

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 24-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 24. august 2021 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Henrik Vallø, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen (Afbud), Hans Erik Møller, Sarah Nørriis, Anne Marie Geisler Andersen, Karsten Degnbøl

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lokal Alliance - samarbejde om uddannelse og arbejdskraft til omlægning af grøn energi i kommunen.....	4
Udsatterrådet - revideret forretningsorden.....	6
Frivillige midler til støtte af den frivillige sociale indsats.....	8
Samling af politikområder indenfor Social & Arbejdsmarkedsudvalgets budget.....	10
Orientering om budgetstatus pr. 31. juli 2021 på voksenområdet.....	12
Finansiering af forlængelse af kontrakt med Fit to Life.....	15
Første udkast til Beskæftigelsesplan 2022.....	17
Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....	19
Orientering om udbud af danskuddannelse 2023-2026.....	26
Orientering om aftalen "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund".....	29
Information, forespørgsel og orientering.....	35
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	36
Lukket: Godkendelsesark.....	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Godkendt.

Afbud fra Rasmus Ramussen.

Punkt 2: Lokal Alliance - samarbejde om uddannelse og arbejdskraft til omlægning af grøn energi i kommunen

21/16136

Resumé

Aftalen om Lokal Alliance er indgået med ønsket om at etablere et samarbejde, som fokuserer på unge og uddannelser med henblik på, at fremtidens unge i højere grad vælger erhvervsrettede uddannelser og uddannelser, der retter sig mod den grønne omstilling, og de jobs, som Esbjerg vil få brug for i fremtiden.

I juni 2021 blev udkastet til Lokal Alliance godkendt på Børn & Familieudvalgsmødet den 14. juni og på Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 22. juni. Godkendelserne blev mødt af reaktioner fra en række interessenter, der ikke havde oplevet tilstrækkelig inddragelse og derfor manglende ejerskab til indholdet i aftalen.

I den efterfølgende periode har der været flere dialoger med de forskellige interessenter på forskellige niveauer. Disse dialoger er grundlaget for denne sagsfremstilling og indstilling.

Sagsfremstilling

Beslutningen om udarbejdelsen af Lokal Alliance blev truffet af den tidligere styregruppe bag partnerskabsaftalen mellem Dansk Byggeri og Esbjerg Kommune.

Udkastet til Lokal Alliance er indgået med det mål at sætte fokus på behovet for uddannelser og kvalificeret arbejdskraft til den grønne omstilling i Esbjerg Kommune. Den lokale alliance skal fokusere på unge og unges valg af uddannelser med henblik på, at fremtidens unge i højere grad vælger erhvervsrettede uddannelser og uddannelser, der retter sig mod den grønne omstilling, og de jobs, som Esbjerg vil få brug for i fremtiden.

Aftalens røde tråd er den grønne omstilling, men det er hensigten, at aftalen smitter af på og vil være til gavn for hele erhvervslivet i Esbjerg Kommune og bosætningen i kommunen.

Den efterfølgende dialog med de forskellige interessenter har synliggjort, at der uanset alle gode hensigter har været en oplevelse af, at inddragelsen ikke har været på et tilstrækkeligt højt niveau. Det har medført, at der er manglende ejerskab til de initiativer, der i udkastet er foreslået. Konklusionen er derfor, at på trods af velmente intentioner og, at den beskrevne alliancegruppe skal godkende de handlinger, som koordinationsgruppen skal arbejde videre med, vil et manglende ejerskab ikke være gunstigt for fremdrift i det videre forløb.

Anbefalingen er derfor, at beslutningerne, der blev truffet i de to udvalg, bliver annulleret og tilbagesendt til forvaltningen.

Det vil give forvaltningen mulighed for i den kommende tid at tilrettelægge et forløb med inddragende processer, hvor interessenterne oplever en reel inddragelse med indflydelse på indholdet i den lokale alliance.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller

- At beslutningen i juni måned 2021 annulleres og sagen tilbagesendes til forvaltningen.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 23-08-2021

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Godkendt.

Punkt 3: Udsatterådet - revideret forretningsorden

21/20372

Resumé

Udsatterådets ønsker en revidering af sin nuværende forretningsorden fra 2017. Forretningsordenen er blevet utidssvarende på en række punkter. Derfor har Udsatterådet over en møderække drøftet, hvordan forretningsordenen kan revideres.

Udsatterådet ønsker, at det er de frivillige sociale foreninger og organisationer, som indstiller kandidater. Rådet fremhæver, at kandidaterne gerne må være personer, som selv har prøvet at være i en udsat livsposition. Forretningsordenen skal også tage højde for, hvis et medlem ikke længere repræsenterer den forening, som har indstillet personen. Endelig vil Udsatterådet gerne modernisere sprogbrugen, så der tales om en forperson frem for en formand.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 15. maj 2017 en forretningsorden for Esbjerg Kommunes Udsatteråd. Siden er der gået en byrådsperiode på fire år, hvor Udsatterådet har arbejdet under den nuværende forretningsorden. Den er efterhånden blevet utidssvarende på en række punkter, og derfor indstiller Udsatterådet, at forretningsordenen revideres.

Da forretningsordenen blev ændret i 2017, skete det i forlængelse af, at konsulentfirmaet BDO lavede evalueringsrapporten "Evalueringsrapport af råd med tilknytning til Social & Arbejdsmarkedsudvalget". Den indeholdt et oplæg til en ny organisering af Handicaprådet, Udsatterådet og Integrationsrådet (nu Forum for Integration & Beskæftigelse) med en ensartet struktur for de tre råd.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget træffer beslutning om, hvem der skal være medlem af Udsatterådet. Udpegningen af medlemmer følger byrådsperioden.

Størstedelen af den nuværende forretningsorden er uændret. Der er kun tale om mindre rettelser. De vigtigste ændringer er:

- Tilpasninger i forhold til kommunens organisationsændringer på direktørniveau for børn- og voksenområdet.
- Ordet formand er ændret til forperson.
- Frivillige sociale foreninger og organisationer fremfor enkeltpersoner indstiller kandidater til rådet.
- Der lægges vægt på at have medlemmer, som er frivillige, samt medlemmer, der selv har prøvet at være i en udsat livsposition.
- Udsatterådet vælger selv sin forperson, som ikke længere udpeges af Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget efter Udsatterådets indstilling.
- Hvis et medlem ikke længere repræsenterer den forening, som har udpeget personen, udtræder medlemmet. Foreningen får mulighed for at indstille en ny kandidat.

Lovgrundlag, planer mv.

Forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune.

Økonomi

Der er afsat 50.000 kr. årligt til Udsatterådets virke.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen har fulgt Udsatterådets proces med udformningen af en revideret forretningsorden og kan anbefale forslaget.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 23-08-2021

Godkendt, idet forretningsordenen konsekvensrettes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Godkendt.

Bilag

Forslag til forretningsorden for Udsatterådet

Punkt 4: Frie midler til støtte af den frivillige sociale indsats

21/14942

Resumé

Der er midler afsat til den frivillige sociale indsats, som ikke er brugt. Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til, hvordan de uforbrugte midler skal anvendes.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har til opgave at fordele midler til den frivillige sociale indsats efter § 18 i serviceloven. En del af midlerne har udvalget sat i en pulje, der fordeles efter ansøgning.

