

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 11-01-2021

Mødedato Mandag d. 11. januar 2021 kl. 13:00

Mødested Skype-møde eller Byrådssalen

Mødedeltagere Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Susanne Dyreborg, Michael Harbøll, Britta Bendix Ovesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ramme for tilsyn i dagtilbud.....	4
Frigivelse af anlægsmidler til renovering af daginstitution afd. Børnebakken.....	7
Orientering om fokusområder i §17, stk. 4 udvalget.....	9
Statslig pulje til generelt løft af folkeskolen 2021.....	11
Restriktioner og tiltag på grundskoleområdet.....	13
Restriktioner og tiltag Børn & Pædagogik.....	16
Proces for vederlagsfri socialtandpleje.....	20
Information, forespørgsler og orientering.....	26
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	27
Underskriftsbilag til godkendelse.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Godkendt.

Punkt 2: Ramme for tilsyn i dagtilbud

20/17122

Resumé

Tilsyn i dagtilbud i Esbjerg Kommune foretages ud fra den politisk besluttede tilsynsramme. Rammen beskriver bl.a. lovgrundlaget, de overordnede temaer i tilsynet og at der føres ét anmeldt og minimum ét uanmeldt tilsyn i alle dagtilbud inden for en periode på 1½ år.

Det pædagogiske tilsyn og kvaliteten af dette har været til debat de senere år, og i forlængelse heraf har chefgruppen i Børn & Kultur fået udarbejdet et oplæg, der omhandler en styrkelse af kvaliteten i tilsynet.

Oplægget forholder sig til den tilsynsførendes faglige kompetencer og hvordan der kan arbejdes med en højere grad af uvildighed i tilsynet. Derudover er der forslag til hvordan udviklingsperspektivet i tilsynet kan fremmes yderligere, og særligt hvordan en opgradering af observationerne af den pædagogiske praksis kan fremme kvaliteten i tilsynet. Med disse forslag indstilles til en opnormering af tilsynsenheden med en ekstra tilsynskonsulent.

Sagsfremstilling

Det pædagogiske tilsyn skal sikre, at dagtilbuddene opfylder de lovgivningsmæssige krav og skal samtidig være med til at understøtte udviklingen af kvaliteten i dagtilbuddene.

Det anmeldte tilsyn består af interview af medarbejdere og ledelse samt dagtilbuddets egne beskrivelser ift. udvalgte spørgsmål til praksis. På såvel det anmeldte som det uanmeldte tilsyn foretages observationer af kortere varighed af den pædagogiske praksis. Observationer, interview og dagtilbuddets egne beskrivelser danner baggrund for tilsynets afrapportering og vurdering, der inddrages i den videre dialog med ledelsen om kvaliteten i dagtilbuddet og eventuelle udviklingspunkter.

Der har de senere år været debat om tilsyn i dagtilbud og hvordan tilsynet kan være med til at understøtte udviklingen af dagtilbud af høj kvalitet. Der har bl.a. været drøftelser af tilsynsformen og hvordan eksempelvis anmeldte og uanmeldte tilsyn anvendes og værdien af disse. Men også hvordan der arbejdes med systematikken i tilsynet i forhold til indhold, frekvens og opfølgning. Derudover har der været drøftelser af den tilsynsførendes faglige kompetencer og den tilsynsførendes uvildighed i forhold til dagtilbuddet.

I Folketingets netop indgåede aftale om minimumsnormeringer er der i aftaleteksten beskrevet, hvordan tilsynet på dagtilbudsområdet kan styrkes. Her fremgår det, at der skal sikres uvildighed i tilsynet, at der i tilsynet indgår observationer, at der over tid foretages uanmeldte og anmeldte tilsyn, at forældrebestyrelserne inddrages aktivt i tilsynet, og at der sker en effektiv opfølgning.

I forbindelse med omorganisering i Børn & Kultur er det besluttet at oprette en enhed, hvis funktion udelukkende er tilsyn i dagtilbud og de private pasningsordninger, samt opgaver der har tilknytning til tilsynet. Tilsynsenheden er oprettet for at styrke pædagogfagligheden og tilstræbe et uvildigt tilsyn, hvor den tilsynsførende undgår sammenblanding af roller og opgaver i forhold til dagtilbuddet. I forhold til at udvikle kvaliteten i tilsynet er der udarbejdet et oplæg, der bl.a. har fokus på den udviklingsrettede dialog med dagtilbuddet og en opgradering af observationerne på tilsynene.

Observationer er en central del af tilsynet, der med iagttagelser af dagtilbuddets hverdag giver et indblik i hvordan der arbejdes pædagogisk med børnenes trivsel, læring og udvikling. Observationsbeskrivelserne er derfor vigtige for tilsynets

vurdering af den pædagogiske kvalitet og den udviklingsrettede dialog med det enkelte dagtilbud.

I oplægget anbefales en opgradering af observationerne i forbindelse med de anmeldte og uanmeldte tilsyn, både ift. varighed og antal tilsyn i de enkelte dagtilbud. I den nuværende ramme foretages der i dag kortere observationer på det uanmeldte tilsyn og på dagen for det anmeldte tilsyn. I oplægget foreslås det bl.a., at observationsdelen placeres på et tidspunkt før det anmeldte tilsyn, så det vil indgå som et ekstra uanmeldt tilsyn i dagtilbuddet. Med denne metode tilstræbes en mere realistisk beskrivelse af den pædagogiske praksis til bearbejdelse i afrapportering og videre dialog med dagtilbuddet.

For at styrke kvaliteten i tilsynet anbefales det også at sætte yderligere fokus på den tilsynsførendes forberedelse og afrapportering samt tid til opfølgende dialog med dagtilbuddet.

