

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 30-03-2020

Mødedato Mandag d. 30. marts 2020 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen, Peder Tørnqvist, John Snedker, Jakob Lose, Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Politiske input til KL til brug for årets økonomiforhandlinger.....	4
Flytning af afstemningssted i Ribe.....	6
Revurdering af provisionssatser for garantistillelser på lån.....	7
Dialog om midlertidig støtte til indsatser efter coronakrisen.....	11
Fremrykning og igangsættelse af nye anlægsinvesteringer.....	13
Annullering af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved torvet i Esbjerg.....	20
Orientering om magtanvendelser i kommunens anbringelses institutioner for børn & unge i 2019....	22
Orientering - Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2018.27 og lokalplan nr. 25-020-0001 D	25
Orientering om magtanvendelser i Social & Tilbud i 2019.....	28
Orientering om Socialtilsynets tilsyn med botilbud i Social & Tilbud i 2019.....	32
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	34

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Punkt 2: Politiske input til KL til brug for årets økonomiforhandlinger

20/109

Resumé

KL har opfordret Esbjerg Kommune til at drøfte og udpege de temaer, som kommunen mener, bør prioriteres højt i forbindelse med de kommende økonomiforhandlinger. Formålet er dels at styrke KL's forhandlingsposition overfor Regeringen, dels at sikre et lokalt ejerskab for de temaer, der indgår i økonomiforhandlingerne. Temaerne skal udpeges og oversendes til KL inden den 1. maj.

Direktionen har udarbejdet en bruttoliste over aktuelle kommunaløkonomiske temaer. Det indstilles, at Økonomiudvalget drøfter de udvalgte temaer, inden oversigten oversendes til KL.

Sagsfremstilling

Økonomiaftalerne er blevet mere omfangsrige i de senere år, fordi forhandlingerne ikke kun handler om kommunernes økonomiske rammevilkår (finansiering, serviceudgifter, anlæg og skat), men også kvalitetsudviklingen og retningen for de store velfærdsområder. Det betyder, at der potentielt set kan være en lang række temaer, som Esbjerg Kommune kunne ønske, fik en fremtrædende plads i økonomiforhandlingerne. Direktionen foreslår, at Økonomiudvalget fokuserer på de temaer, der har størst betydning for kommunens samlede økonomi og fremtidige budgetsituation:

- Det er afgørende, at finansieringstilskuddet på 3,5 mia. kr. videreføres i 2021. Hvis finansieringstilskuddet ikke bliver en del af en kommende aftale om udligningssystemet, er det afgørende, at KL fortsat arbejder for en videreførelse af tilskuddet i forbindelse med økonomiforhandlingerne.
- Det er positivt, at sidste års økonomiaftale for 2020 indeholdt et beløb til dækning af den demografiske udfordring i kommunerne. Det demografiske udgiftspres er imidlertid stigende, og derfor er det afgørende, at kommunerne kompenseres fuldt ud for den demografiske udvikling i 2021. I dialogen om den demografiske udfordring bør KL have fokus på betydningen af "det fulde demografiske træk", fordi borgerne har en forventning om, at udgifterne til offentlig service følger den almindelige velstandsudvikling.
- Der er fortsat behov for at opretholde et højt kommunalt anlægsniveau i 2021. Der er både behov for investeringer i en løbende vedligeholdelse af kommunens kapitalapparat (veje, fortove, skoler, institutioner, administrative bygninger), men også til at kunne effektivisere og modernisere kommunens samlede drift.
- Esbjerg Kommune mener, at KL bør have et særligt fokus på det nære sundhedsvæsen i forbindelse med Økonomiforhandlingerne, uanset om der foreligger en ny sundhedsreform eller ej. Der er et stort behov for at drøfte og håndtere opgaveglidningen fra sygehusene til den kommunale ældrepleje/hjemmesygepleje. Der er helt afgørende, at kommunerne kompenseres fuldt ud for de opgaver, der direkte eller indirekte overdrages til kommunerne.
- Esbjerg Kommune kan bakke op om KL's aktuelle arbejde med at få klimatilpasningerne op i et lidt højere gear. Der er et stort behov for at skabe et mere sammenhængende og overskueligt regelsæt på klimaområdet, og en bredere vifte af finansieringsmuligheder. KL bør desuden arbejde for, at kommunernes andel af klimatilpasningsprojekter fritages fra anlægsloftet, og at forsyningsselskabernes muligheder for fuld finansiering af klimatilpasningsprojekter genindføres.

- Uanset at Regeringen har besluttet at fastfryse den kommunale medfinansiering i både 2019 og 2020 (for at give kommuner en vis budgetsikkerhed på den korte bane), så har Esbjerg Kommune fortsat et ønske om, at der findes en mere varig løsning på de usikkerheder, der knytter sig til den kommunale medfinansiering (manglende transparens i afregningsgrundlaget og uensartede registreringspraksis på tværs af regioner og sygehuse).
- Der er fortsat et stort pres på udgifterne til det specialiserede socialområde, herunder udsatte børn/unge og voksne handicappede. Derfor bør KL følge op på delpunkterne i økonomiaftalen for 2020, herunder aftalen om, at der bør ske en drøftelse af, hvordan kommunernes indsats tilrettelægges og prioriteres mest hensigtsmæssigt for forskellige målgrupper. Det handler i høj grad om at skabe overensstemmelse mellem borgernes forventninger og kommunernes rammer.
- Et tilsvarende pres gør sig også gældende for udgifterne til specialundervisning, fordi der er en stigning i andelen af elever, der modtager undervisning i et specialtilbud. Denne stigning presser kommunerne, fordi omkostningerne per elev i specialtilbud/specialscole typisk er 3-4 gange så stor som udgiften til en almenelev.
- Der er fortsat behov for at drøfte lovgivningen og udgifterne vedrørende de særlige psykiatriske sengepladser. Dyre og tomme sengepladser indenfor psykiatrien er en dårlig anvendelse af kommunernes og samfundets ressourcer. Regeringen bør derfor overveje at omlægge de særlige sengepladser til ordinære psykiatriske sengepladser og/eller specialiserede tilbud, der er kvalificerede til at tage sig af de alvorligt psykisk syge.
- Esbjerg Kommune ønsker at KL arbejder for, at kommunernes kompenseres for udgifter i forbindelse med overgangen til den nye ferielov, herunder bl.a. udgifter til indeksering/rente. For at reducere ressourceforbruget til administration af ordningen foreslår Esbjerg Kommune desuden, at KL arbejder for, at der gives låneadgang til kommunernes indbetaling af indfrosne feriemidler til den nye fond (Lønmodtagernes Feriemidler).

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter vedlagte bruttoliste over ”aktuelle kommunaløkonomiske temaer”, og at liste efterfølgende oversendes til KL.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Økonomiudvalget besluttede at emnerne, der er nævnt i sagen fremsendes til KL.

Punkt 3: Flytning af afstemningssted i Ribe

20/9086

Resumé

Forvaltningen ønsker at flytte afstemningsstedet i Ribe fra Ribehallen ved Danhostel Ribe til bedre egnede lokaler i Ribe Fritidscenter.

Sagsfremstilling

Valg er i Ribe igennem en årrække blevet afholdt i Ribehallen, men der er en række problemer med at afholde valg i hallen, der kan afhjælpes ved at flytte afstemningsstedet til Ribe Fritidscenter.

Nogle af de problemer, der kan afhjælpes er:

- Der er bedre handicap adgang til Fritidscentret.
- Adgangsforholdene til Fritidscentret er generelt bedre. Der er mere plads og separat indgang og udgang til afstemningsstedet. Det kan nævnes, at der jævnligt opstår trængsel i gangen, der fører ind til afstemningsstedet i Ribehallen.
- Belysningen i Fritidscentret er bedre.
- Bedre forhold i Fritidscentret, når der skal tælles stemmer efter valgets afslutning.
- Generelt bedre forhold i Fritidscentret for valgstyrere, valgtilfornordnede og det administrative personale.
- Gode parkeringsforhold ved Fritidscentret.

Et forslag til indretning af et afstemningssted i Ribe Fritidscenter er vedlagt dagsordenspunktet.

Økonomi

Det forventes at udgifterne til afstemningsstedet ved en flytning kan holdes indenfor det nuværende niveau.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Forholdene for personalet bliver forbedret.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at det godkendes, at afstemningsstedet i Ribe flyttes til Ribe Fritidscenter.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Udsat

Bilag

Forslag til indretning af afstemningssted i Ribe Fritidscenter

Punkt 4: Revurdering af provisionssatser for garantistillelser på lån

20/2706

Resumé

Ved budget 2012-2015 og efterfølgende ved beslutning af 19-09-2016 er det besluttet, at der foruden stiftelsesprovision på 0,25 pct. skal opkræves en løbende garantiprovision på minimum 0,75 pct., når kommunen stiller garanti for lånoptagelser i forsyningsselskaber og lignende, herunder DIN Forsyning A/S og den kommunale selvstyrehavn Esbjerg Havn.

