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Bilag

Oversigt - konvertering af understøttende undervisning

Punkt 10: Samtalegrupper - ændring i organisering

19/35019

Resumé

I budgetforliget for 2019 – 2022 i Esbjerg Kommune, blev det besluttet, at ”afsætte en pulje på i alt 3,2 mio. kr. over budgetperioden til etablering af flere samtalegrupper (tidlig indsats overfor børn og unge). Puljen forankres i Børn & Familieudvalget, der også fastlægger kriterier og målgrupper for indsatsen”.

Sagsfremstilling

Teamleder Camilla Christensen giver en kort orientering om Trivselsgrupper.

Notatet ”Etablering af samtalegrupper”, der sætter rammen for Pædagogisk Enheds organisering af og arbejde med samtalegrupper, er blevet revideret, som følge af en statusevaluering af den nuværende organisering. Det er vurderingen, at der er anledning til at justere i målgruppen og antallet/placeringen af gruppeforløb.

Det har vist sig at intentionen om at rekruttere børn til gruppeforløbene har været vanskeligere end forventet, trods for at emnerne blandt andet har været skilsmisse. Der er erfaring fra lignede forløb i psykiatrien, hvor implementeringen har taget flere år inden samtalegrupperne var fuldt implementeret.

Med udgangspunkt i disse erfaringer og de erfaringer som Pædagogisk Enhed har fra de første gruppeforløb ønskes det, at organiseringen tilrettes.

Derfor udvides målgruppen for børn med psykisk syge forældre til 0. - 6. klasse samt børn i skilsmisse 0. til 6. klasse. Der ændres også i placeringen af gruppeforløbene, så der i udgangspunktet, afholdes op til 7 gruppeforløb om året placeret på den skole, som er mest hensigtsmæssig i forhold til hvor børnene bor. Nogle af grupperne vil eventuelt også blive afholdt i Pædagogisk Enhed, hvis det giver mening.

Det betyder konkret, at der ikke nødvendigvis afholdes trivselsgrupper i alle skoledistrikter og der eventuelt afholdes flere i et distrikt, hvis der er mange tilmeldte fra området.

Skulle det vise sig, at et udbudt samtalegruppeforløb ikke vil have deltagere nok, men at der er mulighed for at slå to udbudte forløb sammen gøres det naturligvis.

I den nuværende model for organisering skal der afholdes grupper i samtlige skoledistrikter. Hvilket har gjort rekrutteringen vanskelig. Der har ligeledes været udfordringer i forhold til kommunikationen om grupperne, som der vil være ekstra fokus på fremadrettet.

Målet med ændringerne i organiseringen er at skabe samtalegrupper, der har værdi for børn og der er kvalitet i de forløb, der gennemføres samt, at der er mulighed for at medarbejderne, der arbejder med samtalegruppeforløb, har rum og tid til at arbejde med eventuelle afledte opgaver i forhold til de deltagende børn, som eksempelvis deltagelse i TVÆRS møder.

Økonomi

Ændringerne ligger indenfor den økonomiske ramme i budgettet til samtalegrupper.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Børn & Familieudvalget

- Godkender ændringen i organiseringen af samtalegrupper for børn.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Udgår.

Bilag

Revideret Notat - samtalegrupper

Punkt 11: Gymnasial uddannelse for unge med autisme og lignende støttebehov

20/10004

Resumé

Børn & familieudvalget skal beslutte, hvorvidt Esbjerg Kommune skal indgå samarbejde med Rybners Gymnasium eller Esbjerg Gymnasium om etablering af en 4-årig STX eller en 3-årig HF for unge med ASF (autismespektrum forstyrrelse) og unge med lignende støttebehov.

Sagsfremstilling

I august 2020 blev Børn & Familieudvalget orienteret om forvaltningernes kommende drøftelser med de gymnasiale uddannelsesinstitutioner og VUC i Esbjerg Kommune om etablering af en klasse for unge med ASF og unge med lignende støttebehov med start august 2021.