Hvis tilsynsenheden skal være i stand til at løfte opgaven med at styrke kvaliteten ud fra de nævnte anbefalinger, vil der være behov for, at der tilføres ekstra ressourcer. Der foreslås derfor ansat en ekstra tilsynskonsulent i tilsynsenheden, der på nuværende tidspunkt består af tre konsulenter.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven § 5

Retssikkerhedsloven § 16

Tilsyn med dagtilbud, Esbjerg Kommune - godkendt 20. januar 2020

Aftale mellem regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om minimumsnormeringer – den 5. december 2020

Økonomi

Den ekstra tilsynskonsulent vil kunne finansieres inden for Børn & Kulturs ramme i 2021. Til varig finansiering fra 2022 og frem vil der blive søgt om dette i forbindelse med budgetlægningen for 2022-25.

I aftalen om minimumsnormeringer fremgår det, at der etableres et statsligt rejsehold, som af egen drift eller efter ønske fra kommuner og dagtilbud kan bistå det kommunale tilsyn. Det fremgår endvidere, at der afsættes 20 mio kr. i 2021 og 45 mio kr. årligt fra 2022 og fremefter til et styrket tilsyn på dagtilbudsområdet. Den økonomiske ramme skal udmøntes af aftalepartierne og med inddragelse af relevante fagfolk.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Hvis der ikke tilføres ekstra ressourcer til tilsynsenheden i form af en ekstra konsulent, vil der fortsat kunne foretages tilsyn ud fra den eksisterende tilsynsramme. I den ramme er der kun afsat begrænset tid til kortere observationer af den pædagogiske praksis på de anmeldte og uanmeldte tilsyn. Med eksisterende ramme vil tilsynets afrapportering og vurdering primært blive udarbejdet på baggrund af interview med medarbejdere og ledere samt dagtilbuddets indsendte beskrivelser.

Det vurderes, at kvaliteten af tilsynet vil kunne styrkes med de anbefalede tiltag, og således bidrage yderligere i arbejdet med at understøtte udviklingen af dagtilbud af høj kvalitet.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Familieudvalget, at

- oplæg til styrkelse af kvaliteten i tilsynet med ansættelse af en ekstra tilsynskonsulent, godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Sagen udsættes.

Bilag

Tilsynramme for dagtilbud

Ny tilsynsenhed - oplæg til drøftelse, juni 2020

Punkt 3: Frigivelse af anlægsmidler til renovering af daginstitution afd. Børnebakken

18/31368

Resumé

Ifølge Masterplanen for Dagtilbudsområdet anses renovering af daginstitutionen Børnebakken til at være meget tiltrængt, bygninger fremstår nedslidte, særligt i indvendige overflader mv.

Der fremsendes derfor sag om frigivelse af anlægsmidler til renovering af bygningerne.

Sagsfremstilling

Børnebakken består af to huse på forskellige adresser.

I det ene hus (på Bådsmandsvænget) foreslås en gennemgribende renovering, herunder toiletrum, etablering af udetoilet, indvendig håndvask til forældre samt etablering af akustiklofter for at optimere de børnerelateret arealer.

I det andet hus (på Havbakken) foreslås en middel renovering, ombygning af kontor og rengøringsrum samt ombygning af toiletter.

Børnebakken er den sidste institution med ”rød” markering i masterplanen.

Vision 2025

Projektet tilgodeser bedre fysiske rammer, hvor attraktive faciliteter kan tiltrække flere borgere

Lovgrundlag, planer mv.

Masterplan for Dagtilbudsområdet 2017.

Økonomi

Der er på budgettet for 2021 afsat 1.348.400 kr. kr. i rådighedsbeløb til anlæg til masterplanprojekter på dagtilbudsområdet. Ved budgetrevisionen pr. 30.09.20 er der overført 1.500.000 kr. til masterplanprojekter, hvorfor der i alt er 2.848.400 kr. til rådighed.

Det er vurderet at renoveringsarbejderne i Afd. Børnebakken koster 1.660.000 kr. som foreslås finansieret af anlægspuljen afsat til masterplanprojekter.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget -> Teknik & Byggeudvalget -> Økonomiudvalget -> Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Projektet overdrages til udførelse i Teknik & Byggeudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Familieudvalget, at der via sag til Teknik & Byggeudvalget indstilles til Byrådet, at:

1. der meddeles anlægsbevilling på 1.660.000 kr. til Teknik & Byggeudvalget finansieret af det i 2021 afsatte rådighedsbeløb til masterplanprojekter.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om fokusområder i §17, stk. 4 udvalget

19/35126

Resumé

Unge & Uddannelsesudvalget (§17, stk. 4 udvalget) har fra maj 2019 til november 2020 arbejdet med en række fokusområder. Det overordnede fokus er, at alle unge i Esbjerg Kommune gennemfører en uddannelse efter grundskolen. Derfor er der igangsat konkrete initiativer og handlinger, som har til formål at realisere denne målsætning, samt understøtte reformen ”Bedre veje til uddannelse og job”.

Unge & Uddannelsesudvalgets konkrete initiativer og handlinger kan læses i vedhæftede Bilag 1 Notat ”Sager behandlet i § 17 stk. 4 udvalget i 2019 og 2020”.

Sagsfremstilling

Unge & Uddannelsesudvalget har i udvalgets funktionsperiode, som det vigtigste, udarbejdet en strategi for den tværgående ungeindsats. Det tværgående samarbejde inkluderer grundskole, ungdomsuddannelser, erhvervslivet og de kommunale enheder. Samarbejdet skal give de unge i Esbjerg Kommune de bedste betingelser for at gennemføre en uddannelse eller komme i job. Strategiarbejdet har betydet en bred og tværgående involveringsproces med deltagelse af politikere, repræsentanter for erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner og ikke mindst unge i målgruppen for strategien.