Økonomiudvalget har i møde den 04-02-2019 besluttet at Esbjerg Kommune i lighed med de øvrige ejerkommuner opkræver en garantiprovision på 0,55 pct. for den langfristede gæld som kommunen via ejerandelen hæfter for i §60 selskaberne Energnist og Deponi Syd.

Garantiprovisionssatsen på minimum 0,75 pct. skal nu revurderes, idet

- Markedsudviklingen har medført, at provisionssatsen på 0,75 pct. ligger til den dyre side, og det er oplyst, at f.eks. realkreditinstitutter kan tilbyde lånetilbud, som samlet set giver færre omkostninger for låntager
- Der er uoverensstemmelse mellem de garantiprovisioner der opkræves af selskaberne alt afhængig af hvorledes de er organiseret. §60 selskaber med højeste betalingsevne betaler således 0,55 pct., men øvrige selskaber med højeste betalingsevne betaler 0,75 pct.

Økonomiudvalget skal derfor tage stilling til niveauet for provisionssatser for garantistillelser på lån, da det skal sikres, at den kommunale garantiprovision opkræves på markedsmaessige vilkår.

Sagsfremstilling

Kravet om at der skal opkræves garantiprovision udspringer af forskellige regelsæt, herunder EU's statsstøtteregele, dansk lovgivning – navnlig sektorlovgivningen - og kommunalfuldmagten.

Garantiprovisionen udspringer af statsstøtteregele, og reglele sætter derfor normalt ind, hvor der er tale om et konkurrenceudsat marked. Beskyttelsehensynet er her, at der ikke med offentlige midler må ydes støtte eller hjælp, som kan fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder. Såfremt en kommune stiller en garanti for en virksomhed, som derved opnår en lavere rente på et lån uden at opkræve en garantiprovision, så vil kommunen derved indirekte yde støtte til virksomheden.

Hertil kommer, at der skal være vandtætte skodder mellem det skattefinansierede område, og de forbrugerfinansierede hvile-i-sig-selv virksomheder. Kommunen skal derfor opkræve garantiprovision for ikke at overtræde hvile-i-sig-selv princippet.

Samtidig medfører kommunalfuldmagten, at en kommune ikke må drive erhvervsvirksomhed med det formål at tjene penge, og vederlaget for garantistillelsen må således ikke være højere end markedsprisen, idet den ellers kan være fastsat med henblik på at opnå en fortjeneste.

Udgangspunktet for fastlæggelsen af garantiprovisionen er, at den skal afspejle markedsprisen. Det vil sige, hvad ville en uafhængig tredjemand kræve for at stille en tilsvarende garanti på samme tidspunkt og med samme risiko mv. Det vil ofte være vanskeligt at dokumentere, at et vederlag for en garantistillelse er fastlagt på markedsvilkår, hvis der ikke foreligger en direkte sammenlignelig garantiprovision på de finansielle markeder.

Ifølge dansk praksis skal en kommune ”udfolde rimelige og sædvanlige bestræbelser på at konstatere, hvad et vederlag på markedsvilkår indebærer i de konkrete tilfælde. Det kan for eksempel ske ved konsultation af kommunens bank eller andre finansielle rådgivere, eller foretagelse af undersøgelse af prisniveau i tilsvarende sager. Der må dog tilkomme kommunen et vist skøn, hvis der er flere vurderinger, som når frem til forskellige satser/beløb”.

EU-Kommissionen har lavet en Safe-Harbour model, hvor kommuner ud fra kreditvurderinger af selskaberne kan fastsætte minimumssatser for garantiprovisionen, og dermed udelukke at der er tale om statsstøtte. Efter denne model skal selskaber med den højeste betalingsevne som minimum betale en garantiprovisionssats på 0,40 pct., for ikke at komme i konflikt med statsstøttereglerne. Denne provisionssats gradueres opad i forhold til selskabets betalingsevne.

Økonomiudvalget har i møde af 04-02-2019 besluttet, at Esbjerg Kommune i lighed med de øvrige ejerkommuner skal opkræve garantiprovision fra §60 selskaberne Energinet og Deponi Syd.

Ejerkommunerne er blevet enige om en model, hvorefter der i kreditvurderingen bl.a. indgår afkastningsgrad, overskudsgrad, aktivernes omsætningshastighed, egenkapitalens forrentning, soliditetsgraden m.m. Hertil kommer forskellige vurderinger i forhold til hvor sikkert indtægtsgrundlaget er, herunder om forbrugerne har tilslutningspligt til den givne forsyningsvirksomhed, hvor følsom selskabet er over for lovændringer, hvor konkurrenceudsat selskabet er o. lign. På baggrund af denne kreditvurdering er det besluttet, at ejerkommunerne aktuelt opkræver en garantiprovision på 0,55 pct.

For kommunens øvrige garantistillelser, herunder bl.a. Esbjerg Havn, DIN Forsyning A/S og Ribe Fjernvarme A.m.b.A., opkræves der 0,75 pct. i garantiprovision, uagtet at disse kan have samme kreditmæssige vurdering som §60 selskaberne. Der er således brug for at revurdere provisionssatserne for alle selskaberne, ud fra en ensartet kreditvurdering af selskaberne, dog med den tilføjelse, at den kommunegaranterede gæld pr. forbruger skal indgå som et parameter i kreditvurderingen for alle selskaber, eksklusivt Esbjerg Havn og §60 selskaberne.

Esbjerg Kommune deltager på det finansielle område i en ERFA-gruppe bl.a. med Odense, Randers, Aarhus, Svendborg og Vejle Kommune. Disse kommuner opkræver som minimum en garantiprovisionssats på 0,30 – 0,75 pct. for de kommunale A/S, og 0,40 – 0,75 pct. for øvrige varmeforsyningsselskaber (A.m.b.A.) og kommunale selvstyrehavne. Esbjerg Kommune ligger således i forhold til denne sammenligningsgruppe i den høje ende, hvilket kunne tale for en nedsættelse af provisionssatsen.

Via kontakt til finansielle samarbejdspartner er det undersøgt hvilken finansiering det er muligt at få for selskaberne f.eks. via banker og realkreditinstitutter. Det vurderes, at en sats mellem 0,50-0,80 pct. vil være markedskonform for selskaber med den højeste kreditvurdering. Prisen vil bl.a. afhænge af lånets størrelse, løbetid og belåningsprocenten.

Danva som er en interesseorganisation for alle, der arbejder professionelt med vand og spildevand har i oktober 2019 publiceret en undersøgelse om udviklingen i kommunale garantiprovision i vandsektoren. Undersøgelse viser, at den gennemsnitlige garantiprovision der betales af selskaberne, er faldet fra 0,77 pct. af restgælden i 2014 til 0,64 pct. i 2018.

På denne baggrund vurderes det, at den aktuelle markedspris for en garantistillelse til et selskab med højeste/meget stærk betalingsevne vil være 0,55 pct. For et selskab med stærk betalingsevne vil garantiprovisionen være 0,65 pct., og så gradueres satsen op herfra. Hertil kommer stiftelsesprovision på 0,25 pct., som stadig vurderes at være markedskonform. For §60 selskaberne gælder det, at de betragtes som kommune nr. 99, og de kan derfor hjemtage lån hos Kommunekredit uden at søge om kommunal garantistillelse fra Esbjerg Kommune, og der opkræves derfor ikke stiftelsesprovision overfor disse.

I nedenstående tabel fremgår de nuværende provisionssatser for hhv. §60 selskaber og øvrige selskaber, herunder DIN Forsyning A/S, Esbjerg Havn og Ribe Fjernvarme A.m.b.A., samt forslag til nye ensartede satser:

Kreditvurdering	Aktuel provisionssats §60 selskaber	Aktuel provisionssats øvrige selskaber	Forslag til ny ensartet provisionssats
Højeste betalingsevne	0,55 pct.	0,75 pct.	0,55 pct.
Meget stærk betalingsevne		0,75 pct.	0,55 pct.
Stærk betalingsevne		0,75 pct.	0,65 pct.
Tilfredsstillende betalingsevne		1,00 pct.	0,90 pct.

På baggrund af de seneste 3 års årsrapporter (2016-2018), er der foretaget en samlet kreditvurdering af de selskaber Esbjerg Kommune har stillet garantier for. §60selskaberne Energnist og Deponi Syd vurderes via ejerkonstruktionen, at have den absolutte højeste betalingsevne, og derfor fastsættes garantiprovision til 0,55 pct. De øvrige selskaber vurderes alle at have en stærk betalingsevne, hvorfor der efter ovenstående tabel opkræves en garantiprovisionssats på 0,65 pct. Der foretages ultimo året en fornyet kreditvurdering, og denne danner grundlag for garantiprovisionen for det kommende år.

