

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 22-10-2018

Mødedato Mandag d. 22. oktober 2018 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Peder Tørnqvist, Olfert Krog, Jakob Lose, John Snedker, May-Britt
Andrea Andersen (Afbud), Søren Heide Lambertsen, Karen
Sandrini, Diana Mose Olsen, Henrik Vallø, Jesper Frost Rasmussen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Borgerrådgiverens beretning 2017.....	4
Forslag til fordeling af midler fra Puljen til lokale projekter.....	5
Høring af forslag til Veteranpolitik.....	10
Sammenlægning af Ribe Jernindustri Boligselskab og Ribe Boligforening.....	12
Ansøgning om udvidelse af børnetal i privatinstitutionen Blåmuslingen.....	13
Retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven.....	15
Økonomiske konsekvenser - deltidspladser for forældre på orlov efter Barselsloven.....	18
Lukket: Salg af 13 parcelhusgrunde samt storparcel ved Skråtoften, Store Darum.....	22
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Punkt 2: Borgerrådgiverens beretning 2017

18/27284

Indledning

Borgerrådgiveren i Esbjerg Kommune har udarbejdet sin fjerde beretning. I beretningen redegøres for antallet af henvendelser til borgerrådgiveren.

Beretningen indeholder desuden fremadrettede fokusområder og anbefalinger, som forvaltningen og borgerrådgiveren i samarbejde vil følge op på.

Sagsfremstilling

Byrådet i Esbjerg Kommune besluttede i forbindelse med budgetlægningen for 2014, at der skulle oprettes en borgerrådgiverfunktion i kommunen. Jurist Janne Andersen tiltrådte den 1. maj 2014. Denne beretning er borgerrådgiverens fjerde beretning og handler om de henvendelser og aktiviteter der har været i 2017.

I beretningsperioden har der været 366 borgere, der har henvendt sig til borgerrådgiveren. Det svarer til gennemsnitligt 30,5 borgere om måneden. Der er igen en stigning i antallet af henvendelser i forhold til tidligere år. Der er fokus på at nedbringe henvendelserne ved blandt andet at styrke dialogen med afdelingerne og fremkomme med egentlige anbefalinger.

Beretningen redegør for aktiviteter, eksempler på henvendelser og fokusområder. Beretningen indeholder også opfølgning af beretningen for 2016 og følgende anbefalinger til forvaltningerne:

- Fokus på håndværket sagsbehandling (generel forvaltningsret)
- Fokus på oplæring og efteruddannelse i sagsbehandling
- Indføre politik/principper for god borgerbetjening
- Fokus på at nedbringe sagsbehandlerskift og den gode overgang
- Afprøve Styrket Borgerkontakt

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse § 65 e.

Esbjerg Kommunes styrelsesvedtægt § 20.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at beretningen tages til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Beretning 2017

Punkt 3: Forslag til fordeling af midler fra Puljen til lokale projekter

18/28113

Indledning

Byrådet har afsat midler til at understøtte lokale projekter - den såkaldte "Puljen til lokale projekter". Puljen tildeles årligt 625.000 kr.

8. ansøgningsrunde udløb 1. oktober 2018, og der er indkommet i alt 8 ansøgninger om midler fra puljen.

Der er 2 ansøgningsrunder årligt. Næste frist er 1. april 2019.

For ansøgninger om midler fra Puljen til lokale projekter gælder, at det er muligt at søge op til 50 % af budgetterede udgifter, dog maksimalt 100.000 kr.

Det hedder i vejledningen til Puljen til lokale projekter:

Formålet med Puljen til lokale projekter er at tilskynde lokale aktører til at igangsætte initiativer til udvikling af Esbjerg Kommunes lokalsamfund.

Der kan f.eks. være tale om udviklingsprojekter, etablerings- eller renoveringsprojekter, inventar, rekvisitter eller større enkeltstående arrangementer/events.

De initiativer, der vil blive prioriteret højest ved tildeling af midler fra Puljen til lokale projekter, er initiativer, der er almennyttige, og som sigter mod en bred kreds af borgere i området. I kommunens landdistrikter prioriteres projekter, der medvirker til fremme af landdistrikts politikken indsatsområder.