Som direkte udløber af strategien har Unge & Uddannelsesudvalget igangsat følgende handlinger:

- Lovgivning og strategien har dannet grundlag for Esbjerg Kommunes organisering og arbejde med den kommunale ungeindsats.
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget, Børn & Familieudvalget og byrådet blev foreslået at etablere en ny forberedende grunduddannelse (FGU). Etableringen skete i samarbejde med Fanø og Varde Kommune og kaldes FGU Vest. Der foregår et løbende samarbejde og koordinering med FGU Vest.
- Fondsansøgninger med henblik på etablering af to indsatser på fritidsjobområdet med henblik på, at flere unge får et fritidsjob.
- Et systematisk og løbende dataoverblik og måltal over unges uddannelsesstatus, overgangen til ungdomsuddannelserne, deltagelse i fritidsjob, forsørgelse og jobaktiviteter.
- Udviklingsmuligheder for en ny organisering af kommunes 10. klasses tilbud.
- Et løbende fokus på, hvordan flere unge skal motiveres til at vælge en erhvervsuddannelse. Der bliver i løbet af få år massiv mangel på faglærte og velfærdsmedarbejdere samtidig med, at vi er i en udvikling med mindre ungdomsårgange i de kommende år. Det kalder på vedholdende indsatser og samarbejder.

Vision 2025

Fokusområderne, som Unge & Uddannelsesudvalget sætter spot på, er indenfor overskriften ”Esbjerg som attraktiv uddannelses by”, hvor årlig vækst i antallet af unge i uddannelses vægtes.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked og direktøren for Børn & Kultur indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget gives en orientering om fokusområder i §17, stk. 4 udvalget.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Orientering givet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-01-2021

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1 Notat Sager Unge & Uddannelsesudvalget 2019-20

Punkt 5: Statslig pulje til generelt løft af folkeskolen 2021

20/28049

Resumé

Som følge af ”Aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om finansloven for 2020” er der fra 2020 og frem afsat midler til et generelt løft af folkeskolen.

Der er imellem partierne enighed om, at midlerne i 2021 fordeles efter kommunernes andel af elever i 0.-9. klasse samt at midlerne anvendes til ansættelse af flere lærere i folkeskolen.

Det er derudover aftalt at kommunerne skal have mulighed for at frabede sig tilskuddet og derfor skal Børn & Familieudvalget tage stilling til, om man ønsker at modtage tilskuddet eller ej.

Sagsfremstilling

I aftalen om finansloven for 2020 er der indgået en aftale om, at midlerne til puljen for generelt løft af folkeskolen i 2021 udgør i alt 399,6 mio.kr. Tilskuddet for 2021 fordeles til alle kommuner efter andelen af elever i 0.-9. klasse i skoleåret 2019/2020, som er seneste skoleår opgjort af Børne- & Undervisningsministeriet.

For Esbjerg Kommune forventes tilskuddet at blive 8.532.000 kroner. Det endelige beløb kendes først, når alle kommuner har angivet, om de ønsker at modtage tilskuddet eller ej. Den foreløbige fordelingsliste er vedlagt som bilag 1.

Puljens formål er at bidrage til et generelt løft af folkeskolen via ansættelsen af flere lærere, hvilket fortrinsvist skal ske igennem fastansættelser.

Modsat ved puljetildelingen i 2020 stilles der ikke i 2021 krav om, at tilskuddet skal anvendes udover kommunernes vedtagne budgetter på folkeskoleområdet.

Midlerne skal anvendes i perioden 1. januar-31. december 2021.

Tilskuddet kan anvendes til Løn- og pensionsudgifter til lærere, som varetager en funktion i direkte tilknytning til elever i den almindelige folkeskole, specialskoler, heldagsundervisning i ungdomsskoler og lignende. Udgifterne skal svare til de faktisk afholdte udgifter og skal kunne dokumenteres via lønsedler og eventuel tidsregistrering.

Tilskuddet kan endvidere anvendes til

- Afledte udgifter i direkte tilknytning til lærerne (fx til it). Det bemærkes at afledte udgifter skal holdes på et minimum.
- Udgifter til revision i forbindelse med regnskabsaflæggelsen (alene ved tilsagn om tilskud på 500.000 kroner og derover)

Kommunerne skal afslutningsvis aflægge revisorpåtegnet regnskab og redegøre for, at midlerne er anvendt til de fastlagte formål.

For at modtage tilskuddet skal kommunerne inden den 18. januar 2021 udfylde og fremsende en tilmeldingsblanket til Børne- & Undervisningsministeriet. Til-/frameldingsblanketten er vedlagt som bilag 2.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Økonomi

I 2021 er der afsat 399,6 mio. kr. til generelt løft af folkeskolen. Esbjerg Kommunes andel forventes at udgøre 8.532.000 kr.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Såfremt alle midlerne anvendes til lærerstillinger, kan der i 2021 ansættes 15,8 lærerstillinger efter følgende beregning:

Tilskud	8.532.000 kr.
Gennemsnitsløn, lærer	540.000 kr.
Årsværk i 2021	15,8 lærerstillinger

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Børn & Familieudvalget kan, som alternativ til at modtage tilskuddet, meddele Børne- & Undervisningsministeriet, at Esbjerg Kommune ikke ønsker at modtage tilskuddet.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

1. der gives en tilbagemelding til Børne- og Undervisningsministeriet om, at Esbjerg Kommune ønsker at modtage tilskud fra puljen i 2021.
2. den enkelte skole selv beslutter, hvordan pengene anvendes indenfor de retningslinjer ministeriet har angivet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Godkendt. Forvaltningens svar til Lærerforeningen rundsendes til udvalget.

