

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 03-12-2024

Mødedato Tirsdag d. 03. december 2024 kl. 09:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jakob Lykke, Nicolaj Aarøe (Afbud), Anne Marie Geisler Andersen
(Afbud), Henrik Andersen, Rasmus Rasmussen, Sabrina Bech
Bartholin, Tommy Noer (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunen.....	5
Annullering af projektet ”Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg”.....	10
Resultat af projektering for anlægsprojekt på Bøge Alle 7.....	14
Forslag til ændring af ejerforhold og anvendelse for Vinklen.....	18
Vedtagelse af Beskæftigelsesplan 2025-2026.....	23
Information, orientering og forespørgsler - Åben.....	29
Lukket: Information, orientering og forespørgsler - Lukket.....	31
Lukket: Godkendelse af underskriftsblad.....	32

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

EMN-24/0001512

Bilag

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 2 Afrapportering på SBST anmodning om fornyet behandling af CU borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 3 Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

Resumé

Social- og Boligstyrelsen udsendte den 22. november 2023 en anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding (CU) vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Baggrunden for styrelsens anmodning var en fortsat bekymring for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer i forhold til at imødekomme behovet på landsplan. Dertil mente styrelsen, at der var behov for at sikre forsyningen af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til styrelsen senest den 31. december 2024.

I denne sag præsenteres et udkast til en fælles samlet løsning i form af en fælleskommunal afrapportering til Social- og Boligstyrelsen.

Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1 er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde. Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

Kommunernes Kontaktråd (KKR) Syddanmark anbefaler at godkende afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. december 2024.

I denne sag træffer Esbjerg Byråd afgørelse om afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Sagsfremstilling

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen

I 2019 bad styrelsen med en central udmelding (CU) første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde.

Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter:

- Domstype 1 (dom til anbringelse på sikret institution)
- Domstype 2 (dom til anbringelse på åben institution med mulighed for administrativ overførsel til sikret)

- Varetægtssurrogat (alternativ til varetægtsfængsling)

På baggrund af CU'en i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsminde's håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en CU vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Herunder med bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedrørende borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning med mere) og kvalitativt (via interviews og møder).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at:

- Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer i forhold til at dække behovet for sikrede pladser på landsplan.
- Forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark.

De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør desuden for, at udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag (uddybet nedenfor) ikke nødvendiggør etableringen af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-2023. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og borgere i varetægtssurrogat har dog været forskellig, så

den er mest markant for borgere i varetægt og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af §108-pladser til borgere med domstype 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde.

Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes. Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2 fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Da det i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde, er blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde, fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin. Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne servicelovens §108-tilbud frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på servicelovens §108-tilbud med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere §108-pladser skal bidrage til, at flere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger gælder følgende:

1. Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
2. Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsminde's sikrede pladser.
3. Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Idet Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag.

Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer at objektiv finansiering gælder for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Voksen, indstiller, at byrådet godkender afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 3: Annullering af projektet ”Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg”.

mig-a-2022-10200

Resumé

I budget 2023-26 blev der afsat 10,5 mio. kr. til en udbygning af Askekrattet 1 og Darumvej 112, hvilket både skulle løse de dengang oplevede kapacitetsproblemer tilbuddet i Basen samt udmønte den besparelse på Psykologisk Center Esbjerg, der blev besluttet i budget 2020.

Af flere hensyn vurderer forvaltningen ikke længere, at der er samme behov eller fordele ved at gennemføre projektet, som oprindeligt foreslået i 2022. Derfor foreslår forvaltningen, at projektet ikke gennemføres, og at bevillingen på de 10,5 mio. kr. kan tilgå kassen.

I denne sag træffer byrådet beslutning om annullering af projektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg".

Sagsfremstilling

I budget 2020 blev det besluttet, at Psykologisk Center Esbjerg (PCE) skulle reducere de samlede huslejeudgifter på i alt 0,45 mio. kr., med 0,3 mio. kr. årligt fra 2021.