Der er 490.000 kr. i uforbrugte midler, som vedrører ansøgningspuljen. Derfor træffer Social & Arbejdsmarkedsudvalget beslutning om, hvordan pengene skal bruges.

Der er tre grunde til, at der er uforbrugte midler:

1. Der er opsparet midler fra de seneste års budgetter, fordi Social & Arbejdsmarkedsudvalget hver år afsætter 150.000 kr. til ekstraordinær støtte i årets løb, men ikke har anvendt det fulde beløb.
2. Puljen afsat i budgettet for 2021 til ekstraordinære tilskud efter ansøgning er kun delvist anvendt med 60.000 kr. til gældsrådgivning ved Forbrugerrådet Tænk. Så der er 90.000 kr. tilbage.
3. Modtagere har betalt støtte tilbage, fordi de ikke har fået brugt støtten (jf. kriterierne for puljen).

Forvaltningen foreslår, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget anvender de frie midler til to formål: Dels finansiering af onlineportalen Boblberg, dels at øge ansøgningspuljen for støtte til den frivillige sociale indsats i 2022.

Boblberg

Frivillighuset Vindrosens bestyrelse henvendte sig sidste år til politikerne for at få forlænget Esbjerg Kommunes abonnement på Boblberg i 2021. Social & Arbejdsmarkedsudvalget bevilgede midler til at fortsætte resten af 2020. Ved budgetforhandlingen for 2021-2024 blev yderligere 120.000 kr. bevilget til abonnement i 2021.

Frivillighuset Vindrosen har sendt et forslag om at forlænge aftalen med onlineportalen Boblberg.dk. Forvaltningen foreslår, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget bruger 240.000 kr. på at finansiere portalen i 2022 og 2023.

Boblbergs formål er at skabe kontakt borger-til-borger i uformelle fællesskaber. Med et abonnement gør kommunen det muligt for borgerne fx at søge en at gå tur med, en god ven, ligesindede at tale med om sin sygdom eller bonusbedsteforældre osv. Man kan oprette en boble (et opslag) eller svare på andres bobler.

Større ansøgningspulje 2022

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan bruge de resterende 250.000 kr. til at forhøje ansøgningspuljen med støtte til den frivillige sociale indsats i 2022. Udvalget forventes at træffe beslutning om fordeling af den samlede pulje på møde den 23. november 2021.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget vedtog på mødet den 8. juni 2021 at disponere 2,4 mio. kr. til ansøgningspuljen, som med et bidrag fra de frie midler kan komme op på 2,65 mio. kr.

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

§18 i lov om social service nr. 1548 af 1. juni 2021

Økonomi

I teknisk budget 2022 er der afsat 5,2 mio. kr. til Støtte til den frivillige sociale indsats. Heraf er der disponeret 2,4 mio. kr. til uddeling efter ansøgning i efteråret 2021.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at frie midler til støtte af den frivillige sociale indsats på 490.000 kr. fordeles med

1. 240.000 kr. til finansiering af onlineportalen Boblberg i 2022 og 2023
2. 250.000 kr. til at forhøje ansøgningspuljen med støtte til den frivillige sociale indsats i 2022

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Bilag

Frivillighuset Vindrosen Budgetansøgning om Boblberg.dk.pdf

Punkt 5: Samling af politikområder indenfor Social & Arbejdsmarkedsudvalgets budget

21/22322

Resumé

For at skabe øget gennemsigtighed i den økonomiske rapportering foreslås det, at politikområderne "Arbejdsmarked" og "Forsikrede ledige" lægges sammen. Områderne har hidtil været adskilte, men på grund af en ændring i finansieringen af forsikrede ledige giver det bedre mening at samle de to områder.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget godkendte i møde den 4. oktober 2011, at det daværende politikområde Arbejdsmarked med virkning fra budget 2012 blev opdelt i to politikområder henholdsvis Forsikrede ledige og Arbejdsmarked. Baggrunden for opdelingen var, at kommunernes nettodriftsudgifter til de forsikrede ledige fra 2010 blev finansieres af et beskæftigelsestilskud.

I forbindelse med aftale om et nyt udligningssystem i maj 2020 er det kommunale tilskuds- og udligningssystem mellem kommunerne ændret, så nettoudgifterne til de forsikrede ledige fra 2021 ikke længere finansieres via beskæftigelsestilskuddet.

De forsikrede ledige indgår nu i budgetgarantien ligesom øvrige overførselsindkomster. Der er derfor ikke længere behov for at holde bevillingerne adskilt fra politikområdet arbejdsmarked.

Ifølge Kasse- og regnskabsregulativet meddeler byrådet en nettodriftsbevilling pr. fagudvalg. Nettodriftsbevillingen er opdelt i:

- Rammebelagte
- Ikke rammebelagte
- Hvile i sig selv områder

Der må ikke flyttes midler mellem rammebelagte, ikke rammebelagte og hvile i sig selv områder uden byrådets accept.

Et politikområde er defineret som en sammenhængende opgaveportefølje, som kan være opdelt i rammebelagte og ikke rammebelagte områder. Social & Arbejdsmarkedsudvalgets nettodriftsbevilling består i dag af tre politikområder:

- Sociale ydelser
- Arbejdsmarked
- Forsikrede ledige

Udvalget kan omplacere midler indenfor egne politikområder.

Politikområder som foreslås sammenlagt, indeholder følgende opgaveområder:

Arbejdsmarked

Forsikrede ledige

Ikke-rammebelagte områder	• Sygedagpenge • Ledighedsydelse • Fleks- og skånejob • Kontanthjælp • Revalidering • Introduktion og repatriering • Beskæftigelsesordninger	• Dagpenge til forsikrede ledige • Beskæftigelsesordninger
Rammebelagte områder	• Løn til forsikrede ledige, ansat i kommuner samt alternativt tilbud • Sociale projekter	

Ovenstående to politikområder kan sammenlægges, da de opfylder Kasse- og regnskabsregulativets krav om at være sammenhængende opgaveporteføljer.

Lovgrundlag, planer mv.

Kasse- og Regnskabsregulativet

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender:

1. At det nuværende politikområde Forsikrede ledige med virkning fra budget 2022 sammenlægges med politikområdet Arbejdsmarked.
2. At sagen videresendes som et punkt til 2. behandling af budget 2022-25.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Punkt 6: Orientering om budgetstatus pr. 31. juli 2021 på voksenområdet