Desuden vil det fremme muligheden for at få tildelt midler fra Puljen til lokale projekter, hvis initiativet samtidigt støtter op om Esbjerg Kommunes øvrige politikker som eksempelvis Sundhedspolitikken, Integrationspolitikken og Vision 2020.

Sagsfremstilling

1. Bramming lokalråd – belysning ved skøjtesøerne

Bemærkning: På det kommunale budget er der afsat penge til oprensning m.v. af skøjtesøerne. For at gøre området anvendeligt hele året ønskes der belysning. Denne del er ikke med i det kommunale tilskud. Der er søgt en række fonde, og foreløbig er der modtaget 20.000.

Der er fra lokalrådets side en forventning om, at Esbjerg Kommune efterfølgende vil betale for forbrugsudgifter og stå for drift og vedligehold. Dette er ikke afklaret.

Det foreslås, at lokalrådet får afklaret, om Esbjerg Kommune vil betale for forbrug samt stå for drifts- og vedligehold. Når denne afklaring foreligger, opfordres lokalrådet til at fremsende ansøgningen på ny.

2. EFI hallerne – opstregning af badmintonbaner

Bemærkning: EFI hallerne er organiseret som selvejende institution. Der ønskes opstregning af hallernes 11 badmintonbaner. Projektet er ifølge reglerne for puljen til lokale projekter støtteberettiget.

Det foreslås, at projektet støttes med 50% af budgetterede udgifter, hvilket beløber sig til kr. 19.500.

Den resterende finansiering står EFI hallerne for.

3. Endrup møllekro – isolering og skillevæg

Bemærkning:

Projektet består af 2 dele – en hulmursisolering og en ny skillevæg.

Da kroen har et presserende behov for at nedbringe udgifterne til energi, foreslås det, at isoleringsarbejdet støttes med 50% af det tilbud, der er indhentet, hvilket beløber sig til kr. 31.750.

4. Høm-Seem UIF – renovering af klubhus

Bemærkning: Projektet er støtteberettiget.

Foreningens hus benyttes af en række forskellige målgrupper, og der er arrangementer i huset, som ikke alene henvender sig til foreningens medlemmer.

En faglig besigtigelse har konkluderet, at der er behov for at reparere murværk, skifte sternbrædder og nedløbsrør/tagrender.

Det foreslås, at puljen støtter projektet med det ansøgte beløb på 55.000.

5. Ribe sejlkлуб – ”velfærdshus”

Bemærkning: Projektet er støtteberettiget. Det vurderes, at det er realistisk at opnå fuld finansiering af projektet. Ribe sejlklub har afsat kr. 100.000 til medfinansiering.

Da det fremsendte tilbudsmateriale daterer sig tilbage til 2011, opfordres der til, at sejlklubben fremsender et opdateret tilbudsmateriale og etableringsbudget.

Det foreslås, at der reserveres kr. 100.000 til projektet, som kommer til udbetaling, når der er fremsendt opdateret udbudsmateriale og et revideret anlægsbudget.

6. Kaj Lykke Golfklub søger til en toiletvogn

Toiletvognen skal "betjene" golfere, der befinder sig ude på golfklubbens arealer og langt væk fra de toiletter, der er ved klubhuset. Desuden er det ideen, at gående og andre, der bevæger sig i området kan gøre brug af toiletvognen.

Bemærkning: Ansøgningen blev behandlet på mødet i april d.å. og opnåede ikke støtte, da klubben i regnskabsåret 2017 har realiseret et overskud på ca. 486.000 kr. Som følge af dette skønnedes behovet for midler fra Puljen at være begrænsede.

Der er opnået støtte til projektet fra henholdsvis SE's vækstpulje (50.000) og Sydbanks Fond (20.000).

Det foreslås, at Puljen ikke støtter projektet.

7. Vejrup lokalråd – landsbypark

Bemærkning: Det er lykkedes at skaffe en del finansiering til projektet fra bl.a. Friluftsrådet og Lokale- og Anlægsfonden, hvorfor det vurderes, at projektet med støtte fra Puljen vil kunne gennemføres som beskrevet i ansøgningen.

Det foreslås, at projektet støttes med kr. 100.000.