Denne besparelse valgte det daværende Børn & Familieudvalg den 10. maj 2021 at udsætte til år 2025, da forvaltningen anviste alternative besparelser i årene 2021-2024. Samtidig orienterede forvaltningen om, at det dengang ikke var muligt at finde passende alternative lokaler til centret. I 2022 foreslog forvaltningen til budgetlægningsen af budget 2023 at investere i ombygning af to af kommunens bygninger på henholdsvis Askekrattet 1 og Darumvej 112 i Esbjerg med formålet at sikre en bedre kapacitetsudnyttelse og mulighed for huslejereduktion i PCE.

Forslaget indebar en samling af tilbuddet Basen, som var placeret på både Askekrattet og Darumvej. Samlingen af Basen på Askekrattet betød, at PCE kunne flytte ind i bygningerne på Darumvej, hvorefter lejemålet på Stormgade kunne opsiges og den tidligere besluttede huslejebesparelse, da kunne indfries.

Der er i budgettet derfor afsat følgende:

Tabel 1: Anlægsøkonomi

Beløb i 1.000 kr.	2024	2025	I alt
Anlæg - Udbygning af Askekrattet og Darumvej	1.000,0	9.000,0	10.000,0
Indkøb af inventar		500,0	500,0
I alt	1.000,0	9.500,0	10.500,00

Status på behov for ombygning.

Af flere grunde vurderer forvaltningen ikke længere, at projektet har samme fordele eller nødvendighed, som tidligere vurderet.

I 2024 gennemgik Familiecentret en flytning og samling af flere aktiviteter i lokaler på Skolebakken. Denne flytning blev gennemført for samlet set at reducere i huslejeudgifter samtidig med, at der opstod en mulighed for at samle flere af Familiecentrets aktiviteter.

Denne flytning og samling af aktiviteter har medført, at PCE kom ud af det dyre lejemål i Stormgade og i dag er på en mere fordelagtig aftale sammen med de øvrige aktiviteter ved Skolebakken. Det vurderes derfor ikke i den nuværende kontekst hensigtsmæssigt eller økonomisk rentabelt, at ombygge Darumvej for at huse PCE's aktiviteter.

I forhold til tilbuddet Basen og dennes aktiviteter på Askekrattet da vurderer forvaltningen, at det med beslutningen om omorganisering af Familiecentret som en del af budget 2025, ikke længere er hensigtsmæssigt at igangsætte en ombygning og udvidelse af Askekrattets rammer for nuværende. Det forventes som beskrevet i budgetforslaget, at Basens aktiviteter fremover skal fordeles i to enheder, hvorfor der bør arbejdes med den rette organisering af disse indsatser, førend der eventuelt i fremtiden bruges ressourcer på at ombygge rammerne om tilbuddene.

Med afsæt i ovenstående foreslår forvaltningen, at projektet nedlægges, hvilket betyder, at de 10,5 mio. kr. kan tilgå kassen.

Samtidige anlægsbehov på socialområdet

Forvaltningen gør opmærksom på, at der på socialområdet lige nu er flere anlægssager, der kræver politiske behandling med henblik på at træffe beslutning om de nødvendige bevillinger for at få projekterne i mål.

Forvaltningen anbefaler derfor, at nogle af midlerne, der tilføres kassen med denne sag, prioriteres til følgende tre projekter:

1) Bøge Alle 7 (2 mio. kr.)

Anlægsprojekt på familieområdet, hvor der sker om- og tilbygning af Bøge Alle 7. I sagen anmodes der om yderligere midler fra kassen, da licitationen medfører en meromkostning på anlægsprojektet.

Sagen fremsendes særskilt til behandling i forlængelse af denne sag.

2) Vinklen (2 mio. kr.)

Opkøb af Ribegade 155 kaldet Vinklen. I sagen anmodes om midler fra kassen, så Vinklen, der er opført efter almenboligloven, kan frikøbes og dermed fast kan anvendes til for

eksempel sociale tilbud eller andre aktiviteter til understøttelse af omorganiseringen af Familiecentret.

Sagen fremsendes særskilt til behandling i forlængelse af denne sag.

3) Skæve boliger (1,12 mio. kr.)

Anlægsprojekt på voksenområdet, hvor der skal opføres seks skæve boliger efter almenboliglovens §149a samt bekendtgørelse 75 af 28. januar 2020. Forvaltningen ved, at der til dette anlægsprojekt skal anmodes om yderligere 1,12 mio. kr. fra kassen med henblik på at sænke huslejeniveauet til Social- og Boligstyrelsens vejledende niveau. Herudover kan licitationsresultatet medføre et behov for at anmode om yderligere midler fra kassen, men dette vides først med sikkerhed, når licitationen forventeligt er afsluttet i løbet af december 2024.

Forvaltningen forventer at fremsende sagen i starten af 2025, når det endelige licitationsresultat foreligger.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Sagen har været i intern høring ved de relevante forvaltninger.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Familie, indstiller, at byrådet godkender, at projektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg" annulleres, og at 10,5 mio. kr. som følge heraf tilføres kassen.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 4: Resultat af projektering for anlægsprojekt på Bøge Alle 7

mig-a-2023-8752

Resumé

Esbjerg Byråd godkendte den 5. februar 2024 idéoplægget for renovering og udbygning af tilbuddet Bøge Alle 7, som hører under Specialcentret.

Ejendomme har nu gennemført licitation for projektet, hvoraf resultatet er, at det i alt vil koste 7,295 mio. kr., hvilket er 2 mio. kr. mere end først beregnet. Stigningen skyldes fund af asbest og øgede omkostninger i forbindelse med etablering af flugtdøre på værelserne.

I denne sag træffer byrådet beslutning om en tillægsbevilling til anlægsprojektet Bøge Alle 7 på 2 mio. kr.

Sagsfremstilling

Den 5. februar 2024 godkendte byrådet idéoplægget til renovering og tilbygning af tilbuddet Bøge Alle 7, som er et tilbud for børn og unge med handicap under Specialcentret. Projektet inkluderer blandt andet en udvidelse af tilbuddet med to nye værelser, et ekstra badeværelse, en mere optimal planløsning, et ekstra opholdsrum og bedre forhold for personalet.

Samtidigt med godkendelsen af idéoplægget blev der frigivet en projektbevilling på 700.000 kr. til Økonomiudvalget, som blev finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2024. Projektbevillingen bliver blandt andet brugt til at starte projekteringen samt sende projektet i udbud - en såkaldt licitation.

Ejendomme har modtaget resultatet af licitationen, som viser, at projektet bliver 2 mio. kr. dyrere end først beregnet. Dette skyldes hovedsageligt, at:

1. Der blev konstateret, at der over de nedhængte lofter er et gammelt loft som indeholder asbest, hvilket betyder at alle lofter skal asbestsaneres. Dette er en ekstra udgift, som løber op i ca. 1,2 mio. kr. for udbedring og rådgivning.
2. De flugtdøre, som man ønskede at installere for at optimere tilbuddet i forbindelse med renoveringen og samtidig sikre, at der i fremtiden kan rummes forskellige målgrupper, har vist sig at være mere omkosteligt at oprette, da man desværre er nødsaget til at omlægge nogle af de rør, som løber langs væggene. Denne ekstra udgift løber op i ca. 400.000 kr.
3. Det samlede oprindelige budget for selve anlægsdelen af projektet er estimeret ca. 400.000 kr. for lavt i de oprindelige skøn.

Det samlede projekt er derfor estimeret til at koste i alt 7,295 mio. kr., hvilket er en merudgift på 2 mio. kr.

Forvaltningen foreslår, at de 2 mio. kr. tages ud af de 10,5 mio. kr., som bliver tilbageført ved nedlæggelsen af projektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg".
Beslutter byrådet bevilge en tillægsbevilling til projektet for Bøge Alle 7, forventer forvaltningen, at byggeriet står færdigt i start juli 2025, hvilket svarer til en forsinkelse på ca. to måneder.

Økonomi

Der blev i alt afsat 6.124.000 kr. til tilbygning og renovering af Bøge Alle 7 samt øgede driftsomkostninger. Fordelingen ses i nedenstående:

Tabel 1: Det samlede anlægsbudget

	2024	2025	I alt
Anlægsudgift Herunder: 1. Ombygning og renovering 2. Tilbygning 3. Øvrige omkostninger (fx uforudsete udgifter og rådgiverhonorar)	2,545 mio. kr.	2,75 mio. kr.	5,295 mio. kr.
Drift Herunder genhusning	0,829 mio. kr.	-	0,829 mio. kr.

Bevilges der en tillægsbevilling på 2 mio. kr. vil det have en betydning for den samlede anlægsramme på 2 mio. kr.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Sagen har været i intern høring ved de relevante forvaltninger.

Vurdering herunder alternativer

Beslutter byrådet, at der ikke skal tilføres ekstra midler til projektet, er det Ejendommens vurdering, at projektet ikke kan gennemføres. Dog vil udbedringen af de lofter, hvor der er fundet asbest, blive prioriteret udført.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Familie, indstiller til byrådet, at:

1. Der afsættes 2 mio. kr. i rådighedsbeløb til renovering og ombygning af Bøge Alle 7 grundet øget omkostninger, som finansieres af likvide midler.
2. Det afsatte rådighedsbeløb på 2 mio. kr. frigives og overføres til Økonomiudvalget.

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller til byrådet, at:

3. Det resterende afsatte rådighedsbeløb under Økonomiudvalget til ombygning og renovering af Bøge Alle 7 på 4,595 mio. kr. frigives.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 5: Forslag til ændring af ejerforhold og anvendelse for Vinklen

EMN-24/0000357

Bilag

Plantegning for Vinklen

Resumé

Byrådet gennemførte i forbindelse med budget 2025-28 besparelser på familieområdet. Forvaltningen Borger & Arbejdsmarked er derfor i en proces, hvor der skal arbejdes med besparelserne og synergierne på familieområdet.

Derfor foreslår forvaltningen, at de almene ældreboliger i ejendommen Vinklen nedlægges. Det vil kræve, at statslånet for Vinklen bliver indfriet, hvilket koster ca. 2 mio. kr. Derudover foreslår forvaltningen, at der dispenseres for den servitut, der begrænser anvendelsesmulighederne for ejendommen.

Dette muliggør en mere effektiv udnyttelse af Vinklen til formål, der understøtter de aktuelle behov på familieområdet, da man kan oprette sociale tilbud i bygningen uden, at der skal tages hensyn til restriktionerne i almenboligloven. På den måde kan Vinklen bruges i optimeringen af ressourcerne og skabe fleksible løsninger på familieområdet.

I denne sag beslutter Esbjerg Byråd, om Vinklen skal nedlægges som almene boliger, hvorved statslånet skal indfries, samt om der skal gives dispensation, så Vinklen frit kan anvendes til sociale tilbud.

Sagsfremstilling

I budget 2025-28 blev det besluttet, at der skal gennemføres en omorganisering af Familiecentret, der skal bidrage med besparelser på familieområdet for i alt ca. 20 mio. kr. Beslutningen blev truffet på baggrund af forvaltningens forslag, der har afsæt i den analyse, som BDO udførte for området. Forvaltningen er i den forbindelse i gang med at skabe overblik over de muligheder, der er for at udnytte både de personalemæssige, økonomiske og strukturelle rammer på familieområdet bedst muligt.

I denne sammenhæng foreslår forvaltningen, at lånet for ejendommen Vinklen, som er opført efter almenboligloven, bliver indfriet af statslige lånefinansiering. Dette frikøb vil give forvaltningen mulighed for at anvende Vinklen mere fleksibelt i optimeringen af ressourcerne og udviklingen af løsninger, da bygningen så kan anvendes til at drive sociale tilbud på lige fod med de øvrige kommunale bygninger og dermed i højere grad kan understøtte de aktuelle og fremtidige behov på familieområdet.

Vinklen

Vinklen, som ligger på Ribegade 155 i Esbjerg, er opført til personer med fysisk- og psykisk handicap. Vinklen er derfor allerede indrettet på en måde, der gør den velegnet til at imødekomme de forskelligartede behov der er på familieområdet. Bygningen består af fem separate værelser, hvor hvert værelse har sit eget badeværelse, hvilket giver mulighed for afskærmning for de børn og unge, som benytter tilbuddet. Derudover er der et mindre værelse, der kan anvendes som kontor i dagtimerne og vagtværelse til en eventuelt overnattende medarbejder i nattetimerne. Opbygningen

af Vinklen giver desuden mulighed for at opdele børnene og de unge op efter fx alder. Foruden de seks værelser har Vinklen også to fællesområder, som er udstyret med køkkener. Der er vedlagt en plantegning for Vinklen som bilag.

Herudover ligger Vinklen ved siden af døgntilbuddet Ribegade, som er et tilbud under Familiecentret, der henvender sig til unge, som er psykisk sårbare eller har psykiatrinære problemstillinger, eller unge, der er sent udviklede. Der er derfor flere muligheder og potentialer i, at tænke Vinklen ind som en fast del af den kommunale anlægsportefølje på familieområdet.

Grundet udlejningsvanskeligheder har man tidligere undersøgt muligheden for at tage Vinklen i brug til lignende formål i den langsigtede planlægning for området, men det har vist sig vanskeligt på grund af de restriktioner, der følger med reglerne for anvendelse af almene boliger. Der kan opnås midlertidige tilladelser til alternativ anvendelse, men der kan altså ikke planlægges langtidsholdbare sociale tilbudsløsninger i bygningen, medmindre statslånet indfries. Derfor foreslår forvaltningen, at statslånet for Vinklen indfries, så ejendommen frit kan anvendes til brug for sociale tilbud af forvaltningen.

Indfrielse af statslån for Vinklen

Esbjerg Kommune ejer Vinklen, og bygningen er opført som ældreboliger efter almenboligloven og administreres af boligorganisationen Boligkontoret Danmark. Vinklen har i dag en årlig tomgangshusleje på ca. 285.000 kr., hvortil der skal lægges ca. 45.000 kr. til for varme og el, som normalt finansieres af voksenområdet; pt bliver Vinklen brugt til genhusning af beboerne i tilbuddet Bøge Alle 7 i forbindelse med ombygning af denne.

Det forventes, at Bøge Alle 7 er genhuset i Vinklen indtil sommeren 2025, hvorfor anlægsprojektet Bøge Alle 7 afholder husleje og driftsudgifter for Vinklen i denne periode. Ved indfrielse af statslånet på ca. 2 mio. kr. for Vinklen i umiddelbar forlængelse af dette arrangement kan forvaltningen frit disponere over bygningen til brug for sociale tilbud, ligesom driften af tilbuddet vil overgå til forvaltningen ved Borger & Arbejdsmarked.

Forvaltningen foreslår, at de ca. 2 mio. kr. finansieres af de 10,5 mio. kr., som bliver tilbageført ved nedlæggelsen af anlægsprojektet "Ombygning af Basen og Psykologisk Center Esbjerg".

Lovgrundlag, planer mv.

Nedlæggelse af ældrebolig efter almenboligloven

Ældreboliger, som heller ikke på længere sigt vurderes at kunne udlejes til den berettigede personkreds, kan afvikles ved fx at ændre anvendelsen. Kommunen kan som ejer beslutte at nedlægge boligerne som almene boliger og i stedet anvende bygningen som botilbud efter serviceloven eller til et andet formål af kommunen.

Beslutter Esbjerg Byråd at indfri statslånet for Vinklen, anmoder forvaltningen herefter Udbetaling Danmark om nedlæggelse af de fem almene ældreboliger i Vinklen. Godkender Udbetaling Danmark anmodningen, kan statslånet indfries.

Anvendelse af Vinklen

Tinglyst servitut af den 3. juni 1996 fastslår, at Vinklen skal anvendes til "bofællesskab for psykisk og fysisk handicappede". Servitutten begrænser derfor anvendelsen af bygningen til personer med fysisk og psykisk handicap. Dette er ikke hensigtsmæssigt, da forvaltningen ønsker frit at kunne disponere over bygningen til brug for sociale tilbud. Derfor foreslår forvaltningen, at der gives tilladelse til at dispensere fra nævnte servitut, og da Esbjerg Kommune er påtaleberettiget, er det byrådet, der kan give dispensation fra ovennævnte servitut, der er tinglyst på ejendommen. Beslutter Esbjerg Byråd at give dispensation fra servitutten, igangsætter forvaltningen ændringen af servitutten i samarbejde med afdelingen By- & Arealudvikling, så det fremgår at bygningen frit kan anvendes tilbud og indsatser på socialområdet.

Økonomi

Pris for Vinklen

Vinklen udgør en andel af en samlet ejendomsportefølje, hvor der i alt er 29 lejemål. Disse er finansieret af to lån, hvoraf restgælden pr. 17. oktober 2024 i alt udgør ca. 11,5 mio. kr. Det vil derfor koste ca. 2 mio. kr. at indfri statslånet for de fem lejemål, som hører til Vinklen.

Prisen er baseret på et vejledende estimat, da obligationskurserne kan variere på grund af den begrænsede handel med de obligationer, der ligger til grund for lånene.

Indfrielse af statslån og etablering af et permanent tilbud

Indfrielse af statslån medfører, at forvaltningen frit kan disponere over bygningen til brug for sociale tilbud.

Tabel 1: Overblik over udgifter og indtægter ved indfrielse af lånet

<i>Beløb i 1.000 kr.</i>	2025	2026	2027	2028	I alt
Indfrielse af statslån	2000,0	-	-	-	2000,0
Årligt afdrag på lånet	-90,0	-90,0	-90,0	-90,0	-360,0
Årlige renter på lånet	-70,0	-70,0	-70,0	-70,0	-280,0
Sum	1840,0	-160,0	-160,0	-160,0	1360,0

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Sagen har været i intern høring ved de relevante forvaltninger.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Familie, indstiller til byrådets godkendelse, at:

1. De fem boliger på Ribegade 155, Esbjerg (Vinklen) nedlægges som almenboliger.
2. Der frigives 2 mio. kr. finansieret af likvide midler til indfrielse af statslånet for Ribegade 155, Esbjerg (Vinklen), så forvaltningen frit kan disponere over bygningen til brug for sociale tilbud.
3. Der dispenseres fra punkt 2.1 i servitut med dato/løbenr. 03.06.1996-19228-49 tinglyst servitutstiftende 3. juni 1996, så forvaltningen kan bruge Vinklen til en variation af målgrupper.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 6: Vedtagelse af Beskæftigelsesplan 2025-2026

mig-a-2024-762

Bilag

Beskæftigelsesplan 2025-2026 - Endeligt udkast

Status på investeringsprojekter november 2024

Bemærkninger fra FRB-s høringssvar samt jobcentrets kommentarer og ændringer

Høringssvar fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse del 1

Høringssvar fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse del 2

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 22. oktober 2024 første udkast til Esbjerg Kommunes Beskæftigelsesplan 2025-2026.

Jobcentret har herefter udarbejdet det endelige udkast, som i denne sag fremlægges til vedtagelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats. Planen er således et centralt styringsredskab og indeholder kommunens politiske fokuspunkter på beskæftigelsesområdet samt mål og strategier for Jobcentrets indsats.

På udvalgsmøde den 22. oktober 2024 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget første udkast til Beskæftigelsesplan 2025-2026. Forud for mødet havde udkastet været i høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse. Deres inputs blev præsenteret på mødet.

Udvalget var positive over for udkastet. På baggrund af drøftelserne på mødet samt høringssvaret fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse har Jobcentret udarbejdet det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2025-2026.

Byrådet vedtog i sin behandling af "Forslag til forenklet proces for Beskæftigelsesplan 2024" på mødet den 1. maj 2023, at kompetencen til godkendelse af planen fremover er placeret ved Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Når det endelige udkast er vedtaget i Social & Arbejdsmarkedsudvalget, sendes sagen derfor kun til orientering i Byrådet.

Planen vil blive opsat i læsevenligt layout, så den er klar til at blive taget i brug 1. januar 2025.

I det følgende orienteres om status på målene i Beskæftigelsesplan 2024.

Erfaringer fra Beskæftigelsesplan 2024

Hvor det er muligt, er der for de enkelte strategier i Beskæftigelsesplan 2024 formuleret målinger og konkrete resultatmål.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har offentliggjort målinger til opfølgning på to af ministerens mål på jobindsats.dk. Jobcentret foretager selv målinger på de resterende mål. I de følgende tabeller fremgår måling, resultatmål og status for hvert af de syv mål.

Tabel 1: Strategi 1 – Mål: Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.

Måling	Tilfredshed ved målinger af de lediges oplevelse af samtaler på Jobcentret.
Resultatmål	Mindst 90 % af de adspurgte er meget enige eller enige i udsagnet: "Samtalen var motiverende, og jeg havde en god oplevelse af at blive inddraget og lyttet til".
Status	Den seneste måling er lavet af KL og følger en anden model, hvor ovennævnte spørgsmål ikke indgår. Desuden indgår en ekstra svarkategori i KL's undersøgelse. Svarene er derfor ikke sammenlignelige med de tidligere opgørelser eller sigende for, om resultatmålet nås. Ved KL's måling fra foråret 2024 var 71,3 % tilfredse eller meget tilfredse med deres forløb ved Jobcenter Esbjerg. 15,4 % var hverken tilfredse eller utilfredse, og 13,3 % var utilfredse eller meget utilfredse. På tværs af de deltagende kommuner var 63 % tilfredse eller meget tilfredse med deres forløb ved Jobcentret.

Tabel 2: Strategi 2 – Mål: Flere ledige skal opkvalificeres.

Måling	Andel af personer på a-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp eller ledighedsydelse, som har påbegyndt et opkvalificeringsforløb.
Resultatmål	I december 2024 ligger andelen i Esbjerg/Fanø over landsgennemsnittet.
Status	I den seneste måling fra august 2024 var landsgennemsnittet 2,0 %. Gennemsnittet i Esbjerg/Fanø var 3,4 %.

Tabel 3: Strategi 3 – Mål: Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Måling	Andel flygtninge og familiesammenførte, som er i beskæftigelse.
Resultatmål	I december 2024 ligger andelen i Esbjerg/Fanø over landsgennemsnittet.
Status	STAR følger op på ministermålet på jobindsats.dk. I september 2024 var landsgennemsnittet på 55,8 %. Gennemsnittet for Esbjerg og Fanø var henholdsvis 58,6 % og 90,0 %.

Tabel 4: Strategi 4 – Mål: Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Måling	Afventer måling fra Beskæftigelsesministeriet.
Resultatmål	Indtil da følges brugen af personlig assistance, hjælpemidler og fleksjob.

Status	
--------	--

Tabel 5: Strategi 4 - Mål: Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Måling	Andel af virksomheder, der kender de handicapkompenserende ordninger.
Resultatmål	Andelen af virksomheder, der har kendskab til handicapkompenserende ordninger, stiger i løbet af 2024.
Status	I KL's seneste måling fra 3. kvartal 2024 har 29 % af virksomhederne svaret, at de kender de handicapkompenserende ordninger.

Tabel 6: Strategi 5 – Mål: Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Måling	Tilfredshed hos virksomheder, der er i kontakt med Jobcentret.
Resultatmål	I december 2024 er mindst 90 % af de adspurgte virksomheder samlet set tilfredse eller meget tilfredse med deres forløb hos Jobcenter Esbjerg.
Status	I KL's seneste måling fra 3. kvartal 2024 svarede 88 %, at de samlet set var enten tilfredse eller meget tilfredse med Jobcentret.

Tabel 7: Strategi 6 – Mål: Flere unge skal i uddannelse eller job, så de bliver selvforsørgende.

Måling	Maksimalt antal unge mellem 18 og 29 år på uddannelseshjælp.
Resultatmål	Højst 750 i december 2024.
Status	Status fra 4. kvartal 2023 til 3. kvartal 2024 var, at 742 fuldtidspersoner modtog uddannelseshjælp i Esbjerg/Fanø. Til sammenligning var der i samme periode året før 779 fuldtidspersoner.

Tabel 8: Strategi 7 – Mål: Flere skal fra sygedagpenge til job

Måling	Fuldtidspersoner i procent af arbejdsstyrken i forhold til landsgennemsnittet.
Resultatmål	I december 2024 er andelen i Esbjerg/Fanø tættere på landsgennemsnittet. Målet er fastsat ud fra, at Esbjerg Kommune i 1. halvår af 2023 ligger et stykke over landsgennemsnittet. I december 2025 er målet, at vi ligger på landsgennemsnittet.
Status	I 3. kvartal 2024 modtog 3,2 % sygedagpenge i Esbjerg og 3,1 % på Fanø mod 2,6 % på landsplan.

Status for investeringsprojekter er vedlagt som bilag.

Vision 2025

Beskæftigelsesplanen understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Første udkast af Beskæftigelsesplan 2025-2026 har været i høring i Forum for Rekruttering og Beskæftigelse fra ultimo september til primo oktober.

Høringssvaret samt Jobcentrets kommentarer er vedlagt som bilag.

I maj og juni 2024 har følgende haft mulighed for at komme med inputs til næste års beskæftigelsesplan:

- Fanø Kommune
- Forum for Rekruttering og Beskæftigelse
- Forum for Integration og Beskæftigelse
- Børn & Skoleudvalget
- Sundhed & Omsorgsudvalget
- Handicaprådet
- Udsatterådet

- Business Esbjerg
- Ledere og medarbejdere i Jobcentret

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked, Jobcenter, indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Vedtager Beskæftigelsesplan 2025-2026.
2. Sender Beskæftigelsesplan 2025-2026 til orientering i Byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 7: Information, orientering og forespørgsler - Åben

EMN-24/0000308

Bilag

Årshjul - 3. december - Social Arbejdsmarkedsudvalget

Sagsfremstilling

- Henrik Andersen orienterede om henvendelse fra Bindeleddet om foretræde
- Sabrina Bech Bartholin orienterede om henvendelse fra Ungebyrådet om møde med Social & Arbejdsmarkedsudvalget
- Jens Erik Morthensen orienterede om videreudvikling af borgervendte robotløsninger i Borgerservice
- Jakob Lykke orienterede om håndtering af klage vedrørende 3-i-1
- Årshjul
- Evaluering af mødet

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: Lukket: Information, orientering og forespørgsler - Lukket

Punkt 9: Lukket: Godkendelse af underskriftsblad