21/19991

Resumé

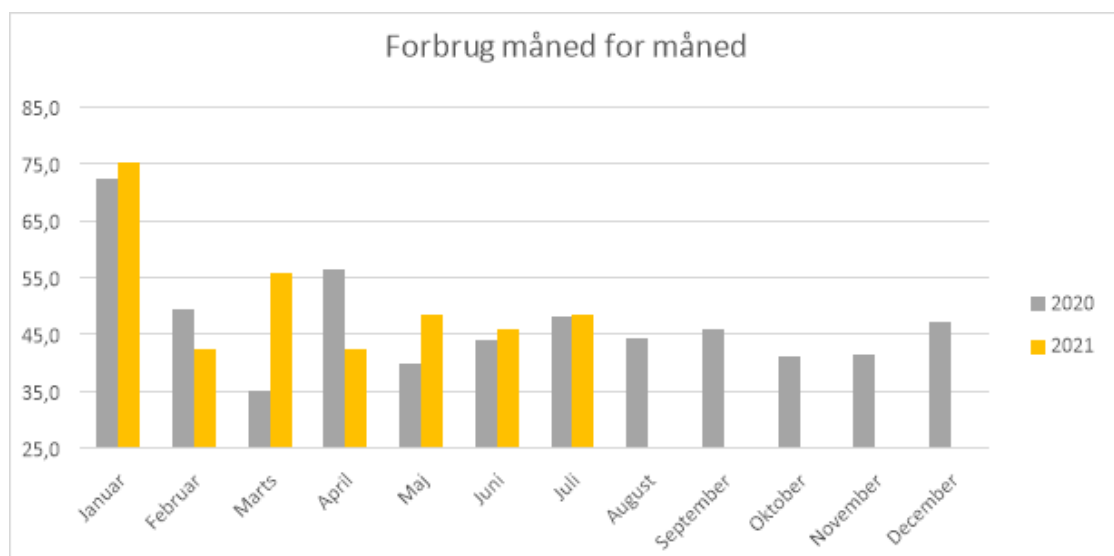
Der gives en orientering om budgetstatus pr. 31. juli 2021 på voksenområdet, som er et skøn for regnskabsresultatet i 2021. Resultatet forventes at blive på ca. 608 mio. kr., som er en forøgelse på 5 mio. kr. siden seneste afrapportering fra ultimo maj.

Der er i forbindelse med budgetrevisionen pr. 30. april 2021 givet 10 mio. kr. i tillægsbevilling. Det forventede merforbrug er herefter pr. 31. juli ca. 25 mio. kr. i 2021.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen på voksenområdet pr. 31. juli 2021 viser et akkumuleret forbrug de første syv måneder på 358,6 mio. kr., hvilket er 13,5 mio. kr. mere end forbruget på samme tidspunkt i 2020.

Figur 1. Måned forbrug i mio. kr. på voksenområdet.



Det skønnede regnskabsresultat i 2021 på voksenområdet er på ca. 608 mio. kr., som svarer til et merforbrug på 25 mio. kr. i forhold til korregeret budget. Det estimerede resultat er 5 mio. kr. større end ved seneste afrapportering og skyldes tilgang af nye borgere bl.a. borgere fra børneområdet og nye voksne borgere.

Det skønnede resultat i 2021 er højere end regnskab 2020, hvor myndighed havde et merforbrug på 20,7 mio. kr. og centrene bidrog med et væsentligt mindreforbrug.

Det skønnede forbrug på voksenområdet i 2021 forklares af et væsentligt merforbrug på myndighed med ca. 47,2 mio. kr. som reduceres med 22,2 mio. kr. til ca. 25 mio. kr. pga. en midlertidig tillægsbevilling i 2021 og 2022 på 12,2 mio. kr. samt ekstraordinær tillægsbevilling på 10 mio. kr. i 2021 tildelt ved budgetrevisionen pr. 30.04.2021.

Hverken budget eller estimat indeholder en mulighed for en nettotilgang, altså tilgang af nye borgere, med mindre andre ”går ud”. Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens. Erfaringen viser, at der vil komme nye borgere til og kendte borgere på området ofte får større støtte behov over tid. Der kan derfor fortsat komme en stigning i forbruget i år.

Tabel 1. Forbrug, budget og skønnet regnskab på voksenområdet i 2021.

Mio.kr.	Regnskab 2020	Korrigeret budget 2021	Skønnet regnskab 2021 pr. 31.7	Skønnet afvigelse 2021 pr. 31.7
Myndighed inkl. centrene	547,0	536,5	583,7	47,2
Tillægsbevilling myndighed		12,2		-12,2
Ekstra tillægsbevilling myndighed		10,0		-10,0
Borgerservice	18,5	23,9	23,9	0,0
Sum	565,5	582,6	607,6	25,0

Tillægsbevillingerne i 2021 på 12,2 mio. kr. og 10 mio. kr. er ikke fordelt på udgiftskategori, da fordelingen vanskeliggøres af, at voksenområdet forventer et markant større forbrug end budgetrammen. Budgetfordelingen vil få betydning for afvigelsesforklaringerne. Det vurderes, at forbruget i 2020 vil være det bedste sammenligningsgrundlag, når forbruget i 2021 skal vurderes og afvigelser skal forklares.

Antal helårspersoner i juli er på 2.531, hvilket er en stigning på 85 helårspersoner siden december 2020. Stigningen fordeler sig på ændringer i flere indsatser.

Tabel 2. Antal helårspersoner fordelt på flere indsatser

Ændring december – juli

	December	Seneste hele måned	Ændring siden december
Aflastning	60	43	-27,8 %
Beskæftigelses- og aktivitetstilbud	421	425	1,0 %
Botilbud	445	461	3,5 %
Forsorgshjem og krisecenter	88	73	-17,4 %
Kontakten	269	274	1,8 %
Misbrug	420	469	11,9 %
Voksenstøtte	744	787	5,7 %

Hovedtotal	2.446	2.531	3,5 %
------------	-------	-------	-------

Der ses en stigning fra regnskab 2020 til skønnet regnskab 2021 i både antal botilbud og antal voksenstøtte.

Der ses en nedgang i antallet af borgere for forsorgshjem. Det skyldes, at mulighederne for at finde permanente boliger pt. er gunstige og samtidig er der jævnfør den nye hjemløsestrategi et øget fokus på Housing First. Denne fagligt gode udvikling betyder samtidig, at der kan være tomme plads på Forsorgshjemmet og dermed manglende statsrefusion. Staten refunderer 50% af taksten til den enkelte borger, der er på forsorgshjem.

Tabel 3. Udvikling i antal helårspersoner fordelt på botilbud og voksenstøtte

Helårspersoner	dec-20	jul-21	Ændring fra 2020 til 2021
Antal egne botilbud	320	326	6
Antal eksterne botilbud	126	137	11
Antal voksenstøtte	744	787	43

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Voksenområdet er udfordret af det fortsatte og stigende pres på kapaciteten, som forklares af overgangen fra børneområdet, aldersfordelingen på borgerne og kendskab til kommende stigende behov på området.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på voksenområdet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Orientering givet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker et budgetforslag, som skaber budgetbalance.

Punkt 7: Finansiering af forlængelse af kontrakt med Fit to Life

21/1023

Resumé

Et flertal i Byrådet besluttede på mødet den 21. juni 2021, at jobcentrets kontrakt med Fit to Life forlænges til den 31. december 2021.

Byrådet besluttede også at anmode Social & Arbejdsmarkedsudvalget om at bringe finansieringen på plads indenfor udvalgets rammer.

Da det vil få store negative konsekvenser at trække midler ud af Jobcentrets aktiveringsbudget til den fortsatte finansiering af Fit to Life, så foreslår Direktøren for Borger & Arbejdsmarkedet, at finansieringen tages fra direktørpuljen.

Sagsfremstilling

Jobcentret har indgået en kontrakt med Fit to Life om et aktiveringstilbud til unge på uddannelseshjælp. Kontrakten udløb med virkning fra den 30. juni 2021.

Et flertal i Byrådet besluttede på møde 21. juni 2021, at kontrakten forlænges med seks måneder.

Samtidig skal finansieringen af udgiften på 498.000 kr., bringes på plads inden for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets rammer.

Det er ikke muligt at finansiere forlængelsen gennem besparelser på jobcentrets interne tilbud på unge på uddannelseshjælp. Finansieringen kan findes gennem afskedigelser, men dette vil ikke have virkning i 2021.