Økonomi

Garantiprovisionen for §60 selskaberne Energnist og Deponi Syd fastholdes med den nuværende sats på 0,55 pct., og det medfører ingen økonomiske ændringer.

Eksklusiv §60 selskaberne Energnist og Deponi Syd har Esbjerg Kommune stillet kommunegarantier for i alt ca. 825 mio. kr., herunder bl.a. 453,7 mio. kr. til Esbjerg Havn og 330,9 mio. kr. til selskaberne under DIN Forsyning.

Hvis garantiprovisionen ændres fra de nuværende 0,75 pct. til 0,65 pct., så vil det samlede provenu falde fra ca. 6,2 mio. kr. til ca. 5,4 mio. kr., eller i alt 0,8 mio. kr. mindre.

Esbjerg Havn vil som den største låntager opleve den største besparelse på ca. 450.000 kr.

Kommunegaranti stillet for	Restgæld februar 2020	Beregnet årlig garantiprovision v/0,75 pct.	Beregnet årlig garantiprovision v/0,65 pct.
Bramming Fjernvarme A.m.b.a.	600.000	4.500	3.900
Esbjerg Havn	453.700.000	3.402.750	2.949.050
DIN Forsyning A/S	49.200.000	369.000	319.800
Esbjerg Spildevand A/S	206.900.000	1.551.700	1.344.850
Esbjerg Vand A/S	41.700.000	312.750	271.050
Esbjerg Varme A/S	33.100.000	248.250	215.150
Gørding Varmeværk A.m.b.a.	9.600.000	72.000	62.400
Ribe Fjernvarme A.m.b.a.	28.500.000	213.750	185.250
Frifelt/Roager Kraftvarmevarme	700.000	5.250	4.550
I alt	824.000.000	6.179.950	5.356.000

Omvendt vil en mindre garantiprovisionssats i højere grad medføre, at låntagerne vælger at hjemtage lån i Kommunekredit med kommunal garantistillelse, og summen af den samlede garantiprovision vil således kunne blive større.

Kompetencer

Økonomiudvalg

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Økonomiudvalg

1. Satser for løbende garantiprovision ændres i overensstemmelse med ovenstående skema med virkning fra opkrævningen pr. 1. april 2020
2. Der opkræves ikke stiftelsesprovision fra §60 selskaber, og for øvrige selskaber opkræves der uændret stiftelsesprovision med 0,25 pct.
3. Eventuel afledte økonomiske konsekvenser indarbejdes ved kommende budgetrevisioner

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Punkt 5: Dialog om midlertidig støtte til indsatser efter coronakrisen

20/95

Resumé

Esbjerg Kommune har modtaget en henvendelse om økonomisk støtte fra Esbjerg City. Henvendelsen indeholder dels en ansøgning om permanent økonomisk støtte til cityforeningens virke, dels en anmodning om en midlertidig støtte til handelslivet i Esbjerg på den anden side af coronakrisen.

Direktionen foreslår, at anmodningen om et permanent tilskud til Esbjerg City henlægges til de kommende budgetforhandlinger, og at Økonomiudvalget i første omgang drøfter mulighederne for en midlertidig støtte til handelslivet i kommunens 3 større byer (Esbjerg, Ribe og Bramming). Denne støtte skal dels ses i sammenhæng med de andre støtteinitiativer, der påtænkes igangsat, herunder en ændret opkrævning af virksomhedsrettede gebyrer i 2020, dels virkningerne af de nationale "hjælpe-pakker" for erhvervsdrivende og selvstændige.

Sagsfremstilling

Omsætningen i dansk erhvervsliv er generelt hårdt presset af coronakrisen og de nødforanstaltninger, der er sat i værk for at inddæmme smittespredningen. Medio marts har Dansk Industri foretaget en virksomheds-rundspørge, der viser, at der på tværs af alle brancher forventes at være et fald i omsætningen i både marts, 2. kvartal og hele 2020. Svarene fra undersøgelse peger også på, at der må forventes at være en generel nedgang i omsætningen i de "private byerhverv" på ca. 10 procent i marts og ca. 16 procent i 2. kvartal af 2020 (foreløbige skøn). Direktionen vurderer derfor, at det vil være hensigtsmæssigt at drøfte mulige støtte-initiativer for handelslivet i kommunens 3 større byer, som led i en generel understøttelse af det lokale erhvervsliv.

De nationale hjælpe-pakker indeholder allerede en række direkte virksomhedsrettede kompensationsordninger, herunder bl.a. en særlig kompensationsordning til selvstændigt erhvervsdrivende, der har et fald i omsætningen på mere end 30 procent (staten dækker 75 procent af omsætningstab, dog maksimalt 23.000 kroner pr. måned), og en kompensationsordning for de erhvervsdrivende, der har et fald på mere end 40 procent af deres omsætning (staten dækker af 100 % af de faste udgifter).

Direktionen vurderer imidlertid, at der kan blive behov for at understøtte handelslivet i mere bredere forstand i perioden umiddelbart efter krisen. Dette understøttes også af undersøgelsen fra Dansk Industri, der viser, at virksomhederne generelt ikke forventer en hurtig tilbagevenden til en normal omsætning, når først smitten er kommet under kontrol.

Direktionen foreslår derfor, at der reserveres et beløb på i alt 1.350.000 kr. i 2020 til gennemførelse af initiativer, der kan bidrage til en hurtig tilbagevenden til en normal omsætning. Beløbene fordeles som tilskud til Esbjerg City (750.000 kr.), Ribe Handelsstandsforening (400.000 kr.), og Bramming Handelsstandsforening (200.000 kr.). Det foreslås, at pengene prioriteres i en nærmere dialog mellem cityforening/handelsstandsforening, kommunen og de forskellige byfora.

Esbjerg Kommune yder i dag et mindre tilskud til udvalgte aktiviteter i de tre byer, herunder bl.a. udvalgte tilskud til julebelysning/juleaktiviteter (i alt ca. 200.000 kr.), Peters Jul (ca. 180.000 kr.), og Esbjerg Festuge (ca. 657.000 kr.).

Direktionen oplyser, at der er stor forskel på, hvor meget sammenlignelige kommuner yder i tilskud til lokale cityforeninger og handelsstandsforeninger. Herning Kommune yder ifølge oplysninger et tilskud på ca. 375.000 kr., Kolding Kommune yder et tilskud på ca. 500.000 kr. samt tilskud til julebelysning, og Vejle Kommune yder et tilskud i størrelsesordenen ca. 2 mio. kr.

Kompetencer

Indstilling

Direktionen indstiller, til Økonomiudvalget

1. at der reserveres et beløb på i alt 1.350.000 kr. i 2020 til gennemførelse af initiativer i Ribe, Bramming og Esbjerg i perioden efter coronakrisen. Beløbene fordeles som tilskud til Esbjerg City (750.000 kr.), Ribe Handelsstandsforening (400.000 kr.), og Bramming Handelsstandsforening (200.000 kr.).
2. at merudgifterne i første omgang finansieres som et udlæg af kassen, men at direktionen anmodes om at anvise finansiering til merudgifterne i forbindelse med regnskabet for 2019 eller den førstkommende budgetrevision i 2020.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Punkt 6: Fremrykning og igangsættelse af nye anlægsinvesteringer

20/95

Resumé

For at modvirke de negative følgevirkninger af den aktuelle corona-krise i forhold til lokale virksomheder, herunder ikke mindst indenfor bygge- og anlægsbranchen besluttede Økonomiudvalget på sit møde den 23. marts 2020 at fremrykke en række allerede budgetlagte anlægsprojekter fra 2021 til 2020.

Økonomiudvalget besluttede videre på mødet at få direktionens vurdering af, om der er yderligere anlægsprojekter, som kan rykkes frem til 2020, samt om der er udvalgte nye ikke budgetlagte anlægsprojekter som vil kunne igangsættes i 2020.

I forslaget indgår der fremrykning af drifts- og anlægsprojekter fra 2022 og 2021 til 2020 på 36,6 mio. kr. og igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsprojekter i 2020 for 12,9 mio. kr.

Sagsfremstilling

Fremrykning af allerede budgetlagte drifts- og anlægsinvesteringer

Direktionen vurderer, at der er mulighed for at fremrykke allerede budgetlagte anlægsinvesteringer fra 2022 og 2021 til 2020. Der vil i givet fald være tale om en fremrykning af udvalgte opretningsopgaver og renoveringsopgaver på kommunale bygninger og veje svarende til et niveau på ca. 36,6 mio. kr.

Det drejer sig om følgende områder og projekter:

- Ejendomme – fremryk af opretningsprojekter(drift) 13,5 mio. kr.
- Ejendomme - Fremryk af indeklimaprojekter på skoler 3,5 mio. kr.
- Vej & Park – asfalt cykelsti langs digerne 4,4 mio. kr.
- Vej & Park – kategori 1: Vejekapital 11,8 mio. kr.
- Vej & park – kategori 2: Kapitalbevarende Anlæg 2,9 mio. kr.
- Miljø – Port på Tarp Genbrugsplads 0,6 mio.kr.