8. Ribe Digelag – handicapadgang v. Kammerslusen

Bemærkning: Det er indtil videre opnået økonomisk støtte på samlet kr. 1,35 mio. Det samlede anlægsbudget er af Rambøll vurderet til 2 mio. For at få udarbejdet et tilbudsmateriale er der behov for penge til dette.

PS! Projektet søgte Esbjerg Kommunes budget 1.8 mio., men opnåede ikke tilskud.

Det foreslås, at projektet støttes med kr. 100.000.

Lovgrundlag, planer mv.

Puljen til lokale projekter

Økonomi

Den foreslåede tildeling af midler finansieres af Puljen til lokale projekter.

Der er i Puljen en rest på 343.906 kr. for 2018.

Den foreslåede tildeling af midler i denne ansøgningsrunde udgør i alt 306.250 kr.

De resterende 37.656 kr. reserveres til Ribe Sejlklub sammen med 62.344 kr. fra midlerne i 2019.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at

1. EFI hallerne støttes med 19.500 kr. til opstregning af 11 badmintonbaner.
2. Endrup møllekro støttes med 31.750 kr. til den del af ansøgningen, der omhandler hulmursisolering.
3. Høm-Seem UIF støttes med 55.000 kr. til renovering af klubhus.
4. Ribe sejlklub støttes med 100.000 kr. til nyt "velfærdshus" under forudsætning af, at der fremsendes opdateret tilbudsmateriale og etableringsbudget.
5. Vejrup landsbypark støttes med 100.000 kr.
6. Ribe Digelag støttes med 100.000 kr.

De af projektholderne fremsendte dokumenter kan læses i sag 18/28113. Her er alene vedhæftet ansøgningsskemaerne.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Ansøgningsskema Bramming lokalråd - belysning ved skøjtesøerne

Ansøgningsskema EFI hallerne - opstregning af badmintonbaner

Ansøgningsskema Endrup møllekro

Ansøgningsskema Høm-Seem UIF - klubhus renovering

Ansøgningsskema Ribe Digelag - handicapadgang til Kammerslusen

Ansøgningsskema Kaj Lykke Golfklub - toiletvogn

Ansøgningsskema Vejrup lokalråd - landsbypark

Ansøgningsskema Ribe Sejlklub - fælleshus

Punkt 4: Høring af forslag til Veteranpolitik

18/14676

Indledning

Økonomiudvalget besluttede den 13. august 2018 at sende forslag til Veteranpolitik i Høring.

Forslag til Veteranpolitik har været i høring i perioden 15. august 2018 til den 13. september 2018.

Sagsfremstilling

Som led i høringen har der været afholdt et dialogmøde, hvor alle interesserede kunne deltage. Ud over dialogmødet er der kommet et skriftligt høringssvar.

Høringssvarene har givet anledning til følgende tilretninger af forslaget til Veteranpolitik:

Titlen er ændret fra ”Veteranpolitik 2018 – 2022” til ”Veteranpolitik”. Baggrunden for dette er, at der på dialogmødet blev givet udtryk for, at dette signalerer, at politikken skal være dynamisk.

I listen over andre aktører på side 6 har afdelingen for Traume og Torturoverlevende ønsket at få præciseret psykiatriens tilbud til udsatte veteraner. Ligeledes har de ønsket at få nævnt muligheden for anvendelse af privatpraktiserende psykologer.

Fra dialogmødet er frivillige og frivillige organisationer samt familienetværket blevet tilføjet listen over andre aktører.

Som følge af et ønske på dialogmødet er definitionen på veteraner ændret til den definition Forsvaret anvender.

Som følge af dialogmødet er det på side 10 tilføjet, at Veterancentret kan bidrage med at identificere øvrige relevante deltagere til det eksterne netværk.

Endelig er der sket udskiftninger af billeder. Dette er bl.a. sket som følge af aktuelle billeder fra Flagdagen den 5. september 2018.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Høring

Det reviderede forslag til Veteranpolitik sendes i høring i de stående udvalg inden det returneres til Økonomiudvalget, og til endelig vedtagelse i Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at det reviderede forslag til Veteranpolitik sendes i høring hos de stående udvalg.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Opsamling fra dialogmøde den 4. september 2018

Tilrettet veteranpolitik - 21. september 2018

Punkt 5: Sammenlægning af Ribe Jernindustris Boligselskab og Ribe Boligforening

18/18213

Indledning

Ribe Jernindustris Boligselskab og Ribe Boligforening blev pr. 1. juli 2018 sammenlagt.