Jobcentrets budget til aktivering af andre målgrupper er afsat til andre aktiviteter, og det vil få store negative konsekvenser for indsatsen for disse borgere.

Det kan potentielt også få konsekvenser for udgifterne til forsørgelse at trække penge ud af aktiveringsbudgettet for at finansiere udgiften til kontraktforlængelse med Fit to Life.

Direktøren for Borger & Arbejdsmarkedet foreslår derfor, at finansieringen tages fra direktørpuljen i 2021.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsudvalget godkender, at forlængelsen af kontrakten med Fit to Life finansieres med 498.000 kr. fra direktørpuljen i 2021.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Indstilling blev sat til afstemning.

3 stemte for (B, O, V)

3 stemte imod (E, A, Ø)

Sagen faldt.

B, O og V begærer sagen i byrådet.

Punkt 8: Første udkast til Beskæftigelsesplan 2022

21/3577

Resumé

Kommunerne skal hvert år lave en plan for beskæftigelsesindsatsen det følgende år. I 2020 vedtog byrådet Beskæftigelsesplan 2021-2022, som både indeholder 2-årige politiske fokuspunkter og 1-årige indsatser. I 2021 er det således alene de 1-årige indsatser, der skal revideres.

På fællesmødet den 25. maj 2021 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2022.

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2022 er nu udarbejdet og forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er Esbjerg Kommunes plan for den beskæftigelsesrettede indsats. Planen er således et centralt styringsredskab, og mange interessenter er involveret i arbejdet med den.

Ved udarbejdelse af beskæftigelsesplanen skal følgende faktorer opfyldes:

- Planen skal tage udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske mål, som beskæftigelsesministeren har udmeldt. Målene for 2022 er de samme som for 2021.
- FN's verdensmål skal kunne afspejles i beskæftigelsesplanen.
- Kommunen har tradition for at inddrage parterne på arbejdsmarkedet ved Forum for Rekruttering og Beskæftigelse.
- Jobcentrets ledere og medarbejdere skal involveres i planen.
- Det er en fordel, hvis planen følger budgettet, så ambitionerne i planen og ressourcerne til at udmønte den er afstemt.
- Planen skal vedtages endeligt inden årsskiftet.

Byrådet vedtog i 2020 Beskæftigelsesplan 2021-2022. Planen indeholder både 2-årige politiske fokuspunkter, som skal sikre sammenhæng og gennemsigtighed via et længerevarende fokus, og 1-årige indsatser ud fra minister mål, lokale mål og fokuspunkter. Det betyder, at det i år alene er de 1-årige indsatser, der skal revideres.

På fællesmødet den 25. maj 2021 drøftede Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2022.

De overordnede konklusioner på drøftelserne er, at de 1-årige indsatser i Beskæftigelsesplan 2022 skal bygge videre på indsatserne i Beskæftigelsesplan 2021-2022, men at der i den kommende beskæftigelsesplan skal være endnu mere fokus på:

- Værdig sagsbehandling, herunder yderligere inddragelse af borgerne i forhold til, hvordan jobcentrets indsatser kan blive endnu bedre.
- Indsatsen for unge, herunder snitfladen til den kommunale ungeindsats (KUI).
- Den virksomhedsrettede indsats, herunder sikring af kvalificeret arbejdskraft til den grønne omstilling.

Jobcentret har ajourført beskæftigelsesplanen med udgangspunkt i drøftelserne.

Det videre forløb med udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2022 er som følger:

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter 1. udkast til Beskæftigelsesplan 2022 på udvalgets møde den 24. august 2021.
- Udkastet sendes til høring i Børn & Familieudvalget, Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Forum for Integration og Beskæftigelse ultimo august - september.
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter 2. udkastet til Beskæftigelsesplan 2022 samt bemærkningerne fra høringsprocessen den 12. oktober 2021.
- Beskæftigelsesplanen sendes videre til Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse i byrådet den 8. november 2021.

Vision 2025

Beskæftigelsesplanen understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Udkast til Beskæftigelsesplan 2020 sendes til høring i Børn & Familieudvalget, Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse samt Forum for Integration og Beskæftigelse ultimo august – september 2021.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Drøfter første udkast til Beskæftigelsesplan 2022.
2. Sender første udkast til Beskæftigelsesplan 2022 til høring i Børn & Familieudvalget, Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse samt Forum for Integration og Beskæftigelse.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

1. Drøftet.
2. Godkendt. Sagen sendes også til høring i Handicaprådet.

Bilag

Beskæftigelsesplan 2021-2022

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2022

Punkt 9: Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

21/19585

Resumé

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten har indgået aftale om besparelser på beskæftigelsesindsatsen. Aftalen er første del af flere aftaler, som skal medvirke til at finansiere aftalen om en ny ret til tidlig pension.

Delaftalen vedrører primært indsatsen for unge, hvor en række proceskrav i forbindelse med aktivering af uddannelseshjælpsmodtagere ændres. Samlet forventes det med første delaftale, at antallet af tilbud rettet mod uddannelseshjælpsmodtagere kan reduceres med sammenlagt 40% årligt. Dertil får ledige efter seks måneders ledighed mulighed for at vælge, om samtaler med jobcentret eller a-kassen skal afholdes ved personligt fremmøde, ved videoopkald eller telefonisk. I dag skal de afholdes fysisk.

Med delaftalen ændres en række proceskrav, som samlet forventes at kunne indfri en årlig besparelse på landsplan på 344 mio. kr. fra 1. januar 2022 og 371 mio. kr. varigt. Det svarer til, at Esbjerg Kommune skal finde 6,8 mio. kr. i 2022 og 7,3 mio. kr. varigt.

Sagsfremstilling

Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen vedrører primært indsatsen for unge i En styrket og forenklet ungeindsats. Dertil kan en større del af kontaktfølgeløbet med ledige afholdes digitalt med aftale om Samtaler over video eller telefon.

Med En styrket og forenklet ungeindsats er det aftalt, at:

- Uddannelseshjælpsmodtagere må fremadrettet være uden for tilbud i op til fire måneder. I dag må der højst gå fire uger mellem hvert tilbud.
- Uddannelseshjælpsmodtagere, der påbegynder en uddannelse, får ret til en mentor, der kan understøtte, at den unge fastholdes i uddannelsen. Retten til en mentor gælder i op til seks måneder efter uddannelsesstart med mulighed for forlængelse.
- Jobcentret forpligtes til at reagere på beskeder om risiko for frafald fra uddannelsesinstitutionerne de første seks måneder efter studiestart. Der skal herefter tages stilling til, om relevante fastholdelsesinitiativer skal iværksættes.
- Uddannelseshjælpsmodtagere får ret til selvfundne virksomhedspraktik og løntilskud.

Med Samtaler over video eller telefon får ledige efter seks måneders ledighed mulighed for at vælge, om samtaler med jobcentret eller a-kassen skal afholdes ved personligt fremmøde, ved videoopkald eller telefonisk. I dag skal de afholdes ved personligt fremmøde.

Området for dagpenge- og sygedagpengemodtagere er forligsbelagt med forligskredsene bag beskæftigelsesreformen og sygedagpengereformen. En ændring heraf vil således kræve opbakning fra de to forligskredse. De forligsbelagte områder indgår ikke i denne sag. Aftalen træder i kraft fra den 1. januar 2022. Den samlede aftaletekst er vedlagt i bilag 1.