De enkelte projekter er specificeret i tabellerne herunder.

Ejendomme - Fremrykning af opretningsprojekter (drift)

Projekt	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021	Fremrykkes fra 2022
Vitaskolen, projektering renovering bade- og omklædningsrum.	300.000	-300.000	
Rådhuset, færdiggørelse af bastionsoverdækning.	150.000	-150.000	
P-kælder i Borgergade, fremrykning af 2. etape.	600.000	-600.000	
Kvaglundskolen, renovering af nordlys på taget.	800.000	-800.000	

Naturværkstedet Ølufvad, renovering af vvs-installationer.	1.000.000	-1.000.000	
Spangsbjergskolen, renovering stålsøjler v/pergolatag.	250.000	-250.000	
Hjerting Skole, opretning facader, 3. etape	4.800.000		-4.800.000
Hjerting Skole, projektering og udbud skifertag.	265.000	-265.000	
Nordre Skole, renovering sternbeklædning og facadepartier.	2.000.000	-2.000.000	
Sundhedscenter Højvang, renovering af tag	1.900.000	-700.000	-1.200.000
Valdemarskolen, nye vinduer	645.000	-175.000	-470.000
Vittenbergskolen, nye vinduer.	275.000	-275.000	
Ribe Sundhedscenter, nye vinduer	550.000	-330.000	-220.000
Ejendomme -samlet fremrykning drift	13.535.000	-6.845.000	-6.690.000

Ejendomme - Fremrykning af indeklimaprojekter skoler

	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021	Forbrug 2021	Fremrykkes fra 2022
Etablering af ventilationsanlæg på Skads Skole. Gennemførelse 2020	3.000.000	-3.000.000		
Etablering af ventilationsanlæg på Præstegårdsskolen.	350.000	-350.000	6.165.000	-5.000.000
Projektering 2021.				
Gennemførelse 2022				
Samlet fremrykning anlæg	3.350.000	-3.350.000	6.165.000	-5.000.000

Vej & Park - Fremrykning ikke prioriterede cykelstiprojekter.

I 2020 er der afsat et rådighedsbeløb til prioritering af cykelstier. Den endelige prioritering er endelig forelagt TBU til godkendelse. Det betyder, at det forventes at det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 6,5 mio.kr. stort set skal overføres til 2021. Det foreslås derfor, at asfalt på cykelrute langs digerne igangsættes nu. Projektet er prissat til ca. 4,4 mio.kr.

Vej & Park - Fremrykning kategori 1 projekter Vejkapitalen (drift) Vej & Park.

Opgave/sted	Forbrug 2021	Fremrykkes fra 2021, 2022 og 2023
Kantsten og fortov		
-Fredericiavej	170.000	-170.000
-Vejlevej	170.000	-170.000
-Horsensvej	170.000	-170.000
-Grønnevej	1.100.000	-1.100.000
-Stormgade	500.000	-500.000
-Ørstedvej, Ribe	3.910.000	-3.910.000
-Øster Vedsted	3.840.000	-3.840.000
Kantsten		
-Vestergade	120.000	-120.000
-Sædding Ringvej	1.000.000	-1.000.000
Fortov		
Havbakken	700.000	-700.000
Overkørsler Vangen/Åsen	120.000	-120.000
Samlet fremrykning vejkapitalen	11.800.000	-11.800.000

Vej & Park - Fremrykning kategori 2: Kapitalbevarende anlæg.

I forbindelse Din Forsynings arbejdere med separatkloakering kan der udskiftes fortove og kanten. Arbejderne er fravalgt på grund af stramt budget. Arbejderne kan sættes i gang straks da entreprenørerne er i gang med kloakarbejderne. Endvidere kan asfaltarbejde på den internationale cykelrute 1 langs digerne igangsættes.

Udskiftning af pumper og pumpeautomatik i broer og tunneler. Det nuværende system er udtjente og står til udskiftning snarest muligt. En udskiftning vil give en driftsbesparelse og en større driftssikkerhed. Budgettet er ved at blive lagt fast.

Opgave	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2021, 2022 og 2023
Kantsten og fortov	1.300.000	-1.300.000

-Ribe: Tangevej, Dronning Dagmars Vej og Linde Alle

-Bramming: Tværsigvej, Lunagård

Pumper og automatik i broer og tunneler	1.600.000	-1.600.000
Samlet fremrykning kapitalbevarende anlæg	2.900.000	-2.900.000

Miljø

Teknik & Byggeudvalget godkendte den 6. december 2019 med baggrund i gennemført forsøgsperiode, at der skal indføres ubemandet åbningstider for erhverv alle hverdage fra 7:00-9:00 på de 4 genbrugspladser i Esbjerg Kommune. Projektet er planlagt til at blive gennemført i 2020 for Bramming og Ribe Genbrugsplads samt i 2022 i Tarp genbrugsplads. Med forslaget vil det være muligt at fremrykke projektet på Tarp Genbrugsplads til 2020

Opgave	Forbrug 2020	Fremrykkes fra 2022
Port på Tarp Genbrugsplads	560.000	-560.000

Igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer

Direktionen har vurderet om det er muligt at igangsætte og udføre nye ikke allerede budgetlagte anlægsprojekter i 2020. Direktionen har haft fokus på at udvælge anlægsprojekter, der kan igangsættes i 2020 samtidig med at det er investeringer som byrådet forventelig ville tage stilling til ved den kommende budgetprocessen 2021-2024

I tabellen er en række udvalgte projekter kortfattet beskrevet med angivelse udgiften.

Esbjerg Lufthavn -Igangsætning af nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer

Projekt	Forbrug 2020
Udskiftning af belægning og belysning af landingsbane	7.000.000

Asfaltbelægningen på en landingsbane har normalt en levetid på 15 år. Esbjerg Lufthavns banebelægning er 22 år gammel og der har løbene været lavet ekspertvurderinger af banens tilstand. Seneste vurdering viser, at banen udviser tegn på nedbrydning og bør udskiftes senest 2021. I

forbindelse med affræsning af nuværende asfaltbelægning, er det nødvendigt at lave ny banebelysning. Anlægssum 15 mio.kr.

I budget 2019 var afsat 8,1 mio.kr. til banerenovering. Arbejdet med banerenoveringen blev ikke påbegyndt i 2019 og de uforbrugte midler er søgt overført til 2020 i forbindelse med regnskabet. Til 2020. Der mangler således ca. 7 mio.kr., som ikke er afsat i nærværende eller fremtidigt budget. Det skal bemærkes, at Trafikstyrelsen for kort tid siden ved en audit har bemærket at banen ikke er optimal. Drift & Anlæg og Esbjerg Lufthavn taler snarest sammen om planlægning af udbud m.m.

Hvad angår gravearbejdet og elektrikerarbejdet bliver der ikke tale om udbud, idet der er faste aftaler med entreprenører.

Etablering af slidlag på parkeringsområde

I forbindelse med etablering af parkeringsområde 3 (P3) i 2015 blev der kun udlagt GAB (underlaget i en asfalt opbygning). GAB kan ligge i et par år uden at tage skade, derefter skal der udlægges et slidlag for ikke at beskadige den bærende asfalt. 450.000

Renovering af flisearealer

Lufthavnen råder over ca. 6.000 m² fliser rundt om lufthavnen. Specielt på fortovene er fliserne begyndt at smuldre og adskillige har "sat sig" således, at der kan opstå vandpytter med fare for personskade om vinteren. Renoveringen skal pågå over 3 år. Kan gennemføres som entreprise ved et 14 dages underhåndsbud. 750.000

Renovering af asfalt slidlag på taxibaner for fly

Asfaltbelægning på Esbjerg Lufthavns taxibaner for fly tegn på nedbrygning. Det er derfor nødvendigt at starte en løbende renovering af samtlige taxibaner, for at kunne fastholde funktionaliteten af taxibanerne. 1.650.000

For asfaltarbejderne angående parkeringsplads, start/landingsbaner og taxibaner skal disse projekteres og udbydes. Det er en ca. 4-6 ugers proces, hvilket passer godt med asfaltfabrikkernes opstart.

Etablering af ny helikopter Apron 3.000.000

Der etableres ny "helikopter Apron" for at få delt helikopter og fastvingede fly. Dvs. forpladsen skal udvides, således fastvingede fly adskilles fra Helikoptere.

Lovgivningen siger, at alle passagerer som samtidig skal flyve med betalende passagerer, skal gennemgå et fuldt security tjek (CSRA). Helikopterafgange er såkaldt GA flyvning og ikke en del af CSRA. Men, da man blander helikoptere og fastvingede på sammen Apron (areal), skal alle have et fuld securitytjek. Det vil derfor være at betragte som en intelligent investering, hvis der etableres en Apron (udvidelse af forpladsen og dermed et selvstændigt areal til Helikopterne). Etableringen af et ekstra Apron á ca. 8.000m² øst for den nuværende Apron vil koste ca. 3.000.000 kr.