Bilag

Bilag 1 - Foreløbig fordelingsliste pulje til et generelt løft 2021

Bilag 2 - Til- og frameldingsblanket pulje til et generelt løft 2021

Punkt 6: Restriktioner og tiltag på grundskoleområdet

21/725

Resumé

Regeringen har, i lyset af den nuværende smittesituation og på baggrund af sundhedsmyndighedernes anbefaling, den 30. december 2020 fastlagt særlige restriktioner og tiltag på grundskoleområdet gældende frem til og med den 17. januar 2021.

Sagsfremstilling

Statsministeren bekendtgjorde på et pressemøde den 29. december, at de skærpede tiltag, der var gældende fra den 21. december 2020 og frem til 3. januar 2021, blev forlænget frem til den 17. januar 2021, og at regler for nødpasning trådte i kraft den 4. januar.

Reglerne betyder en udvidelse af adgangen til nødpasning for elever i 0.-4. klasse, så forældre, der har behov for pasning for at kunne varetage deres job i den private eller offentlige sektor, kan få passet deres børn.

Af hensyn til skolernes mulighed for at tilrettelægge nødundervisning og pasning fra den 4. januar har forvaltningen den 30. december udmeldt nedenstående retningslinjer for skolerne frem til den 17. januar. Retningslinjerne er fastlagt ud fra Børne- og Undervisningsministeriets ”Skærpede retningslinjer for grundskoler i hele landet”.

Elever fra 0.-10. klasse er fortsat hjemsendt overgår til nødundervisning

Nødundervisningen skal i videst muligt omfang svare til den almindelige undervisning.

Nødundervisning tilrettelægges efter den enkelte elevs behov i den udstrækning, dette er praktisk muligt i den ekstraordinære situation. For hjemsendte elever kan nødundervisningen gives i form af fjernundervisning og virtuel undervisning. En sådan nødundervisning kan omfatte egen læring i hjemmet efter anvisning fra læreren ved brug af bøger og andre relevante undervisningsmidler, inklusive digitale.

Undervisningen kan også indebære, at eleven får hjemmeopgaver til digital aflevering og efterfølgende bedømmelse og evaluering fra underviseren.

Nødpasning og Nødundervisning for elever i 0.-4. klasse

Elever i 0.-4. klasse kan møde frem til fysisk nødundervisning og -pasning, hvis det er nødvendigt for, at deres forældre kan passe deres arbejde.

SFO og klubtilbud skal derudover holdes åbent for følgende:

- Elever på alle klassetrin i specialskoler og specialklasser efter folkeskoleloven, ungdomsskolens heltidsundervisning efter ungdomsskoleloven og andre lignende tilbud.
- Elever, hvis dette er begrundet i særlige sociale, pædagogiske eller behandlingsmæssige behov hos eleven, herunder begrundet i forholdene i hjemmet.
- Elever, der er omfattet af krav om sprogprøver, jf. folkeskoleloven §11a hvis det vurderes, at eleven har særlige behov, der nødvendiggør, at skolen stadig modtager eleven til undervisning ved fysisk tilstedeværelse på skolen.

Følgende elever møder fortsat frem til fysisk undervisning:

- Elever på alle klassetrin i specialklasser efter folkeskoleloven, ungdomsskolens heltidsundervisning efter ungdomsskoleloven og andre lignende tilbud
- Elever med særlige sociale, pædagogiske eller behandlingsmæssige behov, herunder begrundet i forholdene i hjemmet

Undervisning på tværs af klasser

Elever, som grundskolen og 10. klasse ikke er lukket for, er som udgangspunkt ikke omfattet af forbuddet mod undervisning på tværs af klasser. Forbuddet gælder kun undervisning og ikke andre aktiviteter.

Kørsel fastholdes for de elever der modtager dette

Nedlukningen har ingen betydning for gældende kørselsordninger, der således stadig er gældende, hvis eleverne har fremmøde.

Lærere og undervisere

Sårbare børn og unge m.fl. skal fortsat møde fysisk frem til undervisning. Det kræver, at lærere og undervisere også er til stede fysisk.

For de øvrige elever vil undervisningen overgå til nødundervisning uden fysisk tilstedeværelse, hvilket betyder, at skolen eller institutionen skal tilrettelægge undervisningen herefter.

Det er den enkelte skoles ledelse, som lokalt afgør, i hvilken udstrækning det er nødvendigt eller hensigtsmæssigt, at lærere og undervisere er fysisk til stede på skolen, når de giver nødundervisning, hvor eleverne fysisk ikke må være til stede på skolen.

Lovgrundlag, planer mv.

Skærpede retningslinjer for grundskoler i hele landet

Dagtilbud- og nødundervisningsbekendtgørelsen

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

1. orienteringen tages til efterretning
2. grundskolerne i Esbjerg Kommune følger Børne- og Undervisningsministeriets retningslinjer
3. rammerne for nødpasningen offentliggøres på kommunens hjemmeside

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Orientering taget til efterretning.

Rammerne for nødpasning offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Bilag

201230-Skaerpede-retningslinjer-for-grundskoler (3).pdf

Punkt 7: Restriktioner og tiltag Børn & Pædagogik

21/295

Resumé

Statsministeren bekendtgjorde på et pressemøde den 29. december at de skærpede tiltag der var gældende fra den 21. december 2020 og frem til 3. januar 2021 blev forlænget frem til den 17. januar 2021.