Ungeindsatsen i Jobcenter Esbjerg

I Jobcenter Esbjerg er Uddannelseshuset omdrejningspunkt for indsatsen for unge op til 30 år, som hverken er i gang med eller har fuldført erhvervskompetencegivende uddannelse, og som modtager uddannelseshjælp. I 2020 modtog 1675 unge svarende til 990 fuldtidspersoner uddannelseshjælp i Jobcenter Esbjerg (se Tabel 1).

Tabel 1. Uddannelseshjælpsmodtagere i tilknyttet Jobcenter Esbjerg, 2020

Visitationskategori	Antal personer i gennemsnit
Åbenlys uddannelsesparate	50
Uddannelsesparate	415
Aktivitetsparate	525
I alt	990

Udviklingen i antallet af uddannelseshjælpsmodtagere i Esbjerg Kommune har de seneste år været nedadgående, og det forventes at fortsætte.

Foruden uddannelseshjælpsmodtagere er der i gennemsnit tilknyttet ca. 100 borgere til Uddannelseshuset. De tæller blandt andet overgangsydelsesmodtagere med uddannelsespålæg samt kontanthjælpsmodtagere, som for nyligt er fyldt 30 år.

Med En styrket og forenklet ungeindsats forventer beskæftigelsesministeren, at antallet af tilbud kan reduceres med ca. 40% årligt. Uddannelseshuset har i dag kapacitet til løbende at aktivere 726 unge (se Tabel 2). Det vil sige, at der skal nedlægges cirka 250 pladser.

Tabel 2. Kapacitet til aktivering af unge tilknyttet Uddannelseshuset

		Kapacitet
Virksomhedsrettede tilbud	Nyttejob	40
	Virksomhedspraktik og løntilskud	100
	I alt	140
Interne tilbud	På rette vej	230
	Unge-projektet	50
	Praktikguiden	20
	Uddannelse til unge med særlige behov	24
	Vindmøllen (selvstændig enhed, ikke en del af Uddannelseshuset)	45
	I alt	369

	Karateprojektet	12
	KORN180	10
Eksterne tilbud	Fit to Life – Recharge	60
	Forberedende voksenundervisning (FVU)	30
	Enkeltkøb (STU, uddannelse og særlige enkeltkøb)	105
	I alt	217
Total		726

Noter:

I bilag 2 findes en uddybende beskrivelse af tilbudsmulighederne til unge på uddannelseshjælp.

I bilag 3 findes en uddybende beskrivelse af de tilbud som Uddannelseshuset i dag gør brug af.

De unge har forskellige behov for hjælp til at finde vej til beskæftigelse eller ordinær uddannelse. Derfor visiteres de unge i forskellige målgrupper (åbenlyst uddannelsesparat, uddannelsesparat eller aktivitetsparat), som sætter den overordnede retning for hvilken indsats, den unge skal have (se bilag 4 for uddybende beskrivelse af målgrupperne). Generelt er hensigten, at den unge skal mødes med det mindst mulige indgreb. De stærkeste unge skal så at sige vendes i døren, og de mere udsatte unge skal have den nødvendige og tilstrækkelige støtte.

Foruden inddelingen i målgrupper kan de unge have forskellige behov, som ikke nødvendigvis er knyttet til de parametre den unge visiteres på baggrund af. En måde at anskue de unges behov for støtte er at se på, hvad der motiverer dem til at komme videre. Her henviser STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering), på baggrund af en række videnskabelige studier, til fem væsentlige motivationsformer:

- 1) Nødvendighedsmotivation: De unge motiveres til at få en uddannelse, fordi de oplever det som adgangsbilletten til et arbejde, til at blive samfundsmæssigt integreret og kunne få en værdig fremtid. Det har i høj grad karakter af at være bundet op på ydre pligtbetonede krav, som langt de fleste ønsker at imødekomme.
- 2) Relationsmotivation: For unge særligt på kanten af uddannelsessystemet er relationer helt centrale. Det handler om både individuelle relationer og fællesskaber. Relationer bidrager for eksempel til de unges oplevelse af betydning, anerkendelse, tillid, tilhør og ligeværd.
- 3) Mestringsmotivation: Unge, som har dårlige erfaringer med at kunne mestre faglige såvel som sociale og personlige kompetenceområder, motiveres af en forventning om, at de kan lære det og at engagere sig i at mestre disse områder.
- 4) Retningsmotivation: Motivation i relation til retning og livsvalg handler for de unge om at finde en afklaring på, hvad de skal, og hvad der giver mening for dem. Valg og forestillinger om, hvilke mulighedshorisonter, der tegner sig, kan virke motiverende.

5) **Praksismotivation:** Det er motiverende for unge, som har haft svært ved at gennemføre en uddannelse, og som har dårlige erfaringer med for eksempel boglige fag, at få mulighed for at afprøve ting eller arbejde med læringsstoffet på nye måder.

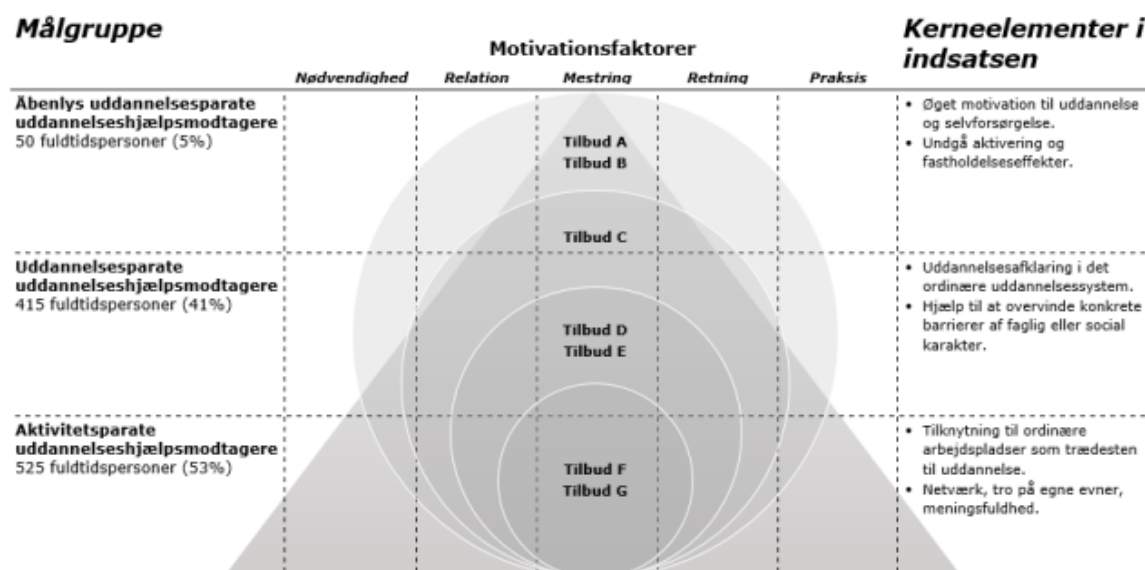
Både forskellige målgrupper og behov, her i form af motivationsformer, kalder på, at Uddannelseshusets tilbudsportefølje fortsat skal have en betydelig bredde, som kan dække mange grupper af unge.