Ordbog: Apron(Hvor fly og helikopter parkerer), CSRA Udvidet sikkerhedskontrol), GA (Ikke udvidet sikkerhedskontrol).

I alt 12.850.000

Økonomi

I forslaget indgår der fremrykning af drifts- og anlægsprojekter fra 2022 og 2021 til 2020 på 36,56 mio. kr. og igangsættelse af nye ikke budgetlagte anlægsprojekter i 2020 for 12,85 mio. kr. Total 49,41 mio. kr.

Projekt	Forbrug 2020	Anlægsudgifter	Driftsudgifter
Ejendomme	16,9 mio. kr.	3,4	13,5
Vej & Park – asfalt cykelsti langs digerne	4,4 mio. kr.	4,4	
Vej & Park – kategori 1 og 2	14,7 mio. kr.	2,9	11,8
Miljø - Port på Tarp Genbrugsplads	0,6 mio.kr.	0,6	
Fremrykning i alt	36,56 mio. kr.	11,3	25,3
Esbjerg Lufthavn – nye ikke budgetlagte anlægsinvesteringer	12,9 mio. kr.	12,9	
Total	49,5 mio. kr.	24,2	25,3

Direktionens forslag til fremrykning af nuværende projekter, samt igangsættelse af nye anlægsprojekter beløber sig samlet til 49,5 mio. kr. De 49,5 mio. kr. fordeles sig med 25,3 mio. kr. til driftsinvesteringer og 24,2 mio. kr. til anlægsprojekter.

Fremrykningen af anlægsprojekter og igangsættelse af nye anlæg vil som beskrevet i sagen til ØU den 23. marts 2020 lægge et stort pres på kommunens bruttoanlægsramme for 2020. Direktionens forslag til fremrykning og nye anlægsinvesteringer vil lægge et yderligere pres på kommunes bruttoanlægsramme, ligeledes vil fremrykning af driftsinvesteringer vil presse kommunens servicerramme i 2020.

Byrådet (formandsbeslutning) besluttede på sit møde den 16. marts 2020, at kommunen skal udnytte en låneramme fra Esbjerg Havn på 66,8 mio. kr. I beslutning indgik at provenuet skal anvendes til intelligente anlægsinvesteringer. Direktionen har derfor vurderet at de nye anlægsprojekter på Esbjerg Lufthavn vil kunne iværksættes inden for havnens låneramme. Lånerammen vil efter denne beslutning være på ca. 54 mio. kr.

I denne sag bringes de overordnede bevillingsmæssige forhold på plads, således at arbejdet kan igangsættes hurtigst muligt. I forbindelse med førstkomende bevillingskontrol foretages der en mere detaljeret opsplitning af bevillingerne på delprojekter. Hvis fremrykningen og de nye anlægsinvesteringer besluttet, vil der både blive skruet op for opgaver i

løbet af første halvår af 2020, og generelt hen over 2020. Detaljeret fordeling af bevillingerne bringes på ved førstkommende budgetrevision pr. 30. april 2020.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet, at

1. Der søges om afsættelse og frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget på samlet 36,0 mio. kr. til diverse drifts- og anlægsprojekter på Ejendomsområdet og Vej & park. De 36,0 mio. kr. fordeler sig med 25,3 mio. kr. til driftsinvesteringer og 10,7 mio. kr. til anlægsprojekter. Bevillingen finansieres ved at fremrykke afsatte budgetbeløb fra 2023, 2022 og 2021 til 2020
2. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Plan & Miljø på 0,56 mio. kr. til Port på Tarp Genbrugsplads. Bevillingen finansieres ved at fremrykke rådighedsbeløb fra 2022 til 2020
3. Der søges om afsættelse af rådighedsbeløb samt frigivelse af en rammebevilling til Teknik & Byggeudvalget på samlet 12,85 mio. kr. til nye anlægsprojekter på Esbjerg Lufthavn. Bevilling lånefinansieres via den ledige låneramme fra Esbjerg Havn.
4. Den detaljerede fordeling af bevillinger bringes på plads ved den førstkommende budgetrevision pr. 30. april 2020
5. De afledte virkninger for budget 2021 og frem indarbejdes i det tekniske budget for 2021-2024.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Punkt 7: Annullering af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved torvet i Esbjerg

20/9131

Resumé

Den 11. marts 2020 introducerede Regeringen og myndighederne de første restriktioner for danskernes adfærd for at forsinke udbredelsen af corona-pandamien. Restriktionerne har bl.a. negative følgevirkning for landets erhvervsdrivende. Som supplement til de nationale hjælpepakker foreslår Direktionen, at Esbjerg Kommune annullerer opkrævningen af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg i 2020. Det foreslås, at annulleringen træder i kraft med virkning af den 9. marts (i lighed med de nationale hjælpepakker).

Sagsfremstilling

Regeringen og alle Folketingets partier blev den 19. marts 2020 enige om en hjælpepakke, der skal holde hånden under dansk økonomi og hjælpe danske lønmodtager, studerende og virksomheder gennem en svær tid. For virksomhedernes vedkommende er der bl.a. indført nedenstående ordninger. (I vedlagte bilag gives en mere udførlig beskrivelse af elementerne i de forskellige nationale hjælpepakker).

- Kompensationsordning for selvstændige. De selvstændige er ikke direkte omfattet af trepartsaftalen om lønkomensation, selvom de også kan være udfordret på deres levebrød. Regeringen og Folketingets partier vil derfor sikre komensation til de selvstændigt erhvervsdrivende, som oplever store fald i deres omsætning.
- Kompensation for virksomhedernes faste udgifter. Trepartsaftalen om lønkomensation gav en øget sikkerhed om medarbejdernes jobs, og virksomhederne fik en væsentlig støtte til deres lønomkostninger. Regeringen og Folketingets partier er også enige om, at dække nogle af de faste omkostninger, som virksomhederne ikke længere har indtjening til at dække. Virksomheder på tværs af brancher skal kunne få midlertidig komensation for virksomheders faste udgifter. Kompensationen målrettes virksomheder med et stort fald i omsætningen (mere end 40 pct.). Erhvervsdrivende, som ved bekendtgørelse er påbudt fuldt lukket, vil i denne periode blive kompenseret, svarende til 100 pct. af de faste udgifter.

Direktionen vurderer, at de nationale hjælpepakker vil adressere en række af de udfordringer, som de erhvervsdrivende på kort sigt vil opleve i forbindelse med coronakrisen. Esbjerg Kommune har dog mulighed for at undlade opkrævning af gebyr for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg i 2020, som supplement til de nationale hjælpepakker.

Direktionen har også drøftet andre kortsigtede støttemuligheder, herunder forskellige virksomhedsrettede gebyrer og lejer, men disse er ikke en del af denne sag. Dette skyldes dels, at virksomheder med store indtægtstab vil få dækket deres faste udgifter via de nationale hjælpepakker, dels at det er svært at undgå forbuddet om støtte til enkeltvirksomheder, hvis kommunen eksempelvis måtte ønske at annullere opkrævningen af konkrete huslejer.

En annullering af gebyret for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg, vil medføre et indtægtstab på ca. 165.500 kr. i 2020, som fordeler sig på følgende måde:

- Dr. Louise: 11.400 kr. (for perioden maj til september)
- Chr. IX (udeterrasse): 13.700 kr. (for perioden maj til september)
- Dr. Dagmar: 50.400 kr. (for perioden maj til september)

- Stadepladser: 90.000 kr. (Lejen opkræves 4 gange årligt og er baseret på 2,5% af omsætningen. Der er pt. udlejet 4 stadepladser: Tarpgårdsvej, Strandbysvinget, Banegårdspladsen i Esbjerg, Torvet i Esbjerg.

Direktionen oplyser, at Byrådet i forbindelse med budget 2017 traf en beslutning om ikke længere at opkræve et generelt udeserveringsgebyr. Der opkræves dog stadig gebyr for benyttelse af zoner langs facaden. En mindre del af gebyret for bl.a. stadepladserne er allerede opkrævet i 2020. Det anbefales derfor, at annulleringen gælder fra den 9. marts 2020, hvor Regeringens kompensationsordning også er gældende fra.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at gebyret for udeservering (benyttelse af areal langs facaden) ved Torvet i Esbjerg annulleres i 2020 (med virkning af 9. marts og året ud).
2. at de anslåede mindreindtægter på ca. 165.500 kr. finansieres som et udlæg af kassen, men at direktionen anmodes om at anvise finansiering til mindreindtægterne i forbindelse med regnskabet for 2019 eller den førstkommende budgetrevision i 2020.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Bilag

Notat statslige initiativer til hjælp til erhvervslivet

Punkt 8: Orientering om magtanvendelser i kommunens anbringelses institutioner for børn & unge i 2019

19/89

Resumé

I 2019 har der været 19 tilfælde, hvor tilbuddene har været nødsaget til at benytte magt overfor en borger. Antallet af indberetninger af magtanvendelser har været stabilt de seneste 2 år.