Gældende for Børn & Pædagogik betyder det nye retningslinjer i Dagtilbud pr. 30. dec 2020, uændrede retningslinjer for Tandpleje og Sundhedspleje, dog med en tilføjelse omkring værnemidler i Sundhedsplejen, samt tilpassede tiltag i Pædagogisk Enhed, pr. 4. januar 2021.

På pressemødet d. 5 dec. 2021 blev der varslet yderligere restriktioner på dagtilbudsområdet, gældende fra 8. jan. 2021.

Sagsfremstilling

Dagtilbud:

I hele perioden med skærpede restriktioner 21. dec. 2020 – 17. jan. 2021, gælder det at Dagtilbud er åbent. De nye retningslinjer pr. 30. dec. 2020 har flg. tilføjelser:

- ”Særlig opfordring” – forældre kan anbefales at holde deres børn hjemme, i det omfang at de selv er hjemsendte.

Der er udsendt opfordring til forældre på EK's hjemmeside, Facebook, Tabulex og Aula, samt via Jydske Vestkysten mandag d. 4. jan. 2021

- Skærpelse af håndtering af smitte – herunder nære kontakter.

Dette svarer til EK praksis i dag.

- Dimensionering – er som noget nyt skrevet ind i retningslinjerne og frem til 10. jan. 2021 er kommunerne undtaget indberetning til STUK.

Praksis for dette er beskrevet i den politiske besluttede ramme i Børn & familieudvalget d. 14. sept. 2020

Ligeledes udgik brev fra KL og UVM, vedr. dimensionering, til kommunerne d. 18. dec. 2020.

- Rengøring – kontaktpunkter udendørs er igen indskrevet i retningslinjerne. Håndtag, gelændere mm.

Der pågår dialog med rengøring pt., for håndtering af dette.

- Aflevering og afhentning – det anbefales endvidere at aflevering/afhentning enten foregår udendørs, eller ved at forældre, udover at holde god afstand og god håndhygiejne, opfordres til at bruge mundbind.

EK startede opfordring til at forældre bærer mundbind, allerede d. 16. dec. 2020. Tilbage meldinger er at forældrene har taget godt imod og bakker det op.

Aflevering/afhentning i udrummet er en anbefaling fælles i Dagplejen, hvorimod institutionerne har indrettet sig forskelligt, som de fysisk forhold gør det muligt. Der skal stadig være adgang til håndvask og for nogle institutioner gælder det at forældre kan komme i garderoben og vaske hænder med børnene i baderum stødende op til. Ingen forældre har fortsat adgang til grupperum og stuer.

• Personalets ret til at bære visir – det er præciseret at medarbejderne har ret til at bære visir, men ikke en tilsvarende ret til at bære mundbind. Dette med udgangspunkt i barnets mulighed for at aflæse mimik hos den voksne.

I EK er det aftalt, at vi som arbejdsgivere stiller visir til rådighed.

Pr. 6. jan 2021 er restriktionerne skærpet yderligere, med virkning fra 8. jan. 2021:

- Dagtilbuddene er i udgangspunkt åbne, men pasning af børn foregår i mindre, faste grupper, hvor det er muligt
- Opfordring til at holde børn hjemme, hvis man kan.
- Skærpet opfordring til, at aflevering og afhentning af børn foregår udendørs, samt at forældre opfordres til at bære mundbind eller visir ved aflevering og afhentning inden døre, hvis det er vanskeligt at holde afstand.
- Modeller for test af personale i dagtilbud udvikles, fx kviktest.

<https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2021/jan/210106-nye-covid-tiltag-paa-boerne-og-undervisningsomraadet>

Sundhedspleje og Tandpleje

Begge områder er defineret som kritiske funktioner. Sundhedsvæsenet modtog nye retningslinjer pr. 4. jan 2021, men disse giver ikke anledning til ændringer i praksis og beredskab i EK's Sundhedspleje eller Tandpleje.

Sundhedspleje:

Sundhedsplejens nuværende beredskab er næsten svarende til normalt, med undtagelse af Åbent Hus-arrangementer. De familier som ellers kunne have haft brug for dette tilbud aflægges et ekstra hjemmebesøg i stedet.

Under nuværende restriktioner ser sundhedsplejen heller ikke skolebørn, men det er i overvejelse, ved evt. yderligere forlængelse af restriktionerne, om en del af skolesamtalerne kunne klares via Skype.

Sundhedsplejen benytter anbefalingerne for brug af mundbind/visir i sundheds- og ældresektoren:

https://www.sst.dk/da/Nyheder/2020/Nu-skal-masker-bruges-langt-oftere-paa-sygehuse__plejehjem-og-ved-laegen
https://www.sst.dk/da/Nyheder/2020/Nu-skal-masker-bruges-langt-oftere-paa-sygehuse__plejehjem-og-ved-laegen

Tandpleje:

Personalet er udstyret med værnemidler (visir + mundbind, overtræksdragt, handsker) ved aerosolgenerende procedurer. Personalet anvender mundbind eller visir på gangen, når de færdes mellem personalerummet og klinik.

Venteværelser er indrettet med afmærkede båse, så afstandskravene overholdes. Barnet må følges af 1 voksen.

Der gøres opmærksomt på, at der skal anvendes mundbind ved ankomst til klinikken. Er det ikke medbragt udleveres det på klinikken (et fåtal)

Ved indkald til Tandplejen og ved ankomst til klinikken bliver der spurgt ind til Covid-smitte og om de er hjemsendte for test.

Tandplejen skal, jf. retningslinjerne, kunne udføre alle tandplejefunktioner dog ikke det forebyggende arbejde, som omfatter indfarvning og tandbørsteinstruktion af hensyn til aerosoldannelsen.