Nogle unge:

- Har behov for støtte til at se fordelene ved uddannelse
- Skal støttes til at overvinde faglige og sociale barrierer f.eks. gennem motion
- Unge skal lære, hvordan de på sigt kan mestre de færdigheder, der kræves for at gennemføre en uddannelse.

Sammenhængen mellem målgruppe, motivationsfaktorer og indsats er illustreret i Figur 1 nedenfor.

Figur 1. Sammenhæng mellem målgruppe, motivationsfaktorer og indsats



Figuren er ikke et udtryk for den faktiske fordeling mellem tilbuddene, men skal illustrere nødvendigheden af forskelligartede tilbud.

Jobcentret vil altså fortsat have behov for forskelligartede tilbud, men må med aftalen forvente at skulle reducere kapaciteten med op mod 40 % (i forhold til 2019). Lovkravene kan med aftalen fortsat overholdes med en reduceret kapacitet.

En reduceret kapacitet må forventes at påvirke forsørgelsesbudgettet negativt, da man med en reduceret tilbudskapacitet ikke i samme omfang kan matche unge ledige med de rette tilbud.

Styrket understøttelse af overgang til og gennemførelse af uddannelse – ret til mentor

Med den del af aftalen, som vedrører understøttelse af overgang til- og gennemførelse af uddannelse, får uddannelseshjælpsmodtagere, som begynder en uddannelse, ret til en mentor i op til seks måneder efter uddannelsesstart.

Jobcentret forpligtes også til at reagere på beskeder om risiko for frafald fra uddannelsesinstitutionerne de første seks måneder efter studiestart. Med aftalen forventes jobcentret at skulle varetage en mentorfunktion for op imod 180 unge.

Samtaler over video eller telefon

Med aftalen får ledige efter seks måneders ledighed mulighed for at vælge, om samtaler med jobcentret eller a-kassen skal afholdes ved personligt fremmøde, ved videoopkald eller telefonisk. Jobcentrets rådgivere arbejder hver især typisk kun med en målgruppe, og den eventuelle besparelse skal således fordeles blandt de målgrupper, som aftalen påvirker.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Økonomi

Med aftalen ændres en række proceskrav, som samlet forventes at kunne indfri en årlig besparelse på landsplan på 344 mio. kr. fra 1. januar 2022 og 371 mio. kr. varigt.

Det vides endnu ikke præcist, hvordan besparelsen udmøntes, men fordeles provenuet blandt kommunerne i forhold til indbyggertal, svarer besparelsen til, at Esbjerg Kommune skal finde 6,8 mio. kr. i 2022 og 7,3 mio. kr. varigt.

Tabel 3. Mindreudgifter til første fase af nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, mio. kr, inkl. estimat af provenu i Esbjerg

	Provenu på landsplan		Provenu i Esbjerg ved fordeling i forhold til indbyggertal	
	2022	Varig	2022	Varig
1. Samtaler over video eller telefon	20	20	0,4	0,4
2. Færre proceskrav for indsatsen til uddannelseshjælpsmodtagere	334	361	6,6	7,1
3. Styrket understøttelse af overgang til og gennemførelse af uddannelse (Indrømmelse)	-10	-10	-0,2	-0,2
4. Ny ret til selvfinden virksomhedspraktik og løntilskud for uddannelseshjælpsmodtagere	0	0	0,0	0,0
I alt ekskl. forligsbelagte mindreudgifter i forbindelse med digitale samtaler	344	371	6,8	7,3

Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen er første led i finansieringen af Aftale om ret til tidlig pension. Nytænkningen inden for jobcentrenes samlede indsatsområde skal samlet tilvejebringe:

- 300 mio. kr. i 2022
- 750 mio. kr. 2023
- 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem.

Jobcentrets oprindelige budget for 2021 indeholder 18,3 mio. kr. til aktivering af unge på uddannelseshjælp. Heraf er 11,5 mio. kr. disponeret til interne tilbud og 6,8 mio. kr. til eksterne tilbud.

En reduceret kapacitet i aktiveringstilbud må forventes at påvirke forsørgelsesbudgettet negativt, da man med en reduceret tilbudskapacitet ikke i samme omfang kan matche unge ledige med de rette tilbud.

Forskning i effekter af aktivering til ledige viser, at der kan være tale om tre typer af effekter:

- Motivationseffekt – dvs. udsigten til at skulle i aktivering gør den ledige mere aktiv i forhold til at søge job eller uddannelse
- Opkvalificeringseffekt – den ledige bliver bedre kvalificeret og får større muligheder for arbejde eller uddannelse
- Fastholdelseeffekt – aktiveringstilbuddet gør den ledige mindre aktiv i forhold til at søge job eller uddannelse. Denne effekt ses mest ved ansættelser med løntilskud og ved længerevarende uddannelsesforløb

Undersøgelserne viser generelt, at motivationseffekten er den største. Undersøgelserne giver ikke belæg for at vurdere i hvilken grad effekterne vil ændre sig, hvis aktiveringsindsatsen reduceres. Ud fra et forsigtigt skøn antages, at et fald i aktivitetsniveauet vil medføre, at antallet af unge på uddannelseshjælp øges med 30 svarende til 2,34 mio. kr. årligt.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ungeindsatsen i Jobcenter Esbjerg

Der nedlægges ni stillinger til aktiveringstilbud.
Der oprettes et halvt årsværk til mentorfunktionen.

Samtaler over video eller telefon

Besparelsen ved Samtaler over video eller telefon svarer til, at man skal kunne afholde samme antal lovpligtige samtaler med 1 færre rådgiver.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Investering i fastholdelse af indsatsen for unge kan drøftes i forbindelse med budget 2022-2025. I bilag 5 vises forskellige scenarier for fastholdelse af ungeindsatsen.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender implementeringsplanen:

1. Indsatsen i forhold til virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik, nytteindsats, løntilskud), ordinære kurser, FVU og enkeltkøb til særlige målgrupper friholdes for reduktioner.
2. De nuværende kontrakter med eksterne leverandører fornys ikke ved udløb.
3. Jobcentret foretager en markedsafklaring med henblik på at sikre eksterne tilbud med den rette pris, kvalitet og volumen. Både interne og eksterne tilbud skal arbejde ud fra de fem væsentlige motivationsfaktorer.
4. Reduktionen på aktiveringsbudgettet fordeles blandt jobcentrets interne tilbud og eksterne leverandører så balancen mellem interne og eksterne tilbud fastholdes.
5. Sagen forelægges for Social & Arbejdsmarkedsudvalget igen, når delaftalen bliver omsat til lov.
6. Sagen sendes til orientering i Økonomiudvalget

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Pkt. 1-5 udsat.

Pkt. 6 godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at byrådet orienteres om sagen.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at sende et brev til ordførerne i folketinget.

Bilag

Bilag 1. Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Bilag 2. Tilbudsmuligheder til unge på uddannelseshjælp

Bilag 3. Beskrivelse af tilbud til unge

Bilag 4. Beskrivelse af målgrupper og eksempler på unge uddannelseshjælpsmodtagere

Bilag 5. Scenarier for fastholdelse af ungeindsatsen

Punkt 10: Orientering om udbud af danskuddannelse 2023-2026

21/21988

Resumé

Den nuværende driftsaftale, der er indgået mellem AOF Job og Dansk og Esbjerg Kommune udløber den 31. december 2022. Jobcentret har lavet et forslag til handleplan for et nyt udbud af opgaven.