Alle 19 indberetninger er vurderet lovlige og er indsendt til Socialtilsyn Syd.

Vurderingen er at indberetningerne er beskrevet fyldestgørende, og der er i tilbuddene, blevet reflekteret på episoderne efterfølgende.

Vurderingen af magtanvendelserne er generelt, at tilbuddene til børn og unge arbejder professionelt med hvordan og hvornår magt benyttes. Samt at magt kun benyttes som en sidste udvej.

Sagsfremstilling

Personalet på anbringelsessteder efter § 66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service kan fastholde eller føre et barn eller en ung til et andet opholdsrum.

Det er en betingelse for fysisk magtanvendelse efter stk. 1, at barnet eller den unge udviser en adfærd, herunder vedvarende chikane, der er til fare for barnet eller den unge selv, de øvrige anbragte børn og unge, personalet eller andre, der opholder sig på anbringelsesstedet.

Magtanvendelsen skal altid være tilpasset forholdene i situationen og begrænset til det absolut nødvendige. Det er i enhver situation vigtigt, at medarbejderen overvejer, hvad der vil være det mindst indgribende indgreb og ikke blot det letteste.

Oversigt over antallet af indberettet magtanvendelser:

2017: 14 indberetninger, som alle er godkendt.

2018: 20 indberetninger, som alle er godkendt.

2019: 19 indberetninger, som alle er godkendt.

De konkrete indberetninger vurderes, af match og- forebyggelseskonsulenten, i forhold til om de falder indenfor rammerne af bekendtgørelsens bestemmelser:

- Tilladt magtanvendelse
- Ikke tilladt magtanvendelse
- Nødværge/nødret

Mindst en af følgende betingelser skal være opfyldt, hvis der skal være hjemmel til en fysisk magtanvendelse:

1. Barnet/den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforsvarligt, eller
2. Barnet/den unge derved hindres i at skade sig selv eller andre.

Ex 1: Barnet/den unge bliver pludseligt konfliktsøgende overfor personalet, først verbalt, herefter med skub, slag, spark og ryk i håret på den ledsagende personale. Personalet holder barnet/den unge kortvarigt, hvilket giver barnet/den unge ro, hvorefter der kan tales om grunden til den ud afreagerende adfærd.

Ex 2: To børn/unge bliver i deres leg uenige, det ender i slagsmål mellem de 2. Personalet går i mellem, sender det ene barn/ung væk og trøster den som er mest ked af det. Barnet/den unge som får trøst tager så kvælertag på personalet og efterfølgende sparker, slår, spytter, m.m. efter personalet. Personalet fastholder barnet/den unge til denne igen er rolig.

Udover en opmærksomhed på, at bekendtgørelsen efterleves, lægger der i vurderingen og tilbagemelding til institutionerne stor vægt på, at de har gjort sig pædagogiske refleksioner, som er skriftliggjorte. Den refleksion medarbejderen gør sig, sammen med kollegaer og ledelse, er med henblik på, at den enkelte får sat fokus på egen indsats til læring.

Tilbuddene i Esbjerg kommune har udarbejder beskrivelser af episoderne, hvor det har været nødvendigt at benytte magt. Tilbuddene tager episoderne op i personalegrupperne, hvor der reflekteres over indgrebet. Denne refleksion giver mulighed for at den enkelte medarbejder får sparring på, om en lignende situation kan håndteres anderledes, hvis den igen skulle opstå.

Tilbuddene er generelt gode til at gennemgå indberetningen med børnene/de unge, og giver dem mulighed for at komme med deres oplevelser, derved sikre deres stemme. Dette giver mulighed for, at begge parter kan fortælle den anden part deres oplevelse med episoden, så den bliver afsluttet.

Ved oprettelsen af Socialtilsynene er der fra 1. januar 2014 pligt til at fremsende indberetninger om magtanvendelse til Socialtilsyn Syd. Socialtilsynet kan inddrage oplysninger i tilsynet på afdelingerne.

Alle 19 indberetninger er vurderet og de er vurderet lovlige og er indsendt til Socialtilsyn Syd.

Vurderingen er at indberetningerne er beskrevet fyldestgørende, og der er i tilbuddene, blevet reflekteret på episoderne efterfølgende.

Fokuspunkt i 2020:

- ”Tilbuddene skal i højere grad indarbejde barnets/den unges version af magtepisoden i indberetningsskemaet. Det betyder, at barnets/den unges refleksioner over magtepisoden skal fremgå af indberetningsskemaet på lige fod med medarbejdernes refleksioner over episoden. Hvis barnet/den unge ikke ønsker at dele sin version af magtepisoden, skal det fremgå af indberetningsskemaet, hvorfor barnet/den unge ikke ønsker at dele sin oplevelse af episoden. Medarbejderne skal herefter udarbejde løsningsforslag til, hvordan de fremadrettet lykkes med at sikre, at barnet/den unge deler sin version af magtepisoden”.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i borgeres ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til ”livskvalitet og sundhed”.

Lovgrundlag, planer mv.

Magtanvendelserne er blevet vurderet ud fra Bekendtgørelse af lov om voksenansvar for anbragte børn og unge nr. 764 af 1. august 2019.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Der er ikke modtaget klager i henhold til voksenansvarsloven.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget, indstiller til Byrådet, at orienteringen gives.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Orientering givet

Bilag

fordelingen af magtanvendelser 2019.pdf

Punkt 9: Orientering - Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2018.27 og lokalplan nr. 25-020-0001 Dagligvarebutik i St. Darum

18/22521

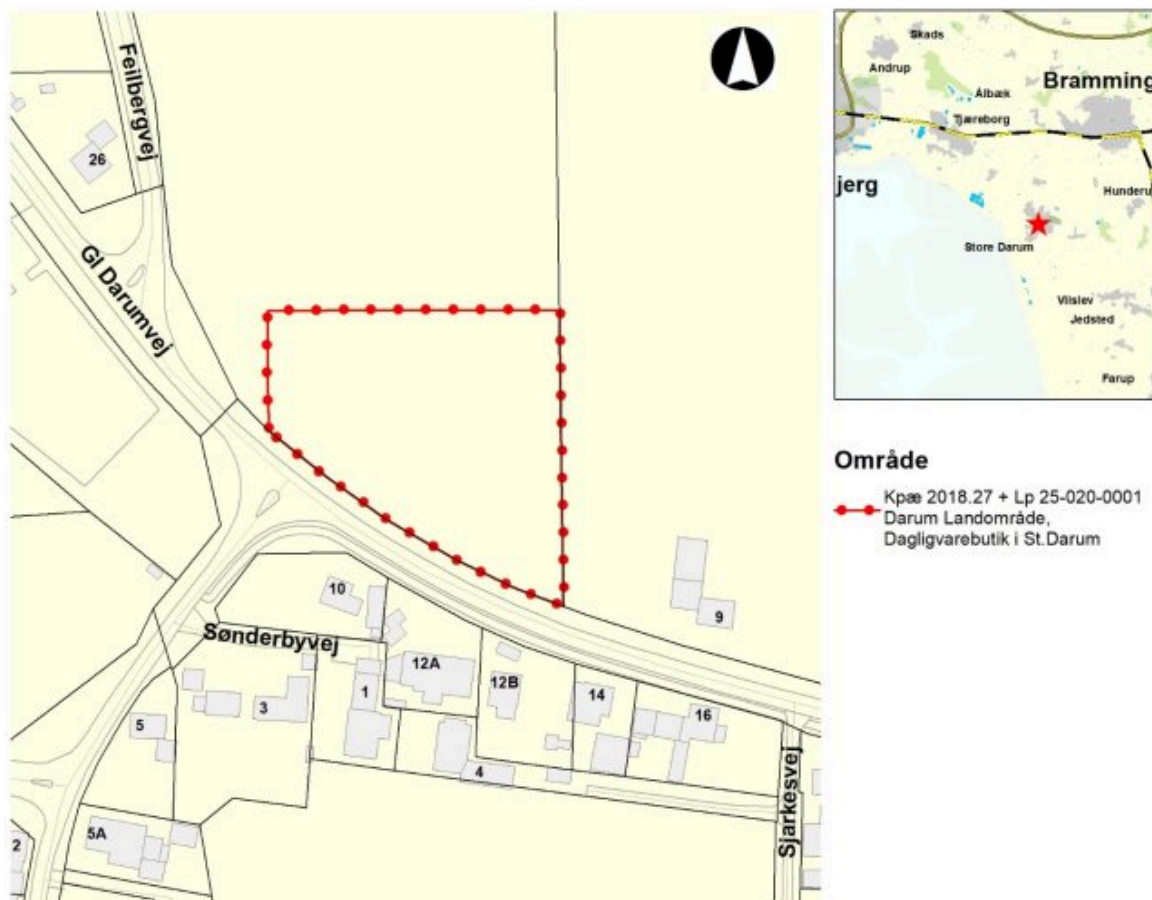
Resumé

Formålet med kommuneplanændringen og lokalplanen er at skabe det planlægningsmæssige grundlag for en dagligvarebutik i St. Darum.