Forud for disse drøftelser havde direktørerne i Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked nedsat en tværgående styre- og arbejdsgruppe, der skulle afdække behovet for en lokal kompetencegivende gymnasial ASF-klasse i regi af enten HF, HHX, STX eller HTX for unge i Esbjerg Kommune. Arbejdsgruppen skulle desuden komme med konkrete anbefalinger til en eventuel videre drøftelse med udbydere af gymnasiale uddannelser og HF i Esbjerg Kommune om etablering af en klasse med start i august 2021. Arbejdsgruppens notat med anbefalinger er vedlagt, bilag 1.

Med afsæt i arbejdsgruppens arbejde blev anbefalingen, at der med fordel kunne forsøges etableret en 3-årig HF med inspiration fra uddannelsesmodellen på Nørresundby Gymnasium og HF. Aalborg Kommune har i samarbejde med Nørresundby Kommune udviklet et uddannelsestilbud, der er blevet en succes for målgruppen, og det er den viden og inspiration, som har dannet baggrunden for de videre drøftelser lokalt i Esbjerg.

I 2017 startede den første klasse på Nørre Sundby Gymnasium og HF. Aalborg Kommune medfinansierede det første år med 100.000 kr. til kompetenceudvikling med det formål at støtte op om initiativet og få det godt i gang. Derudover er der etableret en fælles styregruppe med repræsentanter fra Gymnasium og kommune. Det er forvaltningens vurdering, at det også fra Esbjerg Kommunes side kan være hensigtsmæssigt på tilsvarende vis at støtte opstarten af et tilbud til målgruppen.

Anbefalingerne fra arbejdsgruppen var desuden:

- En klassestørrelse med op til 20-22 elever for unge med ASF og unge med lignende støttebehov vil være godt for målgruppen
- At der er tilgængelig mentorstøtte, lektiestøtte, og en fleksibel tilgang til fravær.
- At underviserne har de nødvendige kompetencer, så de kan tilrettelægge undervisningen pædagogisk og didaktisk til målgruppen.
- At der er et fast klasselokale, placeret et roligt sted/yderligt på skolen med så få sanseforstyrrende elementer som muligt. Fastepladser, afslapningslokaler/mulighed for tilbagetrækning.

Det vurderes, at samarbejdet mellem uddannelsesinstitution og Esbjerg Kommune er meget vigtigt, hvorfor det anbefales:

- at der skal være en særlig opmærksomhed på det tværgående samarbejde mellem kommune og uddannelsesinstitution. Det anbefales, at der udarbejdes arbejdsgangsbeskrivelser/rolle og funktionsbeskrivelser. Dette sikrer et formaliseret samarbejde om de unge, så der også fra kommunal side støttes op om den unges uddannelsesforløb.

- at der med fordel kan etableres en tværgående styregruppe, med repræsentanter fra uddannelsesinstitutionen og Esbjerg Kommune. Styregruppen skal sikre sammenhæng, understøttende indsatser og fokus på målgruppe og fælles mål mellem kommune og ungdomsuddannelse.

Som kommune er der ikke hjemmel i lovgivningen til at finansiere udgifter til undervisningen af elever på ordinære ungdomsuddannelser, idet de ordinære ungdomsuddannelser er finansieret via taksameter fra staten. Forvaltningen har derfor anbefalet gymnasierne at etablere et uddannelsestilbud inspireret af 3 HF på Nørresundby Gymnasium og HF, idet dette tilbud alene finansieres ved taxametertilskud fra staten samt ansøgte midler til specialpædagogisk støtte på den enkelte elev.

Indledende drøftelser med de gymnasiale uddannelser og VUC, august 2020

Forvaltningen havde medio august det første møde med de gymnasiale uddannelser og VUC, hvor deltagerne blandt andet blev præsenteret for arbejdsgruppens arbejde og anbefalinger. Der var mange positive tilkendegivelser fra gymnasierne om, at de kan genkende behovet, og det vil være godt for målgruppen, hvis der kan etableres et mere samlet tilbud i Esbjerg Kommune. Efter mødet fik mødedeltagerne tilsendt notatet med forvaltningens anbefalinger til en gymnasial uddannelse til målgruppen.