Sagsfremstilling

Danskuddannelse for voksne udlændinge med flere varetages i dag i et samarbejde mellem Esbjerg Kommune som driftsansvarlig kommune og Vejen Kommune.

Varde Kommune ønsker at indgå i samarbejdet i den næste periode og Vejen Kommune ønsker at fortsætte i samarbejdet.

Esbjerg Kommune har i december 2016 indgået driftsoverenskomst med Job og Dansk - AOF som leverandør af den lovpligtige Danskuddannelse for en periode på fire år med mulighed for forlængelse med 2 x 1 år. Esbjerg Kommune har benyttet sig af denne mulighed. Det betyder, at den nuværende kontrakt udløber 31. december 2022.

Opgavebeskrivelse

Kommunen har pligt til at tilbyde Danskuddannelse til alle voksne udlændige, som har lovligt ophold i kommunen i op til fem år. Kursistgrundlaget har gennem de seneste år ændret sig: Fra at størstedelen af kursisterne har været dagkursister på offentlig forsørgelse til, at de fleste er selvforsørgende. Det stiller store krav til leverandørens fleksibilitet i såvel den tilbudte undervisning som til de tilbudte fysiske rammer og åbningstider.

For at kommunerne kan opnå en høj kvalitet til den bedste pris udbydes opgaven for en periode på fire år fra 1. januar 2023 frem til og med 31. december 2026.

Kontrakten vil blive tilbudt til den tilbudsgiver, der afgiver det for kommunerne mest fordelagtige tilbud. Vurderingen heraf vil blive foretaget på baggrund af følgende vægtede kriterier:

- 40 %: Pris
- 60 %: Tilbudt undervisning (fleksibilitet, tilgangen til den virksomhedsrettede undervisning, den digitale borger, kvalitet og resultatopfyldelse samt intern opkvalificering og kvalitetssikring.

Udarbejdelsen af kravspecifikationen til udbuddet vil være styret af Esbjerg Kommune og ske i tæt samarbejde de tre kommuner imellem.

Den lovpligtige Rammeaftale for KKR Syddanmark for perioden juli 2021 til juli 2025 vil blive indarbejdet i udbudsmaterialet.

Administrativt er man generelt tilfreds med de eksisterende krav i den nuværende kontrakt.

I forhold til den tilbudte undervisning vil der være fokus på krav om:

- fleksibilitet
- den pædagogiske/didaktiske tilgang til den virksomhedsrettede undervisning.

Kravet om undervisning i at være digital borger i Danmark vil blive præciseret og vægtet i det kommende udbud.

Et par eksempler:

- Leverandøren skal kunne tilrette undervisning så fleksibelt, at der kan tages hensyn til den enkelte kursists mulighed for fastholdelse af beskæftigelse og praktik.
- Leverandøren skal kunne tåle pauser i danskuddannelsen som følge af praktik og beskæftigelse.
- Leverandøren skal tilrettelægge undervisningen med udgangspunkt i kommunernes arbejdsmarkedsstruktur.
- Leverandøren skal, som en integreret del af undervisningen via digitale platforme introducere og forberede kursisterne til at fungere som digitale borgere.

Tidsplan for udbud

Fase	Tidspunkt
Introduktion og dataindsamling	Juli-august 2021
Sammensæt faggruppe	Juli 2021
Godkendelse til at igangsætte udbud	August 2021
Udbudsmateriale	September-december 2021
Introduktion til udbudsreglerne	August 2021
Teknisk dialog	September 2021
Udvælg. og evaluering	September-oktober 2021
Kravspecifikation	September-oktober 2021
Samle udbudsmateriale	Oktober-november 2021
Høring af udbudsmateriale	November 2021
Tilretning af materiale efter høring	December 2021
Udbudsrunde	Februar-april 2022
Bekendtgørelse af udbud	Februar 2022
Tilbudsfrist	Marts 2022
Forhandlingsrunde	Marts 2022

Evaluering og dokumentation	April 2022
Tildeling og igangsætning	April- juni 2022
Tildeling af aftale	April 2022
Kontraktunderskrift	Maj 2022
Opstartsmøde	Juni 2022

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om danskuddannelse til voksne udlændinge med flere.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om processen for udbud af danskuddannelse.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Orientering givet.

Punkt 11: Orientering om aftalen "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund"

21/9757

Resumé

I juni 2021 blev den politiske aftale "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund" vedtaget. Der indføres en ny boligområdekategori: Forebyggelsesområder.

Målet med den nye kategori er at undgå opblomstringen af udsatte boligområder. Kriterierne for forebyggelsesområderne betyder, at der vil være flere opmærksomhedsområder end tidligere.

Med aftalen får kommunerne desuden mulighed for at styre beboersammensætningen i boligområder, som ikke er omfattet af parallelsamfundsordningen.

Sagsfremstilling

Ny boligområdekategori: Forebyggelsesområder

I aftalen fremlægges Forebyggelsesområder som en ny boligområdekategori ud over ghettoområder og hårde ghettoområder.

Forebyggelsesområder:

- Er almene boligområder med mindst 1.000 borgere.
- Har mere end 30 % indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse.
- Opfylder mindst to af fire kriterier (beskæftigelse, kriminalitet, uddannelse og indkomst).

Ghettoområder:

- Er almene boligområder med mindst 1.000 borgere.
- Har mere end 50 % indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse.
- Opfylder mindst to af fem kriterier (indvandre, beskæftigelse, kriminalitet, uddannelse og indkomst).
- Ghettoområder bliver hårde ghettoområder efter fire år på ghettolisten.

Beskæftigelse:

Andelen af 18-64-årige uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse overstiger:

Forebyggelses-
områder

30 %

Ghetto-
kriterierne

40 %

Kriminalitet:

Antallet af dømte for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer overstiger:	1,51 %	2,27 %
---	--------	--------

Uddannelse:

Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse, overstiger:	60 %	60 %
---	------	------

Indkomst:

Den gennemsnitlige bruttoindkomst i alderen 15-64 år i området (eksklusive uddannelsessøgende) udgør mindre end:	65 %	55 %
--	------	------

(Ud af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen)

Listen over forebyggelsesområder opgøres årligt den 1. december.

Opsummering af aftalen

? Obligatorisk brug af fleksibel udlejning, som giver fortrinsret til boligsøgende, der opfylder beskæftigelses- og uddannelseskriterierne.

? Stramning af regler for kommunal anvisningsret, hvilket betyder, at kommuner ikke må anvise boligsøgende, der:

Generelle initiativer

1. Ikke er statsborgere i EU, EØS-lande eller Schweiz.
2. Modtager en række overførselsindkomster.
3. Har en dom.
4. Har fået ophævet lejemål som følge af grove husordensovertrædelser.

? Mulighed for godkendelse af nedrivning af almene familieboliger og genhusning efter samme regler, som gælder for udsatte boligområder.

Initiativer med fokus på private udlejningsboliger

? Alle kommuner skal kunne indgå aftale med private udlejere, som ønsker at stille en del af deres lejligheder til rådighed for kommunen til løsning af bolig sociale opgaver.

? Begrænsningen på aftaleperioden på seks år mellem en kommunalbestyrelse og en privatudlejer fjernes.

? Kommunen og den private udlejer kan aftale en godtgørelse, som kommunalbestyrelsen betaler til udlejeren.

Staten refunderer op til 30.000 kr. pr. udlejning inden for en pulje på 6,8 mio. kr. efter først-til-mølle-princippet.