LandSyd søger på vegne af butiksudvalget i St. Darum om etablering af en dagligvarebutik.

Butiksudvalget under Lokalrådet i St. Darum har fået økonomisk og positiv opbakning af borgere i Darum og omegn til at arbejde videre med planerne om etablering af en dagligvarebutik, der kan betjene lokalområdet og virke som et samlingssted for byens borgere. Ligeledes er lokalrådet positive over planerne af etablering af en dagligvarebutik. Menighedsrådet har givet ejererklæring, så butiksudvalget kan udarbejde en planlægning for området.

I høringsperioden er der kommet tre bemærkninger til lokalplanen.



Sagsfremstilling

Der arbejdes med etablering af en dagligvarebutik i St. Darum. Lokalt, og rådført med Dagrofa, mener butiksudvalget i St. Darum, at butikken har de bedste betingelser, hvis den ligger ved Gl. Darumvej, hvorfra der kommer kunder fra den

gennemkørende trafik. Andre placeringer i byen vil også give modstand, da der vil blive øget biltrafik i de mindre gader. Der er kontakt med Dagrofa, der er interesseret i at drive en butik i området.

Kommuneplanændringen flytter lokalcentret i St. Darum fra den nordlige ende af byen til den ønskede placering af den nye dagligvarebutik ved Gl. Darumvej, som ligger i den sydlige del af byen. I det tidligere lokalcenter findes der ingen butik, men et boligområde.

Dagligvarebutikken skal forholde sig til det gamle kulturmiljø i St. Darum og kirkeomgivelserne. Dette er gjort via traditionelle materialer som tegl og tagpap. Der er også sikret, at der forsat er indblik til kirken, da byggeriet er begrænset og ligger så langt mod vest som muligt på grunden.

Dagligvarebutikken vil blive centralt placeret mellem bydelene i St. Darum, og vil være placeret ved Gl. Darumvej, som er hovedtrafikåren gennem St. Darum. Desuden vil dagligvarebutikken blive placeret op ad byens hovedstinet Darum Kirkesti. Darum Kirkesti er hovedstinet i landsbyplanen, og er vigtig i forhold til at forbinde byen nord mod syd.

Dagligvarebutikken skal være med til at skabe et mødested ved Darum Kirkesti. Arealet for dagligvarebutikken er et område på 3.8 ha.

Der er kommet i alt tre bemærkninger til lokalplanen i den offentlige høring.

- Emil Brohus Lassen Agdal, Gl. Darumvej 12 A, 6740 Bramming

Indsiger er kommende nabo til dagligvarebutikken og ønsker, at lyspåvirkningen (lygter fra biler) på ejendommen mindskes mindst muligt. Dette kunne ske ved at anlægge udkørslen med en vinkling, så udkørende bilers lys mindskes.

Forvaltningen vurderer, at vejen generer mindst muligt ved den planlagte vejudkørsel. Forvaltningen anbefaler ikke en vinkling, da denne vil skabe hurtigere kørsel. Ud fra en trafiksikkerhedsmæssig vurdering er den anden valgt.

Indsigelsen ændrer ikke lokalplanen.

- Camilla Løntoft Nybye, Ribe Stift, Korsbrødregade, 6760 Ribe

Indsiger har fremsendt en bemærkning om, at dagligvarebutikken kommer til at ligge indenfor kirkeomgivelserområdet. Beplantningen vil skærme for dagligvarebutikken, så kirken ikke vil ændre udtryk.

Indsigelsen ændrer ikke lokalplanen.

- Steen Pedersen, Vesterbyvej 3, 6740 Bramming

Indsiger er positiv overfor kommende butik, men gør opmærksom på at der skal skærpes bestemmelser vedrørende reklamering og belysning af området, herunder tankanlægget.

Forvaltningen ændrer lokalplanen, så byggefelt A2 får de samme bestemmelser, hvad angår skiltning som A1 i § 8.9.

Der vil være en præcisering 8.9 af reklameflag, så skiltning og flaggrupper tilpasses landskabelig karakter.

Der ændres ikke i bestemmelsen omkring skiltning ved tankanlæg, en skærpelse af skiltningen vil afholde de forskellige tankstationer i at etablere sig. Butiksudvalget har oplyst at de på nuværende tidspunkt ikke har en operatør.

Der er endnu ikke valgt belysningsarmatur, da der ikke er valgt en bestemt dagligvarebutik.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring nr. 2018.27 og lokalplan nr. 25-020-0001, Dagligvarebutik i St. Darum, godkendes til endelig vedtagelse.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 17-03-2020

Godkendt ved formandsbeslutning.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Godkendt

Bilag

Kommuneplanændring 2018.27 Vedtagelse udkast

Lp 25-020-0001 - dagligvarebutik i St. Darum

Punkt 10: Orientering om magtanvendelser i Social & Tilbud i 2019

20/1850

Resumé

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. Forvaltningen behandler alle magtanvendelser; herunder vurderer lovlighed af akutte magtanvendelser og bevilger beskyttelsesforanstaltninger.

Antallet af magtanvendelser i Social & Tilbud i 2019 er 69, hvilket stort set er det samme antal som i 2018, der var det laveste siden 2010. Alle magtanvendelser på nær to er godkendt som lovlige.

Social & Tilbud har i 2019 fortsat arbejdet med at udvikle indsatser, metoder og tiltag, der kan forebygge forekomsten af selvskadende adfærd hos borgere og vold fra borgere mod medarbejdere.

Denne sag er den årlige beretning om antallet af magtanvendelser i de sociale tilbud. Beretningen forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Byrådet til orientering.

Sagsfremstilling

Anvendelse af magt er et aktivt indgreb i en persons grundlovssikrede ret til selvbestemmelse. I servicelovens kapitel 24 fremgår det, hvilke former for indgreb i selvbestemmelsen, der lovligt kan sættes i værk over for voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne inden for det sociale område. Formålet med lovlige magtanvendelser er at opretholde borgerens sociale tryghed eller hensynet til andre.

I relation til servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser fysiske indgreb i retten til selvbestemmelse. Formålet med lovgivningen er både at øge retssikkerheden for borgere med nedsat psykisk funktionsevne og at nedbringe omfanget af anvendt magt. Reglerne medvirker til at styrke borgernes og medarbejdernes retssikkerhed.

Socialtilsynet gennemgår alle indberetninger om magtanvendelser, når de er på tilsyn. Derudover gennemgås indberetningerne løbende af udviklingskonsulent i sekretariatet i Borger & Arbejdsmarked. Det betyder, at der er et vedvarende fokus på at sikre borgernes ret til selvbestemmelse og at forebygge magtanvendelser.

Magtanvendelser

I servicelovens § 126 er det beskrevet, at der kan anvendes magt i form af at føre eller fastholde en borger, hvor der er nærliggende risiko for, at borgeren udsætter sig selv eller andre for at lide væsentlig personskade, samt at forholdene i det enkelte tilfælde gør det absolut påkrævet. Det kan f.eks. være en borger, der har taget en lang kniv i sin køkkenskuffe og fægter med kniven mod personalet, eller en borger, der vil løbe ud på en stærkt trafikeret vej.

	2015	2016	2017	2018	2019
Indberetninger i alt	110	87	92	67	69
Godkendt akut fastholdelse	104	79	88	55	67
Ikke godkendt akut fastholdelse	6	8	4	12	2

Antallet af magtanvendelser i Social & Tilbud i 2019 er 69, hvilket stort set er det samme antal som i 2018, der var det laveste siden 2010. To magtanvendelser er ikke godkendt jævnfør servicelovens § 126. I begge tilfælde blev det ikke vurderet, at forholdene gjorde det absolut påkrævet at anvende magt.

I Social & Tilbud er der 33 botilbud, hvor der ikke har været foretaget magtanvendelser, og ni botilbud, hvor der har været foretaget magtanvendelser i 2019. I nedenstående skema fremgår det, at knap halvdelelen af alle de magtanvendelser, der er foretaget i Esbjerg Kommune, er foretaget overfor borgere boende på Farupvej 8C. Dette specialiserede botilbud er indrettet til borgere med helt særlige komplekse funktionsnedsættelser, og hvor den daglige støtte er individuelt tilrettelagt. En del borgere i tilbuddet har svært ved at rumme stimuli og sociale kontakter. Medarbejderne har specifikke faglige kompetencer målrettet borgergruppen.