Det blev ved mødet aftalt, at uddannelsesinstitutionerne medio september skulle tilkendegive, hvorvidt de i det kommende år kunne se muligheder for at arbejde med en etablering af uddannelsestilbud til unge med ASF og lignende støttebehov, med opstart i skoleåret 20/21. Forløbet for samarbejdet har været følgende.

September 2020	Rybners Gymnasium og Esbjerg Gymnasium meldte medio september positivt tilbage, at de var interesserede i at etablere en 3-årig HF og ønskede yderligere dialog vedrørende et kommende samarbejde
Oktober 2020 Uge 41	Forvaltningen havde særskilte møder med de to uddannelsesinstitutioner, hvor gymnasiernes skriftlige oplæg på en 3-årig HF blev drøftet.
Oktober 2020 Uge 43	Rybners oplyser, at det er ministerielt besluttet, at Rybners fremover ikke kan udbyde HF. Rybners er i dialog med STUK vedrørende denne afgørelse, og de håber at denne ændres. Rybners Gymnasium ønsker derfor at fremsende et oplæg til Esbjerg Kommune på både en 4-årige STX og en 3-årig HF.
Uge 43/44	Forvaltningen modtager de to gymnasiers oplæg på en 3-årig HF på Esbjerg Gymnasium og en 4-årig STX/3-årig HF på Rybners Gymnasium.
D. 26.10.20	Rybners oplyser, at der er en meget lille sandsynlighed for, at de fremover kan udbyde HF. Rybners oplyser, at der dog tidligere er set enkelte eksempler på, at lignende afgørelser er blevet ændret.

De to gymnasiers oplæg er vedhæftet i bilag 2. De to oplæg lægger sig grundlæggende op ad Esbjerg Kommunes anbefalinger, men adskiller sig på det væsentlige område, at Rybners ønsker at samarbejde om en 4-årig STX (hvis det fastholdes, at Rybners fremover ikke kan udbyde HF) og Esbjerg Gymnasium om en 3-årig HF. Esbjerg Gymnasium har tilkendegivet, at beslutter Børn & Familieudvalget, at Esbjerg Kommune skal samarbejde med gymnasiet om en STX, så

ønsker de at komme med et oplæg til en 4-årig STX på Esbjerg Gymnasium for unge med ASF og unge med lignende støttebehov.

Esbjerg Gymnasium og Rybners Gymnasiums oplæg adskiller sig i forhold til forventninger til samarbejdet med Esbjerg Kommune, herunder ønsker til kommunal finansiering som forudsætning for at kunne etablere et uddannelsestilbud til målgruppen.

	Rybners STX/HF	Esbjerg Gymnasium 3-årig HF
Udgift til undervisning for Esbjerg Kommune	Rybners forventer, at der fra Esbjerg Kommunes side i et vist omfang vil være behov for tilkøb af IDV-aktivitet. Som eksempel vil der ved et optag på 22 elever og et samlet frafald over de tre år på ca. 22%, skulle budgetteres med en udgift på kr. 50.000, - pr. år samlet for holdet/klassen. Ved lavere elevantal vil udgiften være større, idet taxametre som skolen modtager afgøres af antallet af elever.	0 kr.
Udgift til kompetenceudvikling/etableringsomkostninger for Esbjerg Kommune	Der er et ønske om, at Esbjerg Kommune yder tilskud til etableringsomkostninger herunder særlig kompetenceudvikling af undervisere m.fl. Der budgetteres med etableringsomkostninger på kr. 400.000, - (timer og øvrige udgifter til kompetenceudvikling af ca. 7 undervisere + div. udgifter til materialer og tilpasning af lokaler).	Der er et ønske om at Esbjerg Kommune yder tilskud til kompetenceudvikling på: 100.000 kr. skoleåret 21/22 50.000 kr. skoleåret 22/23
Øvrige ønsker til kommunalt bidrag	Der skal være et tæt samarbejde mellem kommunen og Rybners i forbindelse med: • Udbredelse af kendskab til uddannelsestilbuddet • Visitation af elever til uddannelsen • Kompetenceudvikling af underviserne i forhold til målgruppen	Der nedsættes en arbejdsgruppe og styregruppe med repræsentanter fra Esbjerg Kommune Samarbejde med de kommunale vejledere

Nedsættelse af følgegruppe/"advisory board" med medlemmer fra kommunen og Rybners. Her kan uddannelses tilbuddet evalueres, ændringer/forbedringer kan foreslås og ideer til andre uddannelses tilbud kan drøftes.