Sagsfremstilling

Bestyrelserne for Ribe Jernindustris Boligselskab og Ribe Boligforening har gennem længere tid arbejdet på en sammenlægning af de to boligorganisationer.

Ribe Jernindustris Boligselskab sammenlægges med Ribe Boligforening, således at organisationens afdeling og midler indgår i Ribe Boligforening. Ribe Boligforening er den fortsættende organisation.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse om drift af almene boliger mv. § 105.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet hermed orienteres om sammenlægning af Ribe Jernindustris Boligselskab og Ribe Boligforening.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Taget til efterretning.

Punkt 6: Ansøgning om udvidelse af børnetal i privatinstitutionen Blåmuslingen

18/22707

Indledning

Kommunen har modtaget ansøgning fra privatinstitutionen Blåmuslingen om udvidelse af børnetallet i Blåmuslingens vuggestue og børnehave. Der er samtidig udarbejdet reviderede vedtægter hvor der, udover ændring af børnetallet, også er indarbejdet relevante ændringer vedr. forældrebestyrelsers indflydelse i relation til den ny Dagtilbudslov vedtaget den 24. maj 2018.

Sagsfremstilling

Oprettelse og drift af Blåmuslingens vuggestue og børnehave blev i 2017 godkendt som privatinstitution af Byrådet, efter Dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

Blåmuslingen er godkendt til at kunne optage i alt 40 børn fordelt med op til 28 børn i alderen 0-2 år og op til 12 børn i alderen 3 år til skolestart. Der søges om udvidelse af pladser op til 51 børn, fordelt således at der kan optages op til 33 børn i alderen 0-2 år og op til 18 børn i alderen 3 år til skolestart, med virkning snarest muligt.

Der er vedlagt dokumentation for at lokalerne overholder bygningsreglementet for daginstitutioner, udarbejdet af GK Danmark som rådgivende indeklimakoncern.

Ved en godkendelse af udvidelse af børnetallet, skal Blåmuslingens vedtægter ændres (vedtægternes §7, stk. 3). Der er samtidig ændret i vedtægternes § 5 stk. 5, således at forældrebestyrelsen sikres inddragelse på udarbejdelsen, opfølgningen og evalueringen af den pædagogiske læreplan jf. §§ 8 og 9 samt i daginstitutionens arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til skole jf. § 7 stk. 5.

De ændrede vedtægter vedlægges sagen til godkendelse.

Esbjerg Kommune er tilsynsmyndighed for privatinstitutioner i kommunen.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven § 19 stk. 5

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner.

Retningslinjer for tilsyn i dagtilbud i Esbjerg Kommune.

Dagtilbudsloven § 14, stk. 6 og § 15 stk. 1.

Økonomi

Privatinstitutionen modtager drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. indmeldt barn jf. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2018 er 8.649 kr./md. for 0-2 årige og 4.770 kr./md. for 3-5 årige. Det månedlige tilskud stiger således til 371.277 kr./md. ved 51 børn, mod 299.412 kr./md. for de nuværende 40 børn.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Blåmuslingens driftsgaranti er på 1 måned og opgøres også pr. indmeldt barn. Driftsgarantien vil derfor udgøre 333.447 kr. for privatinstitutionen, såfremt der er 51 indmeldte børn, mod driftsgaranti på 269.284 kr. for de nuværende 40 børn.

Bankgarantien for det højere antal børn skal foreligge fra udvidelsens start.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Som privatinstitution skal Blåmuslingen efterleve de af Byrådet vedtagne rammer for personalesammensætning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Ifølge Dagtilbudslovens § 20, stk. 1 skal Esbjerg Kommune godkende privatinstitutioner, som etableres i kommunen, hvis institutionen opfylder lovgivningens krav og kommunens kriterier for godkendelse.