Der afsættes tid mellem patienterne, til udluftning i 5 minutter. Dermed et nedsat patientflow.

Småbørnsprofylaksemøder afholdes som videokonferencer.

Personalets hjælp på andre klinikker forsøges begrænset til at dække på de samme 2 klinikker.

Klinikmøder er begrænset i antal, da afstandskravene i personalerummet overholdes på 2 meter.

Møder på tværs af klinikkerne foregår digitalt.

Omsorgspatienter indkaldes ikke til undersøgelse på klinikken, men der er rettet henvendelse til lederne på de enkelte plejecentre om henvendelse, hvis de ønsker konsultation. Alle klinikker har haft henvendelser på dette. Vi kommer ikke på plejecentrene, medmindre der er akut udkald, hvor tandplejens personale er udstyret med alle værnemidler.

Pædagogisk Enhed

For Pædagogisk Enheds side betyder det ændringer i forhold til, at der alene udføres vurderinger, tale-undervisning og individuel træning til børn i dagtilbud og i de fælleskommunale specialpædagogiske skoletilbud. Derudover tilbydes der træning til de elever i almen folkeskole, hvor det er den faglige vurdering, at fortsat træning er kritisk for at kunne opretholde motorisk funktionsniveau.

Tidligere er der lavet enkelte undtagelser omkring opgaver vedrørende elever på alment skoleområdet, da det har været en konkret vurdering, at der var behov for vurdering i den enkelte sag. Disse opgaver fortsættes, da der er fokus på at understøtte de udsatte børn og unge.

Med afsæt i forsamlingsforbuddet og den øvrige praksis med gruppeforløb i Esbjerg Kommune bliver Trivselsgrupperne stoppet på nuværende tidspunkt. Der er opmærksomhed på, at det børn i udsatte positioner i disse grupper, og derfor vil facilitatorerne på Trivselsgrupperne holde kontakt til de børn, hvor det er vurderingen, at de har behov for tættere kontakt.

Alle øvrige opgaver håndteres så vidt muligt digitalt. Og hvis det ikke er muligt at håndtere via digitale kanaler, udskydes opgaven til man kan mødes fysisk igen.

Klinik for træning af børn med skæve kranier, opretholdes også. Dette er et samarbejde mellem sundhedspleje, forældre og PE. Forældre opfordres til at bruge mundbind når de bringer deres barn til træning.

Endelig viderefører synskonsulenterne enkelte opgaver. Det vil være en faglig vurdering om synskonsulent håndterer opgaven ved fysisk fremmøde.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Sundhedsloven

Folkeskoleloven

Gældende retningslinjer for Dagtilbud

Gældende retningslinjer for Sundhedsvæsenet, herunder Sundhedspleje og Tandpleje

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Retningslinjer for dagtilbud 30. dec. 2020.pdf

Retningslinjer for planlægning af aktivitet i sundhedsvæsenet 04.01.21.pdf

Punkt 8: Proces for vederlagsfri socialtandpleje

20/15463

Resumé

Sundhedsloven er blevet ændret til at omfatte vederlagsfri socialtandpleje fra d. 1. juli 2020, og Børn & Familieudvalget blev på udvalgsmødet d. 24. august 2020 orienteret om den midlertidige varetagelse af opgaven samt det fremadrettede arbejde med at etablere en permanent kommunal socialtandpleje.

Børn & familieudvalget får hermed en orientering om den midlertidige løsning af opgaven i perioden d.1. juli 2020 til d.1. januar 2021.

Endvidere bedes udvalget drøfte scenarier og træffe beslutning om en permanent løsning.

Sagsfremstilling

Med den nye lovgivning for vederlagsfri socialtandpleje til socialt udsatte borgere, er Esbjerg Kommune forpligtiget til at sikre et tilbud til målgruppen og derigennem bidrage til at øge livskvalitet og tandsundhed.

Målgruppen karakteriseres ved: ”borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjemløse og borgere, der kan benytte herberger, varmestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere, som ikke kan opholde sig i egen bolig jfr. §104 og §110 i lov om social service, og som ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud” (Lov nr.1053 Vederlagsfri tandpleje til de mest socialt udsatte borgere)

Organisering af midlertidig vederlagsfri socialtandpleje fra d.1 juli 2020 til d.1. januar 2021.

På nuværende tidspunkt har den kommunale tandpleje ikke mulighed for at hjemtage opgaven, da der ikke er klinikkapacitet og personale til at varetage opgaven. Derfor behandles målgruppen hos private tandlæger / tandteknikere.

For de borgere, som har behov for narkosebehandling, tilkøbes ydelsen hos den Regionale Tandpleje.

Med udgangspunkt i en fokuseret og helhedsorienteret indsats foregår visitationen i et samarbejde med en socialfaglig person og tandplejen.

Intentionen vedr. sagsbehandling er fra lovgivningens side klar: ”Det er afgørende, at borgere i målgruppen har let og hurtig adgang til socialtandpleje, hvorfor kommunen bør undgå lang myndighedsbehandling i forbindelse med visitation til ordningen” (Lov nr. 1053 Vederlagsfri tandpleje til de mest socialt udsatte borgere)

Dette er der taget hensyn til i visitationsproceduren for Esbjerg Kommune.

Ansøgningen bliver behandlet af leder af Forsorgshjemmet og overtandlægen som vurderer om borgeren opfylder de sociale kriterier.

Overtandlægen godkender behandlingsoverslag fra privat praksis.

Udgiften konteres på Tandplejens konti for socialtandpleje.