Esbjerg Gymnasium har ikke som Rybners konkrete erfaringer med et uddannelses tilbud til unge med ASF, men de har derimod mangeårig erfaring med HF. EG oplyser, at de hvert år har flere elever i hver klasse med forskellige former for diagnoser, og at de i en lang årrække har haft fokus på hvilke didaktiske og pædagogiske tiltag, der er gavnlige for elevgruppen. De har megen erfaring med at håndtere målgruppen, da de i dag har mange sårbare unge på deres uddannelsesinstitution.

Forudsætninger for at etablere en gymnasial uddannelse for unge i målgruppen

Rybners har i 10 år haft AspIT uddannelsen, der har givet dem erfaring og specielle kompetencer i forhold til unge med ASF. De har undervisere og vejledere på AspIT, der har en specialviden og en forståelse for de særlige forudsætninger, som unge mennesker med ASF, kan have. På Rybners vil de gerne sætte deres erfaring og kompetencer inden for arbejdet med uddannelsen af disse unge i spil i form af på længere sigt flere forskellige uddannelses tilbud til unge med ASF og lignende støtte behov.

Det er forvaltningens vurdering, at begge gymnasier er kompetente til at løfte opgaven og begge vil kunne give målgruppen en enestående chance for at gennemføre en HF/STX og blive

klar til videre uddannelse.

Økonomi

	Rybners STX eller HF	Esbjerg Gymnasium HF
		100.000 kr. 2021
Etableringsomkostninger, herunder kompetenceudvikling	400.000 kr. i 2021	50.000 kr. 2022
	Et ukendt beløb til løbende finansiering.	
Indtægtsdækket virksomhed	Ved et samlet frafald over de tre år på ca. 22%, skal der budgetteres med en udgift på kr. 50.000, - pr. år samlet for holdet/klassen.	Der forventes ikke yderligere udgifter til kommunen.

Afhængig af hvilken model udvalget peger på, så skal der arbejdes videre med den økonomiske finansiering af samarbejdet.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur og Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget

1. træffer beslutning om Esbjerg Kommune skal indgå samarbejde om etablering af en 3-årig HF på Esbjerg Gymnasium eller en 4-årig STX på Rybners gymnasium eller Esbjerg Gymnasium.
2. anmoder forvaltningen om at anvise finansieringen af etableringsudgifter i forhold til den valgte model.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

1. Esbjerg Kommune indgår samarbejde om etablering af en 3-årig HF
2. Udvalget anmoder forvaltningen om at anvise finansieringen af etableringsudgifter i forhold til den valgte model

Bilag

Bilag 1. Notat vedr. gymnasialuddannelse til unge med ASF

Bilag 2: Gymnasial uddannelse på Rybners og Esbjerg Gymnasium

Punkt 12: Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i første halvår 2020 i Familierådgivningen

20/21058

Resumé

På børne- og familieområdet træffes afgørelser af Familierådgivningen i Esbjerg Kommune. Hvis en borger er utilfreds med den afgørelse Familierådgivningen har truffet, kan borgeren klage til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen udsender halvårligt statistik til alle kommuner med tal for Ankestyrelsens afgørelser på Social- og beskæftigelsesområdet.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen er klagemyndighed på social- og beskæftigelsesområdet. Styrelsen modtager klager fra borgere, der klager over kommunale afgørelser. Ankestyrelsen behandler ca. 26.000 sager fra hele landet pr år.

Esbjerg Kommune modtager halvårligt statistik over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager vedrørende kommunens afgørelser på Social- og beskæftigelsesområdet. På børneområdet drejer det sig om klager over afgørelser i Familierådgivningen.