Center og afdeling	Magtanvendelser	Fordelt på antal borgere
Botilbuddet Kastanie Allé 3, 9, 11, 13	9	1
Botilbuddet Bøge Allé 15	3	2
Botilbuddet Farupvej 8C	28	8
Botilbuddet Farupvej 8E	5	3
Botilbuddet Birkekrattet	2	2
Beskæftigelsen Pilealle 2	1	1
Bostedet Birkevungen, særforanstaltninger	3	2
Botræning Slusen	1	1
Bostedet Trinbrættet	2	2
Eksterne botilbud: pPrivate, kommunale og regionale	15	13
	69	35

Der er fire borgere i Esbjerg Kommune, hvor der 6-9 gange er foretaget magtanvendelser. Tre af disse borgere bor på Farupvej 8C. Den fjerde bor på Kastanie Allé 3-13. I forhold til de fire borgere og andre borgere, der er særligt udfordrede, arbejdes der målrettet på at forebygge situationer, der kan udvikle sig til voldsomme episoder. Der arbejdes på at undgå og forudse situationer, der skaber frustration hos borgeren. Det kan være faglige metoder og værktøjer i forhold til forudsigelighed og nedbringelse af stimuli. Udviklingen af forebyggende tiltag sker i tæt samarbejde med forvaltningens daglige arbejdsmiljøleder.

Alle kommunens tilbud arbejder systematisk og på et højt fagligt niveau på at skabe læring og øge medarbejdernes kompetencer. Samlet bidrager det til at sikre borgernes selvbestemmelse, at borgerne får den nødvendige omsorg, og at der er et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Beskyttelsesmidler og sensorer mv.

Nogle borgere med psykiske funktionsnedsættelser kan ikke samtykke til anvendelse af sensorer, beskyttelsesmidler og andre velfærdsteknologiske løsninger. Medarbejderne kan derfor i samarbejde med pårørende ansøge om anvendelse af disse. Formålet er, at borgerne kan få den nødvendige omsorg og/eller at sikre, at borgerne ikke er til fare for sig selv eller andre.

	2015	2016	2017	2018	2019
Bevillinger i alt	18	18	13	1	5
Beskyttelsesmidler	13	14	9	0	0
Alarm og pejlesystemer mm.	0	4	3	1	2
Omsorgspligt	5	0	1	0	3
Tilbageholdelse i boligen	0	0	0	0	0

Der er i 2019 bevilget fem velfærdsteknologiske løsninger til borgere med betydelige psykiske funktionsnedsættelser.

Alarm/pejlesystemer, særlige døråbnere og beskyttelsesseler jævnfør servicelovens §§ 125 og 128

I 2019 har der været to ansøgninger i henhold til servicelovens § 125. Der er givet to tilladelser til anvendelse af gps sensor til borgere med alvorlige psykiske funktionsnedsættelser, som ved at forlade deres botilbud er i stor risiko for at lide personskade, og at andre kunne komme i fare, ved at borgerne kørte eller gik ud på en stærkt trafikeret vej.

Omsorgsforpligtelsen jævnfør servicelovens § 81-82

I 2019 har der været tre ansøgninger om anvendelse af velfærdsteknologiske løsninger for at kunne drage den nødvendige omsorg for borgerne. Det drejer sig om et underlag, der registrerer søvn i forbindelse med udtrapning af medicin, et armbånd, der registrerer kramper, og en sensor, der registrerer lyde i forbindelse med opkast.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i borgeres ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til ”livskvalitet og sundhed”.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jævnfør retssikkerhedsloven §§ 15 og 16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet orienteres om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse i Social & Tilbud i 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der orienteres om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse i Social & Tilbud i 2019.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-02-2020

Sagen blev udsat for yderligere belysning.

Henrik Vallø deltog ikke i behandlingen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 10-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Orientering givet

Punkt 11: Orientering om Socialtilsynets tilsyn med botilbud i Social & Tilbud i 2019

20/728

Resumé

Socialtilsyn Syd har i 2019 foretaget vurdering af 44 botilbud i Social & Tilbud. Alle tilbud er godkendte, og Socialtilsynet har ikke udstedt påbud eller skærpet tilsyn. Tilsynets vurdering fremlægges til orientering.

Sagsfremstilling

I Socialtilsynets vurdering af, om et tilbud har den fornødne kvalitet og samlet set opfylder betingelserne for godkendelse, indgår 2 centrale elementer:

- Kvalitetsbedømmelse ud fra kvalitetsmodellens kriterier, indikatorer og 7 temaer
- Samlet vurdering af om tilbuddet kan godkendes, hvori øvrige forhold indgår

I kvalitetsmodellen foretages en scoring på de 7 temaer som udtryk for, i hvilken grad tilbuddet opfylder temaerne.

De 7 temaer, som tilbuddene vurderes på, er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og sociale relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Overordnet

Samlet set er Socialtilsynets vurdering af botilbuddene også i 2019 positiv. Socialtilsynet vurderer generelt, at tilbuddene arbejder systematisk med en bred vifte af relevante faglige tilgange og metoder til gavn for borgerne. Yderligere vurderer tilsynet, at medarbejdernes kompetencer betyder, at de socialfaglige indsatser og metoder i høj eller meget høj grad er medvirkende til, at borgerne kan leve et selvstændigt liv i overensstemmelse med egne ønsker og behov. Tilsynet vurderer også, at udarbejdelsen af individuelle mål og det tætte samarbejde, der er imellem borger, pårørende, tilbud og myndighed – også kaldet Treklangen, er medvirkende til borgernes trivsel.

Tværgående temaer

Der kan trækkes 2 tværgående temaer frem i forhold til Socialtilsynets tilsyn. I forhold til temaet ”Uddannelse og Beskæftigelse” vurderer Socialtilsynet, at der fortsat er brug for opmærksomhed, særligt i forhold til de borgere, som har et misbrug, hjemløshed eller dobbeltdiagnoser, og derved borgere, som har basale udfordringer i forhold til at få hverdagen til at fungere. Til gengæld vurderer Socialtilsyn Syd, at der i Social & Tilbud arbejdes målrettet med uddannelse og beskæftigelse sammen med de borgere, der er klar til dette. Derudover vurderer Socialtilsynet, at Social & Tilbud tilbyder andre aktiviteter, indtil borgerne bliver parate til beskæftigelse, uddannelse, Socialt Frikort eller frivillige jobs. Dette sker i tæt samarbejde med Voksen Myndighed og Jobcentret. Flere borgere i disse tilbud er tilkendt førtidspension.

Det andet tværgående tema er ”Organisation og ledelse”. I flere tilsynsrapporter er det noteret, at der er et højere gennemsnitligt sygefravær end på sammenlignelige tilbud. Det drejer sig primært om langtidssygemeldinger hos enkelte medarbejdere. Socialtilsynet bemærker, at ledelserne har fokus på disse, samt at der er strategier for området.

Det videre arbejde

Tilsynets bemærkninger og anbefalinger er i tråd med det arbejde, som allerede foregår i forhold til borgerne med afsæt i Social & Tilbuds sigtelinier og i forhold til trivsel og et godt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Sygefravær er en kompleks størrelse. Derfor arbejdes der i Social & Tilbud med forskellige tiltag for at forebygge sygefravær på grund af arbejdet. Det kan være kompetenceudvikling, jobrotation for medarbejdere i afdelinger med særligt belastende arbejdsvilkår, supervision, ledelse og fokus på det psykiske arbejdsmiljø.

Det bemærkes, at Esbjerg Kommune i høj grad lykkes med at tilbyde borgerne den relevante støtte i egen bolig, særligt på psykiatriområdet. Det betyder, at de borgere, der bor i botilbud, har komplekse funktionsnedsættelser, hvilket kræver særlige kompetencer og kan være belastende og eventuelt resultere i sygefravær.

Socialtilsynet udarbejder en tilsynsrapport ved hvert besøg. Tilsynsrapporterne er tilgængelige på tilbuddenes hjemmesider og på Tilbudsportalen.

Vision 2025

Indholdet i temaerne ”Energi i hverdagslivet” og ”Livskvalitet og sundhed” er også fokuspunkter i de gennemførte tilsyn. Området støtter hermed op om Vision 2025, hvor blandt andet borgerinddragelse og trivsel er vigtige forudsætninger for, at vi kan løse kerneopgaven i Social & Tilbud.

Lovgrundlag, planer mv.

Her henvises til Lov om socialtilsyn jf. §§ 6 og 12-18.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at orientering om Socialtilsynets tilsyn med tilbuddene i Social & Tilbud i 2019 gives.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 10-03-2020

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 30-03-2020

Orientering givet

Bilag

Bilag 2019 Tilsyn Socialtilsyn Syd

Punkt 12: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

20/46