Det vurderes at Blåmuslingen lever op til gældende krav og kriterier, også efter udvidelsen til 51 børn.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Privatinstitutionen Blåmuslingen godkendes til at optage op til 51 børn, fordelt med op til 33 0-2 årige børn og 18 børn i alderen 3 år til skolestart med virkning fra den 15. november 2018
2. De ændrede vedtægter godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 08-10-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Ansøgning om udvidelse - Ansøgning udvidelse.pdf

Ansøgning om udvidelse - Vedtægter.pdf

Punkt 7: Retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven

18/24254

Indledning

Pr. 1. januar 2019 træder Dagtilbudslovens §27b i kraft, som giver børn med forældre på orlov efter Barselsloven ret til en deltidsplads på 30 timer om ugen i et dagtilbud mod reduceret egenbetaling. Byrådet skal fastsætte og offentliggøre retningslinjer for anvendelse af disse deltidspladser. Forslag til retningslinjer forelægges derfor til Byrådets behandling.

Sagsfremstilling

Deltidspladserne i et dagtilbud omfatter børn i kommunale eller selvejende daginstitutioner, kommunal dagpleje og privatinstitutioner, såfremt forældrene lever op til kravene efter loven.

Formålet med tilbuddet er jf. aftalen om Stærke Dagtilbud, at skabe mere fleksible rammer for forældre, som ønsker at tilbringe mere tid sammen med deres børn under orlov efter Barselsloven.

De foreslåede retningslinjer for deltidspladser, som er vedlagt sagsfremstillingen, angiver med udgangspunkt i Dagtilbudsloven, følgende elementer:

- Hvem er berettiget til en deltidsplads
- I hvilket tidsrum deltidspladsen er placeret
Privatinstitutioner skal selv fastsætte tidsrum for deltidspladser.
- Krav for at søge deltidsplads
- Ansøgnings- og ophørsfrist
- Afbrydelse/ophør af deltidspladsen

Byrådet kan selv fastsætte følgende forhold:

- I hvilket tidsrum deltidspladsen er placeret
- Hvornår ansøgning om deltidsplads i kommunale/selvejende dagtilbud skal indgives til kommunen
- Hvornår perioden hvor forældre har ret til deltidspladser i kommunale/selvejende dagtilbud skal påbegyndes og ophøre
- Om der skal fastlægges et minimum for antal timer forældrene har fravær for at kunne modtage en deltidsplads

Forslag til retningslinjerne er vedlagt sagen til godkendelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §27b

Orienteringsbrev af 22.6.2018 om ændring af bekendtgørelse af Dagtilbudsloven

(Kommunen afventer fortsat en egentlig vejledning til Dagtilbudsloven)

Barselsloven

Økonomi

Kommunen kompenseres via økonomiaftalen med 30.000 kr. årligt til administrative merudgifter for Pladsanvisningen.

Det er uvist, hvor mange forældre der ønsker at benytte sig af retten til deltidsplads under orlov.

Økonomien til deltidspladser behandles i en særskilt sagsfremstilling ” økonomiske konsekvenser – deltidspladser for forældre på orlov efter Barselsloven” til Byrådets godkendelse.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

I den særskilte sagsfremstilling vedr. økonomiske konsekvenser ved deltidspladser er personale og arbejdsforhold beskrevet til Byrådets behandling.

Personale og arbejdsmiljøforhold er betinget af Byrådets beslutning i den sag.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Forslaget til retningslinjerne er udarbejdet direkte efter Dagtilbudslovens og Barselslovens bestemmelser bortset fra følgende punkter, hvor kommunen selv kan fastsætte retningslinjer. Derfor skal der politisk tages stilling til følgende:

1) I hvilket tidsrum skal deltidspladsen på 30 timer placeres

Områdelederne har peget på tidsrummet kl. 9-15, med baggrund i forældrenes afleverings- og hentemønstre, samt at de fleste planlagte aktiviteter foregår i dagtilbuddene i dette tidsrum, hvor der også er mest personale. Deltidspladsen får derved den højeste kvalitet for børnene, hvis den lægges mellem kl. 9-15.