Ankestyrelsens afgørelser opdeles i fire kategorier:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse
- Hjemvisning: Sagen bliver sendt tilbage til kommunen, der skal genbehandle sagen.
- Afvisning/bortfald: Ankestyrelsen behandler ikke sagen

Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i første halvår af 2020:

Ankestyrelsen har truffet 44 afgørelser i første halvår af 2020. Afgørelserne fordeler sig på et bredt udsnit af servicelovens paragraffer på børneområdet. Nedenfor ses, hvordan Ankestyrelsens afgørelser fordeler sig.

Statistik over Ankestyrelsens afgørelser i første halvår 2020

Sagens emne/paragraf i serviceloven	S	Æ	H	A	I alt
1.2 Merudgiftydelse §41 + tilbagebetaling	3	0	1	0	4
1.3 Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42,43 + tilbagebetaling	3	3	3	1	10
1.4 Personlig hjælp og ledsagelse §§44, 45 + tilbagebetaling	0	1	1	0	2
1.6 Børn - foranstaltninger - §§ 52 stk. 3 nr. 1-9, 55, 69 stk.1	0	1	2	0	3
1.7 Børn - samvær - § 71	3	0	0	0	3
1.8 Børn - økonomisk hjælp - § 52a	4	0	0	0	4
1.9 Børn - forældrebetaling §159	4	2	3	0	9

1.11 Børn - Efterværn og oprethold anbringelse - §§ 76 og 76a	2	1	0	0	3
1.17 Børn - andre bestemmelser	1	4	1	0	6
I alt	20	12	11	1	44

S = stadfæstelse, Æ= Ændring/ophævelse, H=Hjemvisning og A=Afvisning/bortfald

20 af sagerne blev stadfæstet dvs. at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Sagerne omhandler afgørelser inden for et bredt udsnit af paragraffer. 6 af sagerne er afgørelser på børnehandicapområdet.

12 af afgørelserne er blevet ændret/ophævet. 4 af disse omhandler afgørelser i forhold til tabt arbejdsfortjeneste og personlig hjælp og ledsagelse, og er dermed afgørelser på børnehandicapområdet.

11 af afgørelserne blev hjemvist og 5 af disse omhandler afgørelser i forhold til merudgiftsydelse, tabt arbejdsfortjeneste eller personlig hjælp til ledsagelse og er derfor afgørelser på både børnehandicapområdet.

Familierådgivningen traf i 1. halvår 2020 i alt 785 afgørelser og af disse er der klaget over 44 til Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten er antallet af hjemviste og ændrede/ophævede sager i forhold til alle sager eksklusiv de afviste/bortfaldne sager. Omgørelsesprocenten for Familierådgivningens afgørelser er på 53%, hvilket er samme niveau som i 2019. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 42% i 1. halvår 2020 på børneområdet.

På baggrund af tendensen til ændring og hjemvisning af klagesager på børneområdet iværksatte forvaltningen en faglig udviklingsplan på børnehandicapområdet i starten af 2020. Det betyder, at Familierådgivningen i august 2020 har opstartet et 2-årigt læringsforløb i samarbejde med Ankestyrelsen. Familierådgivningen arbejder sideløbende med retningslinjer, arbejdsgange og kvalitetssikring af afgørelser. Ankestyrelsen præsenterede på udvalgsmødet den 26. oktober sin første analyse af sagsbehandlingen som afsæt for læringsforløbet.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktør for Borger og Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget orienteres om ankestatistik på børneområdet i første halvår 2020.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Punkt 13: Orientering om sundhedsaftalesystemet og betydningen for Børn & Familieudvalgets og Social & Arbejdsmarkedsudvalgets fagområder

20/15536

Resumé

Der orienteres i denne sag om Sundhedsaftalen, som er en 4-årig politisk aftale indgået mellem regionsrådet og de 22 kommuner i Region Syddanmark. Senest er der indgået aftale om Sundhedsaftalen 2019-2023, som trådte i kraft den 1. juli 2019 (bilag 1).

Aftalens omdrejningspunkt er sundhedsområdet, men aftalen er også tæt forbundet til andre velfærdsområder som f.eks. social-, uddannelses- og arbejdsmarkedsområdet.