? Terminologien i almenboligloven ændres:

1. Parallelsamfund i stedet for Ghettoområder.
2. Omdannelsesområder i stedet for Hårde ghettoområder

Ændringer af lovgivningen

? Overgangsordningen (hvor et ghettoområde skal have været på ghettolisten de seneste fem år for at blive hård ghetto) bliver permanent. Dette skal give kommunerne længere tid til at skabe varige forandringer.

? Reglerne om fremleje og bytte strammes, så redskaberne til at styre beboersammensætningen virker mest effektivt.

? I enkelte kommuner bliver en uforholdsmæssig stor andel af kommunens almene familieboliger omfattet af skærpede regler for kommunal anvisning. Derfor indføres et loft, så højst 30 % af en kommunes almene familieboliger bliver omfattet af de skærpede regler for kommunal anvisning.

Øvrige forhold

? Aftalen skal politisk evalueres i 2024-25 blandt andet med fokus på social eksport.

Indenrigs- og Boligministeriet redegør hvert år for beboersammensætningen i udsatte boligområder og forebyggelsesområderne

Hele aftalen findes i bilaget "Aftale om "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund (forebyggelsesområder)" - 15. juni 2021".

Esbjerg Kommunes initiativer

En arbejdsgruppe med repræsentanter fra Esbjerg Kommune og kommunens boligorganisationer har lavet en fælles udlejningsaftale (se bilag). Aftalen blev godkendt af byrådet den 21. september 2020 og hos alle boligorganisationernes

bestyrelser i sommeren 2021.

Med aftalen understøttes:

- Den fortsatte udvikling af et varieret boligmarked i kommunen.
- Vision 2025.
- Parallelsamfunds aftalen hvis formål er at forebygge og nedbryde eksistensen af parallelsamfund frem mod år 2030.

Den fælles udlejningsaftale indeholder retningslinjer for:

- Kommunal anvisning.
- Fleksibel udlejning.
- Udlejning efter oprykningsventelisten.
- Den eksterne venteliste.

Den fælles udlejningsaftale har til formål at understøtte tre punkter:

1. Forebyggelse af nye udsatte boligområder, parallelsamfund (tidligere ghettoområder) og omdannelsesområder (tidligere hårde ghettoområder) i Esbjerg Kommune.
2. Sikre en blandet beboersammensætning i alle boligafdelinger i Esbjerg Kommune.
3. Genhusning i Esbjerg Kommune i forbindelse med helhedsplaner som følge af blandt andet parallelsamfunds aftalen.

Som følge af indgåelsen af den fællesudlejningsaftale blev Boligforum etableret. Boligforum består af repræsentanter fra Esbjerg Kommune og boligorganisationerne i kommunen.

Esbjerg Kommune følger løbende udviklingsdata for familieboligafdelingerne. Dette sker i forhold til parallelsamfundskriterierne (tidligere ghettokriterier). Afdelingerne farveinddeles efter en trappetrinsmodel. Udviklingen drøftes løbende i Boligforum.

I Boligforum drøftes:

- Samarbejdet mellem Esbjerg Kommune og boligorganisationerne i kommunen.
- Effekterne af og behovet for den fælles udlejningsaftale.
- Idéer og forslag til mulige pilotprojekter, som understøtter arbejdet med boligområderne i kommunen og Vision 2025.

Derudover er der i LIS (Ledelsesinformationsystem) oprettet en monitorering af områder med over 750 borgere.

Områderne er:

1. Ådalsparken/Åhaven
2. Spangsbjergparken
3. Parkvænget mv.

4. Hedelundgårdparken
5. Præstebakken/Syrenparken
6. Stengårdsvej

Der kan indhentes oplysninger på afdelinger/områder med mellem 50-750 borgere hvert år i december; resultatet heraf drøftes i Boligforum.

Økonomi

Der blev afsat 10 mia. kr. fra 2018-2026 fra Landsbyggefonden til at understøtte omdannelsen af de udsatte boligområder og implementeringen af udviklingsplanerne.

Fordi der i 2020 er kommet to nye områder, som er omfattet af kravet om udviklingsplaner, er parterne enige om at afsætte 500 mio. kr. fra Landsbyggefonden. Disse skal bruges til at hæve rammen til renoveringer i de udsatte boligområder.

Midlerne tildeles efter behov af Landsbyggefonden efter de gældende regler. Midlerne er ikke øremærket de nye boligområder, der er omfattet af kravet om en udviklingsplan.

Det er uvist, hvor meget af de 500 mio. kr. Esbjerg Kommune kan tildeles.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget

Vurdering herunder alternativer

Aftalen vil kræve en skærpet opmærksomhed på en række områder. Dette især på Præstebakken/Syrenparken, som fremgår på oversigten over områder med behov for en forebyggende indsats.

I nedenstående tabel vises det først, hvilke af de nye kriterier det samlede område opfylder. Det er markeret med en *, hvis området opfylder kriterierne.

I sidste del af tabellen er en oversigt over, hvor mange kriterier området i alt opfylder. Der er både en kolonne med de nye kriterier og de tidligere kriterier.

Præstebakken/Syrenparken

Kriterier

	1	2	3	4	5		
Beboere	Udenfor arbejds-markedet	Efterkom-mere og indvandre (Ikke vestlige)	Dømte	Kun grund-skole	Gennem-snitlig indkomst	Antal opfyldte nye kriterier	Antal opfyldte tidligere kriterier
Pr. 1. jan 2020	> 30 % i 2018-19	> 30 % pr. 1. jan 2020	= 1,51 % i 2018-19	> 60 % pr. 1. jan 2020	< 65 % - År 2019		
1.513	38,9*	45,7*	1,77*	69,5*	60,0*	5	1

Fordi Præstebakken/Syrenparken opfylder alle de nye kriterier, forventes det derfor også, at området vil fremgå på listen over områder, som har behov for en forebyggende indsats i fremtiden. Den samlede landsoversigt findes i bilaget "Faktaark 1. Forebyggelsesområder - ny områdekategori".

Det vurderes, at opgaven kan løftes med det nuværende samarbejde med boligforeningerne i Boligforum.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Orienteres om den politiske aftale "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund".
2. Sender sagen til orientering i Økonomiudvalget.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

1. Orientering givet.

2. Godkendt.

Bilag

Aftale om "Blandede boligområder - næste skridt i kampen mod parallelsamfund (forebyggelsesområder)" - 15. juni 2021

Faktaark 1. Forebyggelsesområder - ny områdekategori

Fælles udlejningsaftale mellem Esbjerg Kommune og boligorganisationerne

Punkt 12: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Sarah Nørris stillede spørgsmål til pressemeddelelse om lys i Esbjerg Vandtårn.
- Anne Marie Geisler Andersen stillede spørgsmål om Karateprojektet.
- Anne Marie Geisler Andersen stillede spørgsmål om jobcentrets rolle i forbindelse med mangel på dagplejere.
- Else Zippor orienterede om pressemeddelelse om besøg på kontakten.
- Else Zippor orienterede om henvendelse fra et TV-produktionsselskab om at deltage i et program om at være ansat på et botilbud under Center for Socialpsykiatri
- Årshjul for Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2021
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-08-2021

Orientering givet.

Bilag

Årshjul 24.08.2021 Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 13: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 14: Lukket: Godkendelsesark