Af Dagtilbudsloven fremgår det, at kommunen skal sikre, at pladsen ikke anvendes i mere end de 30 timer om ugen. Såfremt der ikke fastlægges et fast tidsrum for deltidspladser, pålægger det dagtilbuddene en ekstra administrativ byrde i forhold til at skulle holde regnskab med forbrug af timerne til hver enkelt deltidsplads. Det bemærkes her, at lovændringen ikke medfører en økonomisk kompensation til dagtilbuddene for en eventuel øget administrativ byrde.

Dagtilbuddene vil skulle kontrollere det enkelte barns komme – og gå tider og i øvrigt være i dialog med forældrene ved evt. overforbrug af timer, som ikke må forekomme. Dette er meget uhensigtsmæssigt i forhold til både anvendelsen af det pædagogiske personales ressourcer såvel som for det generelle forældresamarbejde, og i sidste ende vil en øget administrativ byrde for dagtilbuddene have en negativ betydning for den generelle normering i dagtilbuddene.

Det vil desuden være vanskeligt at lave arbejdstidsplanlægningen i dagtilbuddet, hvis der intet fast tidsrum fastsættes for deltidspladser.

2) Hvornår ansøgning om deltidspladser i kommunale/selvejende dagtilbud skal indgives til kommunen

Forvaltningen foreslår, at frist for ansøgning til en deltidsplads, skal indgives senest 2 måneder før forældrene ønsker deltidspladsen, idet indmeldelse og udmeldelse af deltidspladser kræver arbejdstidsplanlægning i barnets dagtilbud.

2 måneder er desuden den frist der er angivet i Dagtilbudsloven om frist for indmeldelse til privatinstitutioner og pladser i andre kommuner.

3) Hvornår perioden hvor forældre har ret til deltidspladser i kommunale/selvejende dagtilbud skal påbegyndes og ophøre

Under hensyntagen til arbejdstidstilrettelæggelsen i dagtilbuddet, samt gennemskueligheden og tildelingen af det eventuelle økonomiske fripladstilskud til deltidspladsen, foreslås at deltidspladser kan starte til den 1. i en måned og kan ophøre den sidste hverdag i måneden.

Økonomiske fripladstilskud beregnes altid ud fra dette parameter.

- 4) Om der fastlægges et minimum for antal timer forældrene har fravær for at kunne modtage en deltidsplads

Forvaltningen foreslår et fravær på minimum 7 timers orlov om ugen for godkendelse af en deltidsplads, med udgangspunkt i orienteringsbrev om ændring af bekendtgørelse af Dagtilbudsloven, hvor 7 timer angives som en passende grænse.

Der foreslås at evaluere retningslinjerne i juni 2019, idet der endnu ingen konkrete erfaringer findes med tilbuddet om deltidspladser. Desuden er der endnu ikke udarbejdet en konkret vejledning til den ny Dagtilbudslov, og nærmere fortolkning i vejledningen kan derfor yderligere medføre ændring i retningslinjerne.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- 1) Retningslinjer for deltidsplads til børn med forældre på orlov efter Barselsloven, godkendes
- 2) Retningslinjerne evalueres i juni 2019, og forelægges Børn & Familieudvalget med henblik på at sende forslag til endelige retningslinjer i høring i forældrebestyrelser

Beslutning Børn & Familieudvalg den 08-10-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

Bilag

Retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven

Punkt 8: Økonomiske konsekvenser - deltidspladser for forældre på orlov efter Barselsloven

18/25579

Indledning

Pr. 1. januar 2019 træder Dagtilbudslovens §27b i kraft, som giver børn med forældre på orlov efter Barselsloven ret til en deltidsplads på 30 timer om ugen i et dagtilbud mod reduceret egenbetaling.

De økonomiske konsekvenser ved deltidspladser forelægges derfor til beslutning for Byrådet.

Sagsfremstilling

Deltidspladserne i et dagtilbud omfatter børn i kommunale eller selvejende daginstitutioner, kommunal dagpleje og privatinstitutioner, såfremt forældrene lever op til kravene for fravær efter Barselsloven. Forslag til retningslinjer for deltidspladserne er fremsat i selvstændig sag for Byrådet.

Det er uvist, hvor mange forældre der ønsker at benytte sig af retten til deltidsplads under orlov, men det forventes at ordningen vil være attraktiv for forældrene.