Formålet med Sundhedsaftalen 2019-2023 er at udbygge det eksisterende samarbejde mellem regionen, kommunerne og de praktiserende læger i Region Syddanmark.

Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Sundhedsaftalen 2019-2023 og dens betydning for udvalgenes fagområder for at sikre kendskab til arbejdsgrundlaget for det tværsektorielle samarbejde mellem Region Syddanmark og kommunerne i regionen.

Sagsfremstilling

Sundhedsaftalen 2019-2023

Gennem visioner, målsætninger og virkemidler fastsætter Sundhedsaftalen 2019-2023 en fælles politisk retning for samarbejdet i sundhedsvæsenet mellem kommunerne, regionen (sygehuse) og almen praksis (praktiserende læger).

Formålet med Sundhedsaftalen er at styrke det tværsektorielle samarbejde og dermed bidrage til bedre sammenhæng og koordinering af de forløb, der går på tværs af sektorer med det fælles mål at sikre høj ensartet kvalitet og patienttilfredshed. Sundhedsaftalen dækker et bredt og komplekst opgavefelt og omfatter borgere i alle aldre på både det somatiske og det psykiatriske område.

Den overordnede vision for Sundhedsaftalen 2019-2023 er at samarbejde om at skabe lighed i sundhed og udvikle den nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Den overordnede vision udfoldes i tre visionsområder med tilhørende målsætninger:

- Samarbejde om forebyggelse for:
 - Et røgfrit Syddanmark
 - Færre overvægtige
 - Mental trivsel og sundhed blandt børn og unge

- Arbejde for bedre overgange for:
 - Mennesker med psykiske lidelser
 - Ældre borgere
 - Mennesker med kronisk sygdom

- Sikre sammenhæng til:
 - Uddannelsesområdet
 - Arbejdsmarkedet

I det følgende gennemgås de af målsætningerne, som er af betydning for Børn & Familieudvalgets og Social & Arbejdsmarkedsudvalgets fagområder.

Mental trivsel og sundhed blandt børn og unge

Parterne vil belyse årsagerne til dårlig mental trivsel blandt unge og igangsætte målrettede indsatser, som reducerer antallet af unge, der mistrives. Parterne vil derudover have fokus på tidlig opsporing og forebyggelse af mental mistrivsel hos børn/unge under 16 år.

Målsætningen er:

- At reducere andelen af unge (16-24 år) med dårlig mental trivsel til maksimalt 8 % for mænd og 16 % for kvinder.

Mennesker med psykiske lidelser

Der er en bekymrende stigning i antallet af syddanskere, der enten kortvarigt eller langvarigt kæmper med psykiske lidelser, og som har brug for ekstra støtte til at blive raske eller leve med deres sygdom.

Målsætningerne er:

- At reducere antallet af akutte genindlæggelser inden for 30 dage til maksimalt 15 % for psykiatriske patienter.
- At reducere antallet af færdigbehandlingsdage på sygehusene til 1 dag for psykiatriske patienter. Færdigbehandlede patienter er patienter, som efter lægelig vurdering er færdigbehandlet, dvs. behandlingen er afsluttet, eller indlæggelsen er ikke en forudsætning for den videre behandling.
- At reducere overdødeligheden blandt borgere med udvalgte psykiske lidelser til maksimalt 2,8 %.

Uddannelsesområdet

Uddannelse og arbejde skaber identitet og et fast holdepunkt i tilværelsen.

Målsætningen er:

- At sikre, at andelen af unge med psykiske lidelser, som har fuldført en ungdomsuddannelse, er øget til minimum 53 %.

Arbejdsmarkedet

Sårbare borgeres mulighed for at opnå eller bevare tilknytning til arbejdsmarkedet skal styrkes. Parterne vil arbejde med evidensbaserede indsatser, så borgeren støttes i at mestre eget liv og dermed vende tilbage til beskæftigelse efter længere

tids sygefravær.

Målsætningerne er:

- At sikre, at andelen af somatisk syge, som fastholdes på arbejdsmarkedet, er øget til minimum 82 %.
- At sikre, at andelen af psykisk syge, som fastholdes på arbejdsmarkedet, er øget til minimum 51 %.