Der er nedsat en arbejdsgruppe med henblik på at kortlægge mulighederne for en organisering og implementering af det nye kommunale tilbud.

På baggrund af arbejdsgruppens undersøgelser lægges følgende scenarier op til drøftelse i Børn & Familieudvalget.

Efter drøftelsen af de forskellige scenarier tages der stilling til, hvornår den permanente model for den vederlagsfrie socialtandpleje træder i kraft.

Forslag til organisering af permanent vederlagsfri socialtandpleje fra d. 1. januar 2021.

Fremadrettet er det muligt, at den vederlagsfrie tandpleje overgår til den kommunale tandpleje.

Arbejdsgruppen foreslår, at der tages udgangspunkt i, at det opsøgende og forebyggende arbejde foregår i borgerens nærmiljø.

I forhold til en permanent ordning ønskes en drøftelse (Overtandlæge Hanne Åskjær deltager i drøftelsen)

Der opstilles 2 scenarier for henholdsvis det opsøgende arbejde og behandling.

Det opsøgende og forebyggende arbejde. Scenarie A og B:

Scenarie A:

- Indkøb af en tandlægebus, som indeholder en mobil tandklinik. Dette vil give mulighed for borgernær opsøgning, forebyggelse og mindre behandlinger. Dette vil synliggøre tilbuddet og der vil være mulighed for at vejlede borgerne, hvor de er.
- Tandlægebussen kan anvendes til andre opgaver der varetages af Tandplejen f.eks borgernær forebyggelse på bostederne for specialtandplejegruppen samt Tandplejens mange tiltag i forbindelse med projekt Medvind i Østerbyen.

Økonomi Vedr. scenarie A:

- Indkøb af tandlægebus beløber sig til 1.240.000 kr. og vil være et indkøb udenfor den økonomiske ramme der er tildelt opgaven.
- Der må påregnes udgift til løbende drift og vedligehold af tandlægebussen
- Personaleudgiften til den opsøgende og forebyggende indsats anslås til at udgøre 175.000 kr.

Tandlægefaglig vurdering scenarie A:

Tandlægebussen giver mulighed for at varetage en opgaveløsning i umiddelbar nærhed til steder, hvor målgruppen i forvejen opholder sig. Det vil give mulighed for at tage hensyn til borgernes behov for tilgængelighed og tryghed.

Scenarie B:

- Et lokale på Forsorgshjemmet, Exnersgade i Esbjerg indrettes med tandlægestol og lampe for udførelse af opsøgende og forbyggende arbejde.

Økonomi vedr. scenarie B:

- Etablering af lokale på forsorgshjemmet som skal indeholde en tandlægestol mm som overføres fra den Kommunale Tandpleje. Derfor vil der være en udgift på ca. 350.000 kr.
- Personaleudgifter til den opsøgende og forebyggende indsats anslås til at udgøre 175.000 kr

Tandlægefaglig vurdering scenarie B:

Lokalet vil give mulighed for visitation samt forebyggende og sundhedsfremmende indsat i et tværfagligt samarbejde.

Behandling. Scenarie C og D:

Scenarie C – kommunal varetagelse af behandling.

- Der etableres en specialtandplejeklinik på Bakkeskolens tandklinik i 2022. I forbindelse hermed vil det være muligt at hjemtage den vederlagsfrie socialtandpleje. Indtil etablering af specialtandplejeklinikken løses opgaven hos privatpraktiserende tandlæge/tandtekniker og med en mulighed for at blive behandlet i narkose hos Regionstandplejen.

Økonomi vedr. scenarie C:

- Brug af specialtandplejeklinikken på Bakkeskolen fra 2022 vil være udgiftsneutral i forhold til etablering.
- Antallet af brugere af socialtandplejen har indflydelse på de personaleressourcer der skal afsættes. Der er behov for at øge normeringen i personalet i tandplejen for at imødekomme den nye målgruppe og serviceniveau. Det skønnes at det kræver en personaledekning på 1 tandlæge 2 dage ugentligt, 1 tandplejer 1 dag ugentlig og 1 klinikassistent på fuld tid. Anslået årlig lønudgift er 760.000 kr
- Personalet er en integreret del af det personale som skal varetage specialtandplejeopgaven
- Udgift til behandling i narkose. Kan varetages på specialtandplejeklinikken

Tandlægefaglig vurdering scenarie C

Grundet målgruppens særlige karakteristika og behov er det vigtigt at personalet har indsigt i-og erfaring med at varetage målgruppens behandlingsniveau. Den tandlægefaglige erfaring oparbejdes når specialtandplejen hjemtages. Den pædagogiske tilgang er oparbejdet gennem mange års erfaring fra omsorgstandplejen og arbejdet med børn og unge.

Scenarie D – privat varetagelse af behandling.

- Opgaven varetages permanent af privatpraktiserende tandlæge/tandtekniker.
- Tilkøb af narkose i regionstandplejen

Økonomi vedr. scenarie D

- Hvis opgaven varetages permanent af privatpraktiserende tandlæge / tandteknikere betales der for konkrete udførte behandlinger.
- Siden ordningen trådte i kraft d. 1/7 2020 er der godkendt overslag for 6 borgere fra privat tandlæge og tandtekniker til en samlet udgift på 207.000kr.

Tandlægefaglige vurdering scenarie D

Der er private tandlæger, som er interesseret i at varetage opgaven

Forhold vedr. økonomien for socialtandplejen i Esbjerg kommune.

Borgere, som har opholdssted og folkeregisteradresse i Esbjerg Kommune skal have varetaget deres tandbehandlingsbehov der. Det betyder, at borgere fra nabokommuner, der har midlertidigt ophold på bosteder og har folkeregisteradresse i kommunen, skal have betalt tandlægeregninger fra budgettet for Esbjerg Kommune.