En deltidsplads for forældre fordrer en reduceret egenbetaling, hvor forældrebetalingssandelen fortsat maksimalt må være på 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter.

I beregningen af egenbetalingen for en deltidsplads, må kommunen opdele udgifterne i faste og variable udgifter, således at forældrene med en deltidsplads betaler på lige fod med forældrene med fuldtidspladser til faste udgifter der fordeles lige på børnene, uanset om de er på fuldtid eller deltid. Faste udgifter kan f.eks. være ledelsestid, tid til forældresamtaler, forældremøder, frokost, rengøring og forbrugsafgifter m.v. De variable udgifter vil overvejende omfatte lønninger til det pædagogiske personale.

Privatinstitutionerne fastsætter selv forældrenes egenbetaling. Kommunens tilskud til privatinstitutioner nedsættes forholdsmæssigt i forhold til en deltidsplads.

Det er ikke forudsat i aftalen om Stærke Dagtilbud og i Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL, at deltidsbørn skal udløse en lavere normering i daginstitutionerne. Det er op til den enkelte kommune at bestemme serviceniveauet i deltidspladserne.

For at fastholde et uændret serviceniveau foreslås derfor, at personaleantallet i daginstitutionerne tilpasses åbningstiden i deltidspladserne.

I dagplejen vil der dog være en merudgift for kommunen, idet det på baggrund af overenskomsten for dagplejere ikke er muligt at nedsætte dagplejernes timetal i forhold til en deltidsplads.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §27b

Dagtilbudsloven i øvrigt vedrørende beregninger af tilskud og egenbetaling

Dagtilbudslovens vejledning – ny vejledning med ændringer jfr. ny Dagtilbudslov er endnu ikke udarbejdet

Økonomi

Tilskud og forældrenes egenbetaling for en 30 timers deltidsplads er sammensat af en andel af driftsbudgettet, der dækker generelle forhold som er uafhængig af tidsforbruget (faste udgifter), og en andel af driftsbudgettet, der dækker udgifterne til de forbrugte timer (variable udgifter).

Tilmeldingen til deltidspladser foreslås at være 2 måneder, men der er mellem 3 og 9 måneders opsigelsesvarsel på at reducere personalets timer.

Samtidig er det på baggrund af dagplejens overenskomst ikke muligt at nedsætte dagplejerens timetal ved deltidsplads i dagplejen.

Alle elementer udgør en uvis størrelse af merudgifter i Børn & Dagtilbud på baggrund af lovændringen. Især er belastningen på dagplejens budget bekymrende.

Benyttelse af deltidspladserne vil med forslaget medføre en samlet mindreudgift på Børn & Dagtilbuds budget, idet der i dag kun er tilbud om fuldtidspladser. Mindreudgiften forekommer ved forskellen mellem sparet drift/tilskud i daginstitutionerne og privatinstitutionerne modregnet mindre indtægt på forældrenes egenbetaling. Modsat forventes der at være en merudgift på dagplejen, da det ikke er muligt at tilpasse dagplejernes timetal, men forældrenes egenbetaling skal nedsættes.

Da der intet erfaringsgrundlag er for, hvor mange forældre der vil benytte sig af deltidspladserne, er de økonomiske konsekvenser baseret på et skøn. Ved et skøn på at 25 børn i dagplejen, 25 børn i vuggestue og 100 børn i børnehave benytter en deltidsplads, udgør den samlede mindreudgift ca. 2,0 mio. kr. årligt, heri er der taget højde for en forventet merudgift i dagplejen og den reducerede forældrebetaling. Beløbet ændrer sig således alt efter det faktiske antal børn i deltidspladser.

Det foreslås, at den skønnede mindreudgift hensættes til imødegåelse af eventuelle merudgifter ved ordningen, og opgøres endeligt ved regnskabsårets afslutning, hvorefter eventuel mindreudgift tilgår kommunekassen.

Kommunerne er ikke kompenseret for eventuelle merudgifter til driften af pladserne som følge af lovændringen.