Sundhedskoordinationsudvalget

Det overordnede politiske organ for Sundhedsaftalen er Sundhedskoordinationsudvalget.

Jævnfør Sundhedsloven har Sundhedskoordinationsudvalget ansvaret for Sundhedsaftalen og det tværsektorielle sundhedsarbejde i Region Syddanmark. Sundhedskoordinationsudvalget sætter den politiske retning for Sundhedsaftalen og træffer de overordnede beslutninger om både udviklingen og udmøntningen af Sundhedsaftalen. Sundhedskoordinationsudvalget er sammensat af repræsentanter udpeget af regionsrådet, kommunerne i Region Syddanmark (kommunekontaktrådet) og almen praksis i regionen (PLO Syddanmark).

Sundhedskoordinationsudvalget præsenteres én gang årligt for en status på de politiske visioner og målsætninger i Sundhedsaftalen. Der er i den sammenhæng udarbejdet dels et overblik, som løbende kan bruges til at vurdere status for hver enkelt målsætning, og dels en beskrivelse af baggrunden for hver enkelt målsætning. Den årlige status gør det muligt, at der både politisk og administrativt kan justeres og prioriteres i forhold til de igangsatte indsatser.

Forløbsprogrammer

Forløbsprogrammer er en standardiseret beskrivelse af den tværfaglige, tværsektorielle, koordinerede og evidensbaserede sundhedsfaglige indsats mellem involverede aktører med udgangspunkt i en given patientgruppe. Forløbsprogrammer beskriver implementering af og opfølgning på indsatserne.

Et administrativt tillæg til Sundhedsaftalen 2019-2023 (bilag 2) beskriver de konkrete indsatser og indsatsområder, der skal være med til at indfri de politiske målsætninger gennem aftaleperioden. Indsatserne skal være handlingsanvisende, vejledende og understøttende for den enkelte ansatte i sundhedsvæsenet og den ansattes møde med borgeren.

Vision 2025

Sundhedsaftalen understøtter det strategiske indsatsområde ”livskvalitet og sundhed” under velfærdssporet i Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Rammen for Sundhedsaftalen 2019-2023 er fastlagt i sundhedslovens §§ 204-205 og i bekendtgørelse nr. 191 af 28. februar 2018 om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler med tilhørende vejledning.

Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om sundhedsaftalesystemet og dets betydning for udvalgenes fagområder.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Der udarbejdes en sag til orientering.

Bilag

Sundhedsaftalen 2019-2023

Det administrative tillæg til Sundhedsaftalen 2019-2023

Notat med uddybende kommentarer vedrørende Esbjerg Kommunes samarbejde med psykiatrien

Punkt 14: Orientering om tilbudsoversigt på børnehandicapområdet

20/4691

Resumé

Handicaprådet stillede, ved sit besøg i Børn & Familieudvalget den 24. august 2020, spørgsmål ved, om der er tilstrækkelige med døgnpladser til unge med et handicap. I den forbindelse bad udvalget om en orientering vedrørende døgnpladser til unge i Specialcentret.

På Specialcentret har kommunen en række tilbud til unge med betydelige og varigt nedsatte fysiske og/eller psykiske funktionsevner, i aldersgruppen 18-30 år. Vurderingen fra kommunens medarbejdere på området er, at der ikke er udfordringer med at finde tilbud til de børn og unge i kommunen, som har behov for en plads på Specialcentret.

På tilbuddet Kollegiet er der dog stor søgning og det er derfor afgørende, at der løbende er unge, der flytter videre til et voksen-botilbud under Udviklingscenter Vest, så der skabes plads til nye unge på Kollegiet. I budgetforhandlingerne er der netop bevilget midler til at bygge 18 nye botilbud på voksenområdet. Dette vil bidrage til at sikre, at der løbende skabes plads til unge på kollegiet.

