

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 13-08-2019

Mødedato	Tirsdag d. 13. august 2019 kl. 08:30
Mødested	Motivationshuset, Komgensgade 75c
Mødedeltagere	Henrik Vallø (Afbud), Anders Rohr Jørgensen, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen (Afbud), Hans Erik Møller, Sarah Nørri, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Motivationshuset.....	4
Sektorplan for Social & Tilbud 2019-2034.....	5
Effekt af revalidering i Esbjerg Kommune.....	7
Etablering af permanent stilling som Erhvervsplaymaker.....	12
Information, forespørgsel og orientering.....	14
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Godkendt

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Motivationshuset

19/29940

Sagsfremstilling

Målgruppen er voksne i alderen 18 til 85 år (misbrug af opioider, misbrug af centralstimulerende rusmidler, misbrug af cannabis, misbrug af ikke-ordineret afhængighedsskabende lægemiddel, stofmisbrug).

Der er pt. knap 60 borgere indskrevet.

Formålet med behandlingen er enten reduktion af misbrug eller stoffrihed.

Der arbejdes med 3 hovedindsatser: Udredning/overblik, Motivation og Kaosnedbringelse.

Behandlingen udføres som ambulant eller fuldt forløb og de enkelte forløb varierer fra 1 ugentlig samtale, til det fulde forløb med tilbud om 4 dage ugentligt, hvor der arbejdes med 4 forskellige kompetenceområder: stoffrikkompetencer, emotionelle kompetencer, funktionelle kompetencer og sociale kompetencer.

Behandlingen udføres individuelt og/eller i gruppe.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller at orientering gives.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Orientering givet

Punkt 3: Sektorplan for Social & Tilbud 2019-2034

18/33750

Resumé

Byrådet har besluttet, hvilke områder der skal udarbejde en sektorplan. Social & Tilbud er et af de udvalgte områder. Sektorplanarbejdet skal følge den godkendte vejledning og igangsættes i fagudvalget.

Sektorplanen indeholder en beskrivelse af områdets målgruppe og behovsvurdering. Der er beskrevet visioner for området, og der er angivet ønsker til arealreservationer – såvel nye som eksisterende, som ønskes fastholdt. Endelig indeholder sektorplanen en kobling til anlægsbudgettet

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har den 9. april 2019 drøftet udkast til en sektorplan for Social & Tilbud og efterfølgende sendt sektorplanen til høring i Udsatterrådet og Handicaprådet. Udkast til sektorplan for Social & Tilbud forelægges nu Byrådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 16. april 2018 godkendt sektorplanvejledning 2018. Ifølge vejledningen er det obligatorisk for Social & Tilbud at udarbejde en sektorplan, som følger vejledningen for sektorplaner i Esbjerg Kommune.

Sektorplanen er udarbejdet med baggrund i de politiske målsætninger på området og de fem strategiske sigtelinjer for Social & Tilbud.

Formålet med sektorplanen er at få udstukket udviklingsretninger for de specialiserede voksentilbud i kommunen. Der er i planen vurderet på behovsudviklingen set i forhold til befolkningsprognoser og øvrige forhold, der kan påvirke efterspørgslen efter botilbud.

I sektorplanen gøres der opmærksom på, at det specialiserede voksenområde er udfordret ved mange små og mindre boenheder, hvor driften er forholdsvis dyr. Der arbejdes mod at samle de små boenheder i større boenheder.

I sektorplanen er der beskrevet mål for de fysiske rammer i botilbud på det specialiserede voksenområde. Der er fokus på, at boliger til længerevarende ophold skal opføres ældre- og handicapvenligt med god tilgængelighed i boligen. Boliger til midlertidigt ophold skal ikke nødvendigvis have samme standard, men der skal dog også være boliger til midlertidige ophold, som er tilgængelige for borgere med fysiske handicap. Huslejen i boligerne skal have et niveau, så borgere på kontanthjælp kan betale huslejen. Det kan derfor være nødvendigt at reducere boligernes størrelse.

Sektorplanen indeholder derudover et afsnit om arealreservationer, der enten ønskes fastholdt eller reserveret til evt. udbygning af området. Endelig er der et afsnit, der kobler sektorplanen til områdets anlægsbudget.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Udsatterrådet og Handicaprådet har haft udkast til sektorplan i høring. Begge råd er optaget af, at der er boliger med lav husleje. Udsatterrådet peger på, at boligens kvalitet ikke kun ligger i størrelsen af boligen, men at det er vigtigt at lave intelligent og multifunktionel indretning og udnyttelse af boligerne. Endelig foreslår Udsatterrådet, at der tænkes mere på tværs af tilbud og målgrupper. Udsatterrådets høringssvar om at lave en intelligent og multifunktionel indretning og udnyttelse af boligerne er indarbejdet i sektorplanen side 5.

Handicaprådet gør endvidere opmærksom på, at der også skal sikres tilgængelighed i midlertidige boliger. Handicaprådets høringssvar om tilgængelighed også i midlertidige boliger er indarbejdet i sektorplanen side 5.

Indstilling

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget at det indstilles til byrådet, at sektorplan for Social & Tilbud 2019-2034 godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Udsat

Bilag

Sektorplan for Social & Tilbud

Høringssvar fra Udsatterrådet 20. juni 2019

Høringssvar fra Handicaprådet - Sektorplan for Social & Tilbud

Punkt 4: Effekt af revalidering i Esbjerg Kommune

19/25935

Resumé

Jobcentret giver støtte til revalidering til borgere, som af fysiske, psykiske eller sociale årsager ikke længere kan varetage et job. Borgeren skal opfylde en række grundlæggende betingelser for at have ret til revalidering. Revalidering kommer først på tale, hvis jobcentrets almindelige beskæftigelses- og uddannelsesordninger ikke er tilstrækkelige for borgeren.

Der er meget vide muligheder for at tilbyde opkvalificering under de almindelige beskæftigelsesordninger. Jobcentret har derfor som regel ikke behov for at ændre en borgers målgruppe til revalidend for at kunne give borgeren støtte til opkvalificering. Der kan gives støtte til præcis de samme aktiviteter og hjælpemidler uