

REFERAT Byrådet d. 03-10-2019

Mødedato Torsdag d. 03. oktober 2019 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen, Britta Bendix Ovesen (Afbud), Maria Lagoni Andersen, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbol, Alex Sørensen, May-Britt Andrea Andersen, Olfert Krog, Susanne Dyreborg, Hans Kristian Sønderby, Henrik Vallø, John Snedker, Søren Heide Lambertsen, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Overholdelse af servicerammen i 2019.....	4
Nye pris- og lønskøn for 2019.....	6
Budgetforslag 2020-2023 - Byrådets 1. behandling.....	9
Ansøgning fra Botanisk Forening om optagelse i Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet.....	12
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring nr. 2019.36, Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegning..	14
Kommuneplanændring nr. 2017.07, lokalplan 01-010-0021 og tilhørende miljørapport for del af del	17
Forbedring af grønne områder i Østerbyen, Esbjerg.....	21
Endelig vedtagelse af Trafikplan for Esbjerg Midtby.....	24
Etablering af signalanlæg i krydset ved Torvegade og Haraldsgade.....	27
Lukket: Godkendelse af mindstepris ved salg af Jväs kylävej 1D, Esbjerg.....	29
Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal.....	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Punkt 2: Overholdelse af servicerammen i 2019

19/32921

Resumé

I forbindelse med budgetrevisionerne i 2019 har direktionen gjort opmærksom på, at familieområdet og handicapområdet er under et stort økonomisk pres. Samlet set forventes de 2 områder at overskride deres korrigerede budgetter for 2019 med ca. 90 mio. kr., hvoraf ca. 50 mio. kr. kan henføres til Familie og ca. 40 mio. kr. til Handicap. Der er tidligere givet en tillægsbevilling til Familie i 2019 på 15 mio. kr. i forbindelse med regnskabssagen for 2018.

Direktionen anbefaler, at Økonomiudvalget drøfter rammerne for en eventuel økonomisk genopretning af Familie og Handicap i 2019, således at der kan udarbejdes en realistisk likviditetsprognose til brug for de kommende budgetforhandlinger.

Sagsfremstilling

På grund af det økonomiske pres på Familie og Handicap er der i foråret gennemført et analysearbejde med henblik på at kortlægge årsagerne til udviklingen, og samtidig anviser veje til at imødegå udgiftspreset. Analyserne har især rettet sig mod familieområdet, fordi der tidligere er gennemført lignende analyser på handicapområdet. Analyseresultaterne, der er udarbejdet i samarbejde med Marselisborg Konsulenterne, er præsenteret for fagudvalg og byrådet i løbet af august. Borger & Arbejdsmarked har efterfølgende udarbejdet to handleplaner for Handicap og Familie, der behandles i Social- & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget i løbet af september.

Da udgiftspreset på begge områder forventes at fortsætte ind i den kommende budgetperiode, har direktionen orienteret byrådet om, at der vil blive behov for en politisk drøftelse af flere alternativer for genopretning af budgetgrundlaget på Familie og Handicap i forbindelse med budgetforhandlingerne i oktober. Genopretningen vil dermed være en central del af direktionens forslag til budget i balance, og vil tage afsæt i de to handleplaner.

På grund af det igangsatte analysearbejde er der endnu ikke taget politisk stilling til, om der skal ske en genopretning af budgetterne i 2019. I forbindelse med direktionens igangværende arbejde med et budget i balance, skal der udarbejdes opdaterede nøgletal for kommunens likviditet frem mod 2023. Og i den forbindelse er det vigtigt at vide, om der skal reserveres et beløb til økonomisk genopretning af Familie og Handicap i 2019.

Direktionen vurderer ikke, at det er realistisk at overføre det fulde merforbrug på de to områder fra 2019 til 2020, fordi det vil lægge et uforholdsmæssigt stort pres på områderne i 2020. Omvendt er det en afgørende hjørnesteen i kommunens økonomistyringsprincipper, at fagudvalgene skal overholde de givne bevillinger, og at fagudvalgene i tilfælde af en eventuelt overskridelse, skal forsøge at reducere udgiftspreset mest muligt, inden der oversendes en bevillingsansøgning til Økonomiudvalget. Uanset om Økonomiudvalg og byrådet vælger at genoprette økonomien på de to områder, er det derfor afgørende, at de berørte fagudvalg fortsat arbejder på at minimere den samlede overskridelse indenfor udvalgets eget bevillingsområde i 2019.

Direktionen anbefaler, at Økonomiudvalget drøfter rammerne for en eventuel økonomisk genopretning i 2019. Direktionen foreslår, at der i første omgang reserveres en likviditetsmæssig reserve på 45 mio. kr. i de kommende likviditetsprognoser, således at byrådet har mulighed for en imødegå en del af merforbruget i forbindelse med regnskabet for 2019. Det er endnu uvist, om der vil være et samlet overskud i regnskabet, der vil kunne dække den resterende ubalance. Det betyder, at der kan blive behov for et træk på kassen i forbindelse med regnskabsaflæggelsen, hvis byrådet ønsker en genoprette budgetterne på et andet niveau end det angivne. Hvis budgetterne ikke ønskes genoprettet, vil merforbruget automatisk blive overført til 2020 i forbindelse med regnskabet. Det vil i givet fald betyde, at de berørte udvalg vil skulle udarbejde en plan for, hvordan merforbruget kan betales tilbage over en periode på maksimalt 2-3 år.

Den formelle tilpasning af bevillingerne vil blive bragt på plads i forbindelse med den førstkomende budgetrevision pr. 30/9, der behandles i byrådet i starten af december.

Direktionen oplyser, at det er muligt at finansiere hensættelsen på de 45 mio. kr. i 2019, uden at det påvirker kommunens budgetlagte likviditet. Det skyldes, at kommunen kan imødesee 5 ekstraordinære indtægter, som endnu ikke er budgetlagt. Hvis pengene øremærkes til udfordringerne på Handicap og Familie i 2019, vil pengene imidlertid ikke kunne anvendes til andre formål i forbindelse med budgetforhandlingerne.

De 5 ekstraordinære indtægtskilder er:

- Kursgevinst på kommunens formueforvaltning i 2019 på ca. 10 mio. kr.
- Øget refusion i forhold til særlig dyre enkeltsager på ca. 14 mio. kr.
- Lavere Pris- og lønfremskrivning af budgetter i 2019 end forventet, det giver ca. 12 mio. kr.
- Ekstra kontrol af kommunens momsrefusion med særlig fokus på positivlisten i perioden 2014 - 2018, dette giver ca. 5 mio. kr.
- Et forventet mindreforbrug på administrationskontoen i Borger & Arbejdsmarked på 4 mio. kr.

Konsekvenserne af den lavere pris- og lønudvikling behandles som selvstændig sag i byrådet den 3. oktober, og tilpasningerne på de ikke-rammebelagte områder vil være en del af budgetrevisionen pr. 30/9.

Direktionen bemærker, at der kan blive udfordringer med at overholde servicerammen for 2019, hvis der tilføres ekstra ressourcer til familie og handicap. Direktionen vil derfor følge udviklingen på de rammebelagte områder tæt i den resterende del af 2019 med henblik på at minimere det samlede pres på servicerammen. I denne sammenhæng vil direktionen opfordre til, at der som udgangspunkt udvises stor tilbageholdenhed på tværs af alle udvalgsområder, således at en eventuelt overskridelse (og sanktion) minimeres mest muligt.

Kompetencer

Økonomiudvalget>Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller,

1. at der reserveres en likviditetsmæssig reserve på 45 mio. kr. i de kommende likviditetsprognoser med henblik på at kunne imødegå de økonomiske udfordringer på Familie og Handicap (fordelt med 25 mio. kr. til Familie og 20 mio. kr. til Handicap). De bevillingsmæssige forhold bringes på plads i forbindelse med førstkomende budgetrevision.

2. at Økonomiudvalget oversender sagen til orientering i Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Punkt 3: Nye pris- og lønskøn for 2019

19/48

Resumé

KL har udsendt nye pris- og lønskøn for 2019 i september 2019, som har indflydelse på det nuværende budget.

Sagsfremstilling

KL har udsendt nye pris- og lønskøn for 2019 i september 2019. Kommunen anvender KL's pris- og lønskøn, og derfor er der foretaget en beregning over, hvilken konsekvens de nye skøn har for budgetterne i 2019.

Den samlede nedskrivning af budgettet for 2019 er på -12,1 mio. kr., hvor der i budgetrevisionen pr. 30. april 2019 blev reserveret -3 mio. kr. i en central pulje ud fra KL's pris- og lønskøn pr. marts 2019. Dette var effekten af den forventede ændring på art 1.1 lønninger i 2019.

Direktionen anbefaler, at alle arter justeres på alle udvalg under det rammebelagte område.

Nedenfor ses en fordeling på de forskellige arter på de rammebelagte områder:

I 1000 kr.	Rammebelagt
1 Løn	-3.708,7
- heraf 1.1	-3.752,0
2 Varekøb	-2.078,4
4 Tjenesteydelser	-6.927,3
5 Tilskud og overførsler	-1.937,3
6 Finansudgifter	0
7 Indtægter	2.576,0
8 Finansindtægter	-23,8
I alt	-12.099,5

Grunden til, at der ved budgetrevision 30. april 2019 kun blev anbefalet at korrigere på art 1.1 lønninger, er at blandt andet hovedart 2 består af en række underarter, som enkeltvis ikke reguleres væsentlig. Men samlet giver det en større sum. Hertil gør mængden af kontonumre på hovedart 2, at en regulering af prisfremskrivningen bliver en administrativ tung byrde både centralt og i de enkelte forvaltninger.

	Ændring
Rammebelagt (i 1000 kr.)	-12.099,5
Økonomiudvalget	-1.997,9
Byudvikling	-28,0
Beredskabet	0
Politisk organisation	-71,0
Administration	-1.660,9
Erhverv og turisme	-238,0
Plan & Miljøudvalget	-80,4
Byfornyelse	-35,5
Miljø	-44,9
Teknik & byggeudvalget	-1.744,4
Byggeri, vedligehold og energi	-61,6
Veje og grønne områder	-1.526,1
Arbejder for fremmed regning	0
Vinterforanstaltninger	-134,0
Esbjerg lufthavn	-22,7
Social & Arbejdsmarkedsudvalget	-1.736,6
Sociale ydelser	-58,3
Handicappede	-1.495,9
Arbejdsmarked	-182,4
Børn og familieudvalget	-3.029,4
Skole	-1.486,0
Dagtilbud	-645,5
Familie	-800,8
Pædagogik og undervisning	-97,1
Kultur & Fritidsudvalget	-1.378,3

Fritid	-740,2
Skolefritidstilbud og SSP	64,9
Kultur	-703,0
Sundhed & Omsorgsudvalget	-2.132,5
Omsorg og Pleje	-2.004,8
Sundhed og Kommunal medfinansiering	-127,7
Kommunal boligforsyning	0

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Hvis prisnedskrivningen har konsekvens for takster, tilskud, mv. er det muligt at indarbejde konsekvenserne i forbindelse med årets anden budgetrevision pr. 30. september 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommunen følger KL's pris- og lønskøn og, at der foretages en korrektion på alle arter, som udmøntes på alle politikområder.

Korrektionen på -9,1 mio. kr. tilføjes kassen, da der ved budgetrevisionen pr. 30. april blev reserveret -3 mio. kr. på en central konto.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Punkt 4: Budgetforslag 2020-2023 - Byrådets 1. behandling

19/56

Resumé

Styrelsesloven fastslår, at Økonomiudvalget skal udarbejde et forslag til kommunens årsbudget og flerårige budgetoverslag til Byrådets behandling. Forslag til 1. behandling af budget 2020 fremsendes hermed til Økonomiudvalgets og Byrådets behandling.

Sagsfremstilling

Budgetforslaget for 2020-2023 er baseret på sidste års budget og dets forudsætninger samt en revurdering af disse. Budgetforslaget er fremskrevet med KL's pris- og lønskøn. Økonomien er også justeret som følge af regnskabsresultatet for 2018 samt budgetrevisionerne pr. 30/9 i 2018 og pr. 30/4 i 2019. Årets økonomiaftale mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening indgår endvidere i det økonomiske grundlag.

Budgetforslaget er dermed udtryk for, hvad det koster at videreføre et uændret serviceniveau.

Det økonomiske grundlag for budget 2020-2023 kan sammenfattes i følgende punkter, idet der henvises til måltallene i kommunens økonomiske politik:

- Budgetforslaget tager højde for konsekvenserne af årets økonomiaftale mellem KL og Regeringen. Økonomiaftalen indeholder et løft af serviceramme, et højere anlægsniveau og et løft på en række øvrige punkter samtidig med at MEP afskaffes. Finansieringstilskuddet fastholdes og der foretages ingen midtvejsregulering i 2019. Samlet set er det en god økonomiaftale, der betyder det et løft på ca. 125 mio. kr. i 2020 for Esbjerg Kommune. De økonomiske rammer for årets budgetlægning påvirkes dog af en række øvrige forhold. Kommunens indbyggertal er faldet, mens antal borgere er steget på landsplan samtidig er kommunens socio-økonomiske indeks faldet relativt i forhold til andre kommuner. Dette betyder, at kommunen mister på den generelle udligning og tilskud. Samtidig kan væksten i indkomstskat og især selskabsskat ikke følge med landsudviklingen. Endelig er udgifter til overførelser i kommunen steget mere end på landsplan. Samlet set bliver de ekstra midler som økonomiaftalen tilfører årets budgetlægning desværre "spist op" af en række andre parameter, hvor Esbjerg Kommune mister indtægter.
- Kommunen har et budgetgrundlag for hele budgetperioden, hvor overskuddet på den ordinære drift er væsentlig under måltallet i den økonomisk politik. Derfor er det kun muligt at opretholde et uændret service- og anlægsniveau frem mod 2023 med et stort kassetræk på 381 mio. kr.
- Det lave driftsoverskud betyder, at der ikke er råderum til at igangsætte nye driftsinitiativer i de kommende budgetforhandlinger. Den vejledende servicevækstramme for Esbjerg Kommune i 2020 udgør 5.276 mio. kr. I budgetforslaget udgør kommunens serviceudgifter 5.177 mio. kr.
- Det lave overskud på den ordinære drift betyder, at der samlet set over hele budget-perioden ikke er et tilstrækkeligt overskud til at finansiere et nettoanlægsprogram på 170 mio. kr. om året, samtidig med at der afdrages på den skattefinansierede gæld. Kommunen budgetterer med et markant højere anlægsprogram særligt i budgetperiodens første år. Derfor ligger det skattefinansierede resultat også væsentlig under de fastlagte måltal i budgetperioden. Som følge heraf budgetteres der med et relativt stort forbrug af kassen i budgetperioden til finansiering af det høje anlægsniveau. Selv om der budgetteres med et kassetræk ligger måltallene for kommunens likviditet fortsat over de fastlagte måltal i alle årene frem mod 2023

- Budgetforslaget indeholder et højt anlægsniveau i 2020. I budgetforslaget er der således bruttoanlægsudgifter på 491 mio. kr. i 2020. På grund af det høje anlægsniveau i budgetforslaget vil der være meget begrænsede muligheder for at budgetlægge nye anlægsprojekter i 2020, mens der i 2021, 2022 og 2023 er en disponibel ramme. Budgetforslaget indeholder en udisponeret anlægspulje til nye anlægsinvesteringer på henholdsvis 29 mio. kr. i 2021 og 43 mio. kr. i 2022 og 170 mio. kr. i 2023. Puljen henstår til de politiske forhandlinger i oktober måned. Puljen vil kunne disponeres indenfor de likviditetsmæssige rammer, men ikke inden for måltallet for det strukturelt overskud på driften
- Esbjerg Kommune går ind i den kommende budgetperiode med en fornuftig og styrket likviditet. Siden vedtagelse af budget 2019-22 er kommunens ultimo kassebeholdning 2023 forbedret med 102 mio. kr. Til trods for et samlet kasseforbrug på 381 mio. kr. i budgetperioden ligger nøgletallene for kommunens likviditet pænt over den fastlagte målsætning i alle årene frem mod 2023
- Det bemærkes, at de afledte merudgifter til en ændret demografi ikke er indarbejdet i budgetforslaget. I lighed med tidligere år drøftes disse merudgifter først i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger
- Økonomiaftalen indeholder bl.a. et finansieringstilskud til kommunerne i 2020. Kommunen står til at få et finansieringstilskud på godt 106 mio. kr. i 2020. Dette er 42 mio. kr. mere end budgetteret i 2019. Denne likviditetsforbedring indgår i den kommende budgetlægning. Budgetforslaget indeholder en forudsætning om, at finansieringstilskuddet videreføres frem til 2023. Der er således budgetlagt med en forventet indtægt på ca. 64 mio. kr. om året i perioden 2021-2023. Det er usikkert om, finansieringstilskuddet vil videreføres ved en evt. kommende reform af det kommunale udligningssystem.
- Budgetforslaget opererer med et uændret beskatningsniveau i 2020 for skat og grundskyld, og det er forudsat i budgetforslaget, at indkomstskat er budgetteret med statsgaranti for udskrivningsgrundlaget i 2020 og en beregnet skattegaranti i overslagsårene
- Økonomiudvalget har besluttet at ansøge Social- og Indenrigsministeriet om tilladelse til at hæve skatten i budget 2020 med kr. 60 mio. Kommunen forventes at modtage svar fra ministeriet den 7. oktober. En evt. endelig beslutning om at hæve skatten indgår i forhandlingsudvalgets drøftelser og besluttet af Byrådet ved vedtagelse af 2. behandling af budgettet den 4. november.
- I budgetforslaget er indarbejdet et forslag som behandles den 3. oktober i Byrådet om at regulere pris- og lønskønnet. Det er forudsat, at Byrådet godkender pris- og lønreguleringen
- I budgetforslaget er indarbejdet et forslag, som behandles på byrådets møde den 3. oktober om en likviditetsmæssig reservation på 45 mio. kr. til at kunne imødegå de økonomiske udfordringer på familie- og handicap områderne i 2019. Det er forudsat, at Byrådet godkender forslaget.

En nærmere redegørelse for budgetforslag 2020-2023, herunder ændringer og konsekvenser af Økonomiaftalen mellem regeringen og KL fremgår af ”Generelle bemærkninger til Byrådets 1. behandling af budgetforslag 2020-2023” (bilag)

Direktionen udarbejder et forslag til Budget-i-Balance, som offentliggøres den 3. oktober efter Byrådets 1. behandling af budgetforslaget. Budgetforslaget og Budget-i-Balance danner grundlag for de politiske forhandlinger frem mod 2. behandling af budgettet, der finder sted den 4. november 2019.

Lovgrundlag, planer mv.

BEK nr 788 af 09/08/2019 ”Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv”

Kompetencer

Økonomiudvalget>Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Budgetforslaget for 2020-2023 oversendes til Byrådets 1. behandling

Dobbelbehandling

Sagen behandles på Økonomiudvalgsmødet og Byrådsmødet den. 3. oktober 2019. Indstillingen fra Økonomiudvalgsmødet sendes til byrådsmedlemmerne umiddelbart efter Økonomiudvalgsmødet.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-10-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Byrådet besluttede, at budgetforslaget for 2020-2023 oversendes til Byrådets 2. behandling den 4. november 2019.

Bilag

Generelle bemærkninger, 1. behandling af budget 2020-2023

Bevillingsoversigt 2020 - budgetforslag 2020-23

Takst og prisoversigt budgetforslag B2020-23

Tilskudsoversigt budgetforslag B2020-23

Anlægsinvesteringer budgetforslag 2020-23

Anlægsinvesteringer inkl bemærkninger budgetforslag 2020-23

Oversigt over tekniske ændringer, 1. behandling af budget 2020-23

X-ark - Politiske forslag fra partier budget 2020-23

Politiske forslag fra partier

Punkt 5: Ansøgning fra Botanisk Forening om optagelse i Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet

17/31136

Resumé

Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet (RUV) v/ formand for udvalget Preben Friis-Hauge har, via Vadehavssekretariatet, modtaget en ansøgning fra Dansk Botanisk Forening om optagelse som medlem af det Rådgivende Udvalg for Vadehavet.

Sagsfremstilling

Forretningsordenen for Det Rådgivende Udvalg foreskriver, at optagelse i udvalget rettes til formanden for udvalget. Formanden har, via Vadehavssekretariatet, modtaget en ansøgning fra Dansk Botanisk Forening om optagelse, og ansøgningen er efterfølgende blevet forelagt det Rådgivende Udvalg for Vadehavet på mødet den 24. april 2019.

Forretningsordenen foreskriver om medlemskab af det Rådgivende Udvalg for Vadehavet:

”Medlemskab

Medlemskab af RUV sker på baggrund af Kommissoriet for RUV, der er politisk behandlet af byrådene i de fire Vadehavskommuner. Optagelse af nye medlemmer sker ved skriftlig anmodning til formanden for RUV via sekretariatet. Formanden indhenter udtalelse fra RUV, hvorefter han indstiller sagen til politisk behandling i de enkelte kommuner. På baggrund af denne behandling meddeles ansøgeren afslag eller tilsagn fra sekretariatet.”

I forbindelse med, at ansøgningen blev forelagt Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet, var der få kommentarer fra repræsentanter i udvalget:

En repræsentant bemærkede, at man i kommissoriet lagde op til, at foreninger med samme formål skulle blive enige om, at en forening repræsenterede de øvrige.

En anden repræsentant bemærkede, at man i forbindelse med evalueringen af RUV og drøftelserne vedrørende fremtiden for udvalget havde lagt vægt på betydningen af, at der er relation til det, man arbejder med i udvalget. Han understregede endvidere, at RUV set fra myndighedsside er et godt sted for inddragelse og et forum, hvor man kan prøve ting af, og et godt forum, når man har behov for at inddrage interessenter.

Der var fra udvalgets side ikke yderligere kommentarer til ansøgningen, som derefter overgår til politisk behandling i de fire Vadehavskommuner.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Ansøgningen fra Dansk Botanisk Forening om optagelse i det Rådgivende Udvalg for Vadehavet har været forelagt og drøftet i det Rådgivende Udvalg for Vadehavet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at ansøgningen fra Botanisk Forening kan imødekommes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 17-09-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Bilag

Forretningsorden for Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet.pdf

Kommissorium for Det Rådgivende Udvalg for Vadehavet.pdf

Punkt 6: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring nr. 2019.36, Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegning

19/14913

Resumé

I kommuneplanen udpeges et område som værende i risiko for oversvømmelser på grund af klimaforandringer.



Område

- Kommuneplanændring nr. 2019.36
Esbjerg By
Oversvømmelsesudpegning

På grund af udarbejdelsen af forslag til lokalplan nr. 01-010-0021, Den centrale del af Esbjerg Midtby, er det vurderet, at der skal ske en udpegning af området som værende i risiko for oversvømmelser grundet klimaforandringer. Dette på grund af bestemmelser i Planlovens § 11a pkt. 18 om udpegning af områder, der kan blive udsat for oversvømmelse eller erosion og for etablering af afværgeforanstaltninger, herunder når der planlægges for byudvikling, særlige tekniske anlæg, ændret arealanvendelse mv.

Lokalplanforslaget medfører planlægning for byudvikling og ændret arealanvendelse på grund af bestemmelserne om fortætning af bymidten.

Det er valgt at udpege et område med afgrænsning større end lokalplanområdet. Det er fordi, at løsninger på oversvømmelsesproblematikken ikke udelukkende kan findes inden for lokalplanområdet. Udpegningen følger i store træk kloak-oplandene, sådan at der på et senere tidspunkt kan arbejdes med samlede løsninger, hvor overfladevand ved skybrud og længerevarende regnhændelser skaber oversvømmelser.

Sagsfremstilling

De oversvømmelseskort, som er udarbejdet af Esbjerg Kommune og DIN Forsyning til klimatilpasningsplanen, viser, at der er risiko for fremtidige oversvømmelser i Esbjerg By.

Senere beregninger fra DIN Forsyning viser, at kapaciteten i dele af fælleskloakken allerede er overskredet i dag ved en nuværende 10 års hændelse. Det skyldes bl.a. de store befæstelsesgrader på 80-90% i de mest centrale del af byen.

Data fra Forsikring & Pension om klimabetingede skader underbygger dette.

Den i lokalplanforslaget planlagte byfortætning med flere tagflader vil sammen med klimaforandringer forventeligt betyde, at risikoen for fremtidige oversvømmelsessituationer i Esbjerg By bliver større. Fordi lokalplanområdet er i risiko for at blive oversvømmet, skal der med kommuneplanændringen ske en udpegning af området som overvømmelsestruet ifølge Planlovens bestemmelser, som trådte i kraft sidste år.

Separatkloakeringen af dele af området vil give mere plads til regnvand i kloaksystemet, hvilket alt andet lige nedsætter risikoen for opstuvning. Men kloaksystemerne dimensioneres ifølge Spildevandsplanen kun til sikring mod stuvning op til en statistisk 5 års hændelse og vil altså ikke sikre mod oversvømmelser ved højere gentagelsesperioder.

Det er derfor meget hensigtsmæssigt at tilbageholde så meget regnvand fra kloakkerne, som det er muligt.

Det er oplagt at nedsive tag- og overfladevand i bymidten, fordi der overordnet set er gode nedsivningsmuligheder, og fordi der ej heller er drikkevandsinteresser i området.

Derfor er der i kommuneplanændringen indføjet en udvidet anvendelsesbestemmelse, hvor valg af afværgeforanstaltninger skal være lokalt tilpassede. Det skal de være både i forhold til oversvømmelseskilden, i dette tilfælde regnvand. Og i forhold til den planlagte anvendelse af området, som i dette tilfælde er byudvikling i form af byfortætning.

Anvendelsesbestemmelsen siger også, at afværgeforanstaltningerne generelt skal prioritere løsninger, som tilbageholder mest muligt vand fra kloaksystemet og i stedet prioriterer nedsivning, hvor dette er muligt.

Generelt vil løsninger på oversvømmelsesudfordringerne kræve, at større områder betragtes som en helhed for at tage den bedst mulige palette af løsningsmuligheder i anvendelse.

Derfor er der valgt at udpege et større område end lokalplanområdet, nemlig det område i Esbjerg By, som deler kloakopland og udleder til samme recipient.

Dele af Esbjerg By indgår i udpegningen i medfør af Oversvømmelsesloven, og der skal i 2020 laves en risikostyringsplan for den samlede udpegning, der også omfatter Esbjerg Havn. Udpegningen bygger på en screening for oversvømmelsesrisiko fra hav og vandløb.

Det er derfor vurderet hensigtsmæssigt, at der i forbindelse med risikostyringsplanen udarbejdes en helhedsplan for området, som tager højde for oversvømmelsesrisikoen fra både hav og nedbør.

Der er i offentlighedsperioden ikke kommet bemærkninger til forslaget.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Kommuneplanændring nr. 2019.36 Esbjerg By, Oversvømmelsesudpegning, vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 17-09-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2019.36_Vedtagelse_udkast.pdf

Punkt 7: Kommuneplanændring nr. 2017.07, lokalplan 01-010-0021 og tilhørende miljørapport for del af den indre by i Esbjerg

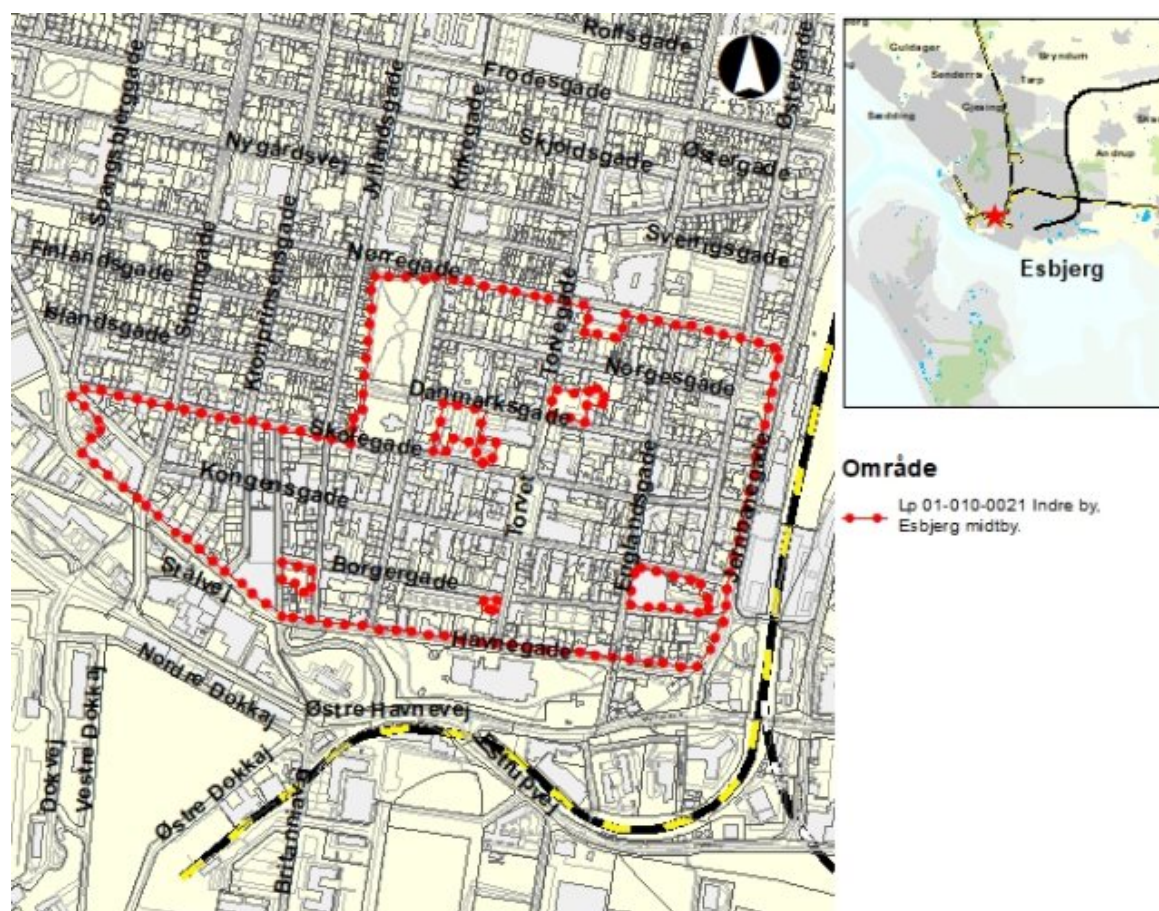
16/25784

Resumé

Forslag til kommuneplanændring og lokalplan for en del af den indre by i Esbjerg og forslag til tilhørende miljørapport har været i offentlig høring.

Der er kommet 17 bemærkninger i den forbindelse.

Planforslagene fremlægges til endelig vedtagelse.



Sagsfremstilling

Planerne omfatter en større del af den indre by i Esbjerg, og danner ny basis for fremtidige byggerier og anlæg i området. Planlægningen giver et entydigt administrationsgrundlag, der understøtter kommunens vision for den indre by, der sigter mod at skabe storbyliv, øget attraktivitet og byfortætning. Lokalplanen er grundlaget for det fremtidige arbejde i den indre by.

Den nye lokalplan sikrer, at ny bebyggelse i området opføres som randbebyggelse. I størstedelen af området giver planen mulighed for at bygge op til fem etager mod gader, mens gårdrummene skal friholdes for ny bebyggelse, så der er mulighed for at danne sammenhængende arealer til udendørs ophold. Såfremt der ønskes højere byggeri end fem etager forudsætter det, at der udarbejdes nye lokalplaner.

Lokalplanen åbner op for varierede anvendelser i størstedelen af området. Dette skal understøtte udviklingsmulighederne i den indre by. For enkelte gadestrækninger sættes der imidlertid begrænsninger for anvendelsen i stueniveau.

Kommuneplanændringen indeholder en ny udpegning af bevaringsværdige bygninger inden for lokalplanområdet, der erstatter den hidtidige fra 1991. Med udpegningen er der således et opdateret videns- og administrationsgrundlag for de bevaringsværdige bygninger i området. Lokalplanen følger op på dette ved at fastlægge særlige bevaringsbestemmelser for de bevaringsværdige bygninger.

Planerne har været sendt i høring i 8 uger, og der er i den forbindelse indkommet 17 bemærkninger. Bemærkningerne vedrører alle lokalplanforslaget.

I bilaget Vurdering af indkomne bemærkninger er alle indkomne bemærkninger gennemgået, og der er stillet forslag til ændringer af lokalplanen.

Desuden foreslås følgende ændringer af lokalplanen:

- Der indsættes redegørelsestekst om produktionsvirksomheder.
- En del af området overgår fra byggefelt B til C. Det drejer sig om matrikelnummer 109a, 109b, 109c, 109e, 109f, 109g, 110, 113, 119b, 119c, 120, 121, 820 og 821, alle tilhørende Esbjerg Bygrunde.
- Der indsættes bestemmelse om kviste og ovenlys på bevaringsværdige bygninger med middel og høj bevaringsværdi:
 - o Den samlede bredde på kviste på samme tagflade må ikke udgøre mere end en tredjedel af tagfladens bredde.
 - o Kviste skal udformes som enten tagkviste, pultkviste eller taskekviste, og skal proportioneres under hensyn til bygningens arkitektoniske udtryk.
 - o Ovenlys skal proportioneres og placeres under hensyn til bygningens arkitektoniske udtryk.

I forbindelse med behandlingen i Plan & Miljøudvalget fremlægges ”Vejledning om nye altaner på eksisterende bygninger i Esbjergs bymidte” som selvstændig sag.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om planlægning og Lov om miljøvurdering.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Planmæssige konsekvenser

Endelig vedtagelse af lokalplan 01-010-0021 medfører, at de gældende lokalplaner aflyses inden for lokalplanområdet.

Konsekvenser for andre udvalg

Parallelt med lokalplanen er der udarbejdet en trafikplan for Esbjerg. Den behandles i Teknik &

Byggeudvalget. De to planer er koordineret således, at offentliggørelse og indhold er i overensstemmelse med hinanden.

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 6. juni – 1. august 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring og lokalplan vedtages endeligt med de ændringer, der fremgår i sagsfremstillingen og bilag ”Vurdering af indkomne bemærkninger”.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 17-09-2019

A og F stemte for indstillingen.

V og O stemte for indstillingen, dog ønskes der indført bestemmelse om mulighed for at anvende træ/alu vinduer i alle kategorier bevaringsværdige bygninger.

A og F finder, at træ/alu vinduer i bevaringsværdige bygninger i kategori 1-3 vil forringe disse bygningers arkitektoniske værdi.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Flertalsindstillingen fra Plan og Miljøudvalget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 4 (V, O og E).

Imod forslaget stemte 3 (A og F).

1 Liste C tog forbehold.

Forslaget blev godkendt.

Liste A og F er enige i direktionens indstilling, men kan ikke stemme for at der kan dispenseres for brug af træ/alu vinduer i bevaringsværdige bygninger i kategori 1-3, da det vil forringe disse bygningers arkitektoniske værdi

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Flertalsindstillingen fra Plan og Miljøudvalget og Økonomiudvalget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 0

Imod forslaget stemte 31 (V, C, O, E, Ø, B, F og A)

Flertalsindstillingen bortfald hermed.

Borgmesteren stilledede på vegne af liste V, O, E og C forslag om at direktionens indstilling godkendes med den tilføjelse, at der som udgangspunkt tillades træ/alu vinduer i bevaringsværdige bygninger i kategori 1-3, efter en konkret vurdering i Plan- og Miljøudvalget.

Forslaget blev sat til afstemning

For forslaget stemte 16 (V, C, O og E)

Imod forslaget stemte. 15 (A, F, B og Ø)

Forslaget blev godkendt.

Liste A, F og Ø er enige i direktionens indstilling, men kan ikke stemme for at der kan dispenseres for brug af træ/alu vinduer i bevaringsværdige bygninger i kategori 1-3, da det vil forringe disse bygningers arkitektoniske værdi.

Bilag

Lp01-010-0021 forslag

Kpæ 2017.07 forslag

Miljørapport forslag

Indkomne bemærkninger

Lokalplanbilag med foreslået ændring af afgrænsning

Lokalplanbilag med foreslået ændring

Vurdering af indkomne bemærkninger

toiletbygning, stibelysning og et nyt legeområde i Lergravsparken.

Den uddybede procesbeskrivelse og resultatet for workshop ses i bilag.

LERGRAVSPARKEN

I planlægningen og budgettet er der aktivitetsskabende forbedringer og nødvendige basisforbedringer som borde og bænke, der giver mulighed for ophold. Prioriteringen er delt op i grundlæggende forbedringer og evt. tillægsforbedringer, hvis der er økonomisk mulighed for det. Prioriteringen følger borgernes ønsker.

De grundlæggende forbedringer, som prioriteres højest:

- Toiletbygningen
- Stibelysning
- Overdækket siddeplads (Ved siden af nyt legeområde).
- En trappe ved Ribegade
- Trædæk-sti mellem trægrupper
- Borde, bænke og bålplads

Evt. tillægs-forbedringer, hvis der bliver økonomisk mulighed for det:

- Udsigtsplatforme ved søen
- Træpromenade

GRØNT OMRÅDE VED FINNEHUSENE OG SANDGRAVEN

- Blomstrende træer ved Finnehusene
- Borde og bænke ved Finnehusene og Sandgraven

I det videre forløb påbegyndes projekteringen september 2019 og etableringen er planlagt i 2020. Omfanget af forbedringer tilpasses til budgettet efter detailprojektering og om nødvendigt efter licitationsresultatet.

Lovgrundlag, planer mv.

Programmet for områdefornyelse er udarbejdet efter Lov om byfornyelse og byudvikling.

Økonomi

Der er afsat økonomiske anlægsmidler til gennemførelse af forbedringer af grønne områder i Programmet for områdefornyelse i Østerbyen, der har midler fra kommunes byfornyelsesbudget. Programmet er vedtaget af Byrådet 2015. Anlægsmidlerne til de nævnte grønne forbedringer er på i alt 3,9 mio. kr.

Driftsmidlerne til de grundlæggende forbedringsarbejder udgør ca. 165.000 kr. årligt, hvoraf toiletbygningen udgør ca. 80.000 kr. årligt.

Evt. gennemførelse af tillægsforbedringer har en årlig driftsudgift på ca. 55.000 kr. Driftsudgifterne forventes at begynde i 2021.

Anlægsmidlerne 3,9 mio. kr. søges overført fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget. Udgifterne fordeles med 0,5 mio. kr. i 2019 og 3,4 mio. kr. i 2020.

Den nævnte nye legeplads etableres mere attraktivt i Lergravsparken. Den nuværende nedslidte legeplads nedlægges. Udgiften til den nye legeplads betales af driftsmidler til renovering af grønne områder, på nær faldunderlag m.v., der

betales af byfornyelsesmidler.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Et alternativ kan være et projektforslag uden toiletbygningen.

Dette alternativ giver mulighed for at gennemføre tillægsprojekter i Lergravsparken, men det har den negative konsekvens, at der undlades den forbedring, som Østerbyens borgerfølgegruppe og lokalrådet har prioriteret allerhøjest.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Projekteringen af forbedringerne af grønne områder i Østerbyen igangsættes på baggrund af prioriteringen i sagsfremstillingen

At det indstilles til Byrådet, at

2. rådighedsbeløb på 3,9 mio. kr. overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget, fordelt med 0,5 mio. kr. i 2019 og 3,4 mio. kr. i 2020

3. de nævnte årlige drifts- og vedligeholdelsesarbejder indarbejdes som en teknisk ændring i budget 2021-2024

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 06-09-2019

Godkendt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 17-09-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

Bilag

Workshop om grønne forbedr.med borgerfølgegruppe. Lokalråd. Østerbyen

Tegninger - Områdefornyelse Grønne områder i Østerbyen

Punkt 9: Endelig vedtagelse af Trafikplan for Esbjerg Midtby

14/2591

Resumé

Trafikplan for Esbjerg Midtby fremlægges hermed til endelig vedtagelse.

Byrådet godkendte den 17. juni 2019, at "Udkast til Trafikplan for Esbjerg Midtby" blev sendt i offentlig høring.

Trafikplanen har været igennem en offentlighedsproces, der har omfattet tre interessentworkshops samt et borgermøde. Der er i høringsperioden indkommet 23 høringssvar. Den endelige udgave af planen foreslås revideret på baggrund af forslag fra denne proces. Herudover er der fremkommet en række forslag, som kan indarbejdes ved implementeringen af Trafikplanens projekter.

Formålet med Trafikplanen er at sætte rammerne for Midtbyens trafikale udvikling.

Til Trafikplanen er udarbejdet en "Miljørapport til Trafikplan For Esbjerg Midtby". Trafikplanen understøtter Vision 2025.

Udkastet understøtter en bæredygtig udvikling af Midtbyens trafik, hvor trafikanterne gives mulighed for at vælge gang, cykling og kollektiv trafik som supplement til privat bilkørsel.

Der skal samtidig skabes god fremkommelighed for bilerne til de store parkeringsanlæg, således handelscenteret kan styrkes. Der er forslag til en parkeringsstrategi, hvor der sker en oprydning og forenkling af Midtbyens system af parkeringsrestriktioner.

Trafikplanen er koordineret med lokalplanforslaget for Midtbyen, 01-010-0021, som ligeledes fremlægges til endelig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Der er i høringsperioden fra den 5. juni 2019 til 31. juli 2019 indkommet 23 høringssvar, som er samlet i "Høringssvar til trafikplan for Esbjerg Midtby – samlet dokument".

I "Behandling af høringssvar – Trafikplan for Esbjerg Midtby" fremgår det, hvilke emner de enkelte høringssvar indgår i. Bemærkninger fra borgermødet den 13. juni 2019 fremgår af "Bemærkninger fra borgermøde – Trafikplan for Esbjerg Midtby".

I "Behandling af høringssvar – Trafikplan for Esbjerg Midtby", er indsigelserne opdelt i følgende emner:

- Generelle bemærkninger
- Byplanmæssige betragtninger

- Sammenhæng mellem byen og havnen
- Trafiksikkerhed
- Planens generelle holdning til trafik i midtbyen
- Trafikplanlægning/regulering af trafik i området omkring Sygehuset/Rådhuset.

Der er for hvert emne givet en kort sammenfatning, en vurdering af indsigelserne samt en indstilling, hvoraf det fremgår, om der foreslås ændringer i udkastet til Trafikplanen.

På baggrund af høringssvarene indstilles det, at der i Trafikplanen indarbejdes følgende ændringer:

Parkeringsbelægningen mellem Nørregade og Frodesgade overvåges, da denne zone kan komme under pres. Der afventes dog etablering af parkeringshus i Danmarksgade og fuld implementering af den dynamiske parkeringshenvisning.

Parkeringsforholdene i Sygehusområdet og omkring Rådhuset overvåges, og beslutning om placering af evt. nyanlæg afventer dette.

Der etableres en 40 km/t-zone i Stormgade fra Nørregade til Gågade-zonen.

Herudover er der en række af forslagene, som kan indgå i det fremtidige arbejde og den videre detaljering med projekterne i trafikplanen.

Økonomi

Projekterne omfatter ca. 20 fortrinsvis anlægsprojekter i Midtbyen. Der er tale om gadeombygninger, fardæmpningsprojekter, cykelstianlæg, anlæg for fodgængere, anlæg af nye parkeringsfaciliteter, skiltning og etablering af et betalingsparkeringssystem.

Det bemærkes, at der i forbindelse med Trafikplanen ikke afsættes økonomi til gennemførelsen af de foreslåede projekter. Det forudsættes således, at de enkelte projekter først vil kunne realiseres, såfremt de indarbejdes i budgettet for de kommende år.

Der er lavet udviklingsforslag til budget 2020-23 med følgende projekter:

- Projekt 2 Strandbygade
- Projekt 3 Nørrebrogade
- Projekt 7 Havnegade
- Projekt 11 Lastbilbegrænsning
- Projekt 15 Betalingsparkering efter 2/4 timer

Samlet har de en anlægssum på 42,6 mio. kr.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Trafikplanen er koordineret med forslag til lokalplan for Midtbyen 01-010-0021

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Trafikplanen for Esbjerg Midtby godkendes med ovennævnte ændringer

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 06-09-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 16-09-2019

Godkendt.

Liste E og O tager forbehold.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Indstillingen blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 27 (V, C, B, Ø, F og A)

Imod forslaget stemte 4 (O og E)

Indstillingen blev godkendt.

Bilag

Udkast til Trafikplan For Esbjerg Midtby

Miljørapport Trafikplan For Esbjerg Midtby

Bemærkninger fra borgermøde - Trafikplan for Esbjerg Midtby

Høringssvar til Trafikplan for Esbjerg Midtby - samlet dokument

Behandling af høringssvar - Trafikplan for Esbjerg Midtby

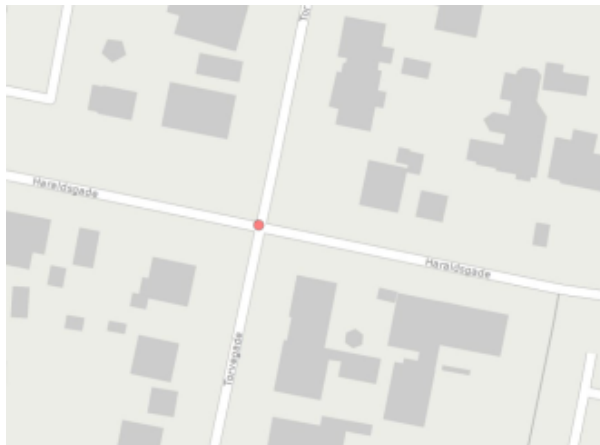
Punkt 10: Etablering af signalanlæg i krydset ved Torvegade og Haraldsgade

19/18391

Resumé

Bybusbetjening af Sydvestjysk Sygehus' nye hovedindgang i Haraldsgade har afventet en færdiggørelse af sygehusets igangværende ombygning. Vejkrydset Torvegade/Haraldsgade skal ombygges, og forsynes med signalregulering for at bybusserne kan passere krydset.

I Budget 2017-2020 er der afsat 2,2 mio. kr. til at ombygge krydset mellem Torvegade og Haraldsgade samt at bygge et nyt signalanlæg. Der ansøges om frigivelse af de 2,2 mio. kr. i 2020 til ombygning af krydset.



Placering af vejkrydset
Torvegade/Haraldsgade i Esbjerg

Sagsfremstilling

I forbindelse med implementering af det nye bybusnet i 2017 blev det besluttet, at den nye hovedindgang ved Sydvestjysk Sygehus i Haraldsgade skulle bybusbetjenes, når hovedindgangen var etableret. Derfor etableres der busstoppesteder i Haraldsgade i umiddelbar nærhed af hovedindgangen. Det er imidlertid ikke muligt for busserne at komme igennem krydset Haraldsgade/Torvegade med dets nuværende udformning, hvorfor krydset skal ombygges og have et signalanlæg.

Der er i budget 2017-2020 afsat 2,2 mio. kr. til at ombygge krydset mellem Torvegade og Haraldsgade. Udgiften dækker, udover ombygning af krydset, også et nyt signalanlæg.

Evt. arealerhvervelse forelægges Teknik & Byggeudvalget, når endeligt projekt er udarbejdet.

Økonomi

I 2020 er der afsat et rådighedsbeløb på 2,2 mio. kr. til ombygning af krydset mellem Torvegade og Haraldsgade. Udgiften forventes at kunne afholdes inden for den afsatte økonomiske ramme.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der meddeles en anlægsbevilling på 2,2 mio. kr. i 2020, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 06-09-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 16-09-2019

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 03-10-2019

Godkendt.

May-Britt Andrea Andersen deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 11: Lukket: Godkendelse af mindstepris ved salg af Jyväs kylävej 1D, Esbjerg

19/29829

Punkt 12: Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal

17/4661