Sagsfremstilling

Samlet set råder kommunen over 50 pladser på Specialcenteret, som dækker aldersgruppen 0-30 år. Specialcentret består af 7 afdelinger af forskellig størrelse og plads til forskellige målgrupper. Botilbuddene på Bøge Allé i Ribe rummer 42 børn og unge. Langt de fleste børn på Specialcenteret er i aldersgruppen 12-17 år og 18-25 år. Hovedparten af de unge mellem 18-25 år, som i dag bor på Specialcentret, vurderes at få behov for et botilbud på Udviklingscenter Vest i de kommende år.

På en af afdelingerne under Specialcentret, Krohaven Kollegiet i Tarp, findes 8 små lejligheder, som er særligt indrettet til unge i aldersgruppen 16-30 år. Kollegiet åbnede i januar 2015 og har gennemgående fuld belægning.

Kollegiet i Tarp er særligt indrettet til unge med betydelig og varigt nedsatte fysiske og/eller psykiske funktionsevner samt unge der er forsinkede eller forstyrrede i deres udvikling. På kollegiet har de otte beboere hver deres lille lejlighed med køkken og bad. To af de otte lejligheder er indrettet til kørestolsbrugere. Normeringen er som udgangspunkt 1 personale til 4 unge og der er rådighedsvagt om natten.

På Kollegiet er der fokus på at skabe afklaring af de unges fremtidige bo- og arbejdsforhold. Derfor får beboerne individuel hjælp til at forberede sig på et voksenliv, hvor de med en eller anden form for støtte, bliver i stand til at klare sig selv i egen bolig. Som led i denne forberedelse er der fokus på at støtte de unge i at fastholde og udvikle deres relationer med familie og netværk samt indgå i et fællesskab med de andre unge beboere. Herudover tilbyder Kollegiet særligt definerede og afgrænsede indsatser med specialpædagogisk støtte og vejledning til udvikling af de unges personlige, sociale og faglige kompetencer med henblik på afklaring, udvikling og forberedelse til den rette fremtidige boform og indsats. Alle de unge på Kollegiet følger et skole-, uddannelses- eller beskæftigelsestilbud i dagtimerne udenfor kollegiet. Hovedparten af de unge på Kollegiet flytter videre til et botilbud under Udviklingscenter Vest, når de skal videre efter kollegiet.

På Udviklingscenter Vest, som rummer voksne med betydelige og varigt nedsat funktionsevne, er der ligeledes tilbud til unge med handicap, som ligner målgruppen på Kollegiet. På Edelsvej i Esbjerg er der 83 botilbudspladser, heraf er 44 i § 107 tilbud, som netop er midlertidige botilbud med det formål at botræne. Nogle unge kan efter endt ophold klare sig i egen bolig med støtte, andre har brug for et længerevarende botilbud.

Esbjerg kommune gennemførte i foråret 2020 en analyse, der afdækker behovet for botilbud for børn og voksne på handicapområdet. Formålet var at vurdere, om det nuværende antal af pladser og pladstyper svarer til behovet de kommende år. Analysen viste et stigende behov for botilbud på voksenområdet, som betyder, at behovet for botilbudspladser de kommende år vil overstige kommunens nuværende kapacitet. Samlet set peger analysen på, at behovet for pladser på børneområdet er tilstrækkeligt, hvis kapaciteten øges på voksenområdet, så unge over 18 år på Specialcentret kan få et botilbud i voksenregi og dermed skabe plads til mindre børn på Specialcentret. Med budgetaftalen om at afsætte midler til 18 nye boliger på voksenområdet, er vurderingen, at der fremover skabes den nødvendige kapacitet på voksenområdet, som vil sikre dette flow.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger og Arbejdsmarked indstiller, at Børn og Familieudvalget orienteres om kommunens døgntilbud til unge med betydelige og varige fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Punkt 15: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Årshjul 2020
2. Årshjul 2021
3. Frisættelse af skolerne
4. Organisering af Børn & Kultur

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-11-2020

Orientering givet.

Bilag

Årshjul Børn & Familieudvalget 2020 - opdateret september 2020.pptx

Årshjul Børn & Familieudvalget 2021 - udkast 20. oktober 2020.pdf

Punkt 16: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 17: Lukket: Underskriftsbilag til godkendelse