Tilskud og egenbetalinger pr. måned for 2019 for en 30 timers plads udgør:

	30 timers plads		Forskel til fuldtids plads	
	Tilskud pr. måned	Egenbetaling pr. måned	Tilskud pr. måned	Egenbetaling pr. måned
Kommunal Dagpleje	5.709 kr.	1.903 kr.	-1.956 kr.	-652 kr.
0-2 årig i kommunal eller selvejende daginstitution	6.201 kr.	2.067 kr.	-2.295 kr.	-765 kr.

3-5 årig i kommunal eller selvejende daginstitution	3.672 kr.	1.224 kr.	-1.104 kr.	-368 kr.
0-2 årige i privatinstitutioner	5.665 kr.		-2.218 kr.	
3-5 årige i privatinstitutioner	3.166 kr.		-999 kr.	

Fastsættelsen af tilskud og egenbetalinger for 2019 til en deltidsplads på 30 timer ugentlig indgår i Byrådets 2. behandling af budgettet sammen med øvrige takster og tilskud på området.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Anvendelse af deltidspladser vil med forslaget betyde nedgang i det pædagogiske personales timetal i daginstitutioner.

I dagplejen er det ikke muligt at tilpasse dagplejernes timetal, da det jf. overenskomsten for dagplejere ikke er muligt at være ansat på mindre end 48 timer/uge.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Kommunen har i dag alene fuldtidspladser. Da loven først træder i kraft fra 1. januar 2019 er der endnu ikke nogen erfaring med deltidspladser, som kan danne baggrund for et nærmere skøn over de økonomiske konsekvenser.

Det foreslås derfor at der laves en evaluering af de økonomiske konsekvenser i juni 2019, der kan danne baggrund for en eventuel ændring i budgettildelinger/tilskud i forhold til det ovenfor beskrevne.

Det er op til den enkelte kommune at bestemme serviceniveauet i deltidspladserne. Udover den ovenfor beskrevne model, som tager udgangspunkt i uændret serviceniveau, ses 2 alternative modeller for budgettildelinger, tilskud og egenbetaling som begge vil betyde et større serviceniveau i dagtilbuddene:

- 1) Fastholde driftsbudgettet som fuldtidsplads, men med tilskud til nedsættelse af forældrenes egenbetaling.

Dagplejen, daginstitutionerne og privatinstitutioner bibeholder driften og personaletimerne uændret, uanset at nogle pladser kun benyttes i 30 timer.

Da forældrene kun må betale i forhold til den benyttede plads vil der derved være en mindre indtægt på forældrebetaling ved deltidspladserne.

Den samlede forældrebetaling for kommunale og selvejende dagtilbud vil ved denne model udgøre mindre end 25% af bruttodriftsudgifterne.

Modellen medfører en merudgift til tilskud til nedsættelse af forældrenes egenbetaling, som der ikke er budgetmæssig dækning for.

- 2) Fastholde driftsbudgettet som fuldtidsplads, men med større forældrebetaling for alle til følge.

Dagplejen, daginstitutionerne og privatinstitutioner bibeholder driften uændret, uanset at nogle pladser kun benyttes i 30 timer.

Forældrenes egenbetaling beregnes således, at den samlede egenbetaling i alt udgør 25% af bruttodriftsudgifterne. Dermed vil forældrenes egenbetaling/takst stige både for deltids- og for fuldtidspladserne.

Modellen vil dermed være udgiftsneutral for kommunen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- 1) Der for 2019 ikke sker en forlods regulering af Børn & Dagtilbuds budget således, at den skønnede mindre udgift hensættes til imødegåelse af eventuelle merudgifter ved ordningen, og først opgøres endeligt ved regnskabsårets afslutning, hvorefter den eventuelle mindreudgift tilgår kommunekassen
- 2) Økonomien til deltidspladser evalueres i juni 2019, og fremlægges for Børn & Familieudvalget, herunder drøftelse af fremsættelse af endelig beslutning omkring de beskrevne tildelingsmodeller for deltidspladser til budgetlægningen for 2020-23

Beslutning Børn & Familieudvalg den 08-10-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-10-2018

Godkendt.

**Punkt 9: Lukket: Salg af 13 parcelhusgrunde samt storparcel ved
Skråtoften, Store Darum**

18/22629

Punkt 10: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

18/111