Hvis borgeren flytter tilbage til hjemkommunen, har denne en forpligtigelse til at færdiggøre behandlingen og udgiften overgår til hjemkommunen.

Ifølge Vejledningen (Vejl. Nr. 9660) om omfanget af og kravene til den kommunale tandpleje gives der ikke noget skøn over, hvor mange der vil benytte ordningen, hvor mange der har behov for at blive behandlet i narkose, og/eller hvor mange der har brug for protetik (proteser o.lign.)

I flg. VIVEundersøgelsen 2019 er antallet hjemløse i Esbjerg Kommune (169 borgere) væsentlig højere end i Vejle (102 borgere) og Odense (125 borgere).

Esbjerg og Vejle er begge tildelt 1,2 mill. kr. fra 2021. Tildelingen sker ud fra kommunernes indbyggertal.

Tildelingsmodellen tager således ikke hensyn til ophobning af socialt udsatte borgere i større byer.

I 2020 er Esbjerg Kommune tildelt 800.000 kr. Beløbet dækker personaleressourcer og behandling.

Fra 2021 og fremefter tildeles 1,2 mill. kr årligt.

Beløbet dækker ikke de fysiske rammer, hvis den kommunale tandpleje hjemtager opgaven om vederlagsfri socialtandpleje.

Hidtil har udgiften til tandbehandling af målgruppen ligget i Borger & Arbejdsmarked. De oplyser at det ikke er teknisk muligt at undersøge hvad den faktiske udgift har været hidtil.

Set i lyset af ovenstående anbefales en demografireguleret tildelingsmodel, hvilket betyder, at budgettet hvert år justeres i forhold til det faktiske antal brugere og behandlingsudgifter.

Sammenfattende tandlægefaglig vurdering

Det vurderes, at både den forebyggende indsats og behandling permanent kan løses af den kommunale tandpleje, da den kommunale tandlægefaglige personale har indsigt og faglige kompetencer med håndtering og behandling af målgruppen.

Den forebyggende indsats kan iværksættes ved indkøb af tandlægebus eller etablering af lokale på Forsorgshjemmet. Det vurderes at den mest optimale og fleksible løsning er indkøb af en tandlægebus.

Behandlingsdelen kan varetages når specialtandplejeklinikken på Bakkeskolen er færdiggjort i 2022 .Indtil da skal opgaven løses af privatpraktiserende tandlæger

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedsloven §134a, stk 1 og 2

Lov nr. 1053 af 30/06/2020 (vederlagsfri tandpleje til de mest socialt udsatte borgere)

Bekendtgørelse BEK nr.1077 af 30/06/2020

Lov om social service

Vejledning nr. 9660 af 29/09/20 (Vejledning om omfanget af og kravene til den kommunale tandpleje

Sundhedspolitik 2015-2020 Esbjerg kommune

Strategi for socialt udsatte mennesker i Esbjerg kommune 2019-2022

Økonomi

Oversigt over etablerings- og driftsudgifter for de scenarier for opsøgende og forbyggende arbejde samt for behandling

Udgift	Opsøgende og forbyggende arbejde		Behandling	
	Scenarie A	Scenarie B	Scenarie C	Scenarie D.
	Tandlægebus	Lokale på forsorgshjemmet	Kommunal varetagelse	Privat praktiserende varetagelse
Etableringsudgift	1.200.400 kr.	350.000 kr.	0 kr.	0 kr.
Driftsudgift	Personale:		1) Personale:	
	Ca. 175.000 kr		Ca. 760.000 kr	
	2) Øvrig drift:	Personale:	2) Øvrig drift:	
		Ca. 175.000 kr	Vedligehold klinik	2) øvrig drift
	Vedligehold	2) Øvrig drift:		
	Forsikringer	Materialer mm	Narkose, materialer, proteser mm	
	Materialer mm			

3) Indtægt	2020	2021 og fremadrettet
	789.860 kr.	1.202.561 kr. årligt

Note:

1) Antallet af brugere af ordningen har indflydelse på de personaleressourcer, der skal afsættes.Der er behov for at øge normeringen i personalet hos Tandplejen for at kunne imødekomme den nye målgruppe og serviceniveau.

2) Udgiften er afhængig af antal og typer af behandlinger

3) Sammen med lov om socialtandpleje er der på landsplan afsat 40 mill. kr i 2020 og fremadrettet 60 mill. kr

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Som alternativ til en demografireguleret tildelingsmodel foreslås en model for budgetrevision på den isolerede udgift, sådan at Tandplejens eget budgetramme ikke belastes.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller, at

- Børn & Familieudvalget drøfter de fremlagte scenarier til en permanent varetagelse af den vederlagsfrie socialtandpleje samt træffer beslutning om den fremtidige model.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Sagen tilbagesendes. Udvalget ønsker ny sag med indstilling ift., hvad der er den mest rigtige løsning rent fagligt.

Punkt 9: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Henvendelse om udfordringer vedr. sagsbehandlingen på det sociale område – Ankestyrelsesafgørelser der anses som uhensigtsmæssige og vanskeligt håndterbare
2. Børn & Familieudvalgets årshjul 2021

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-01-2021

Orientering givet.

Bilag

Eksempelsamling Ankestyrelsens afgørelser på det sociale område

Udfordringer vedrørende sagsbehandlingen på det sociale område

Årshjul Børn & Familieudvalget 2021 - ajourført 4. januar 2021.pdf

Punkt 10: Lukket: Information, forespørgsler og orientering

Punkt 11: Underskriftsbilag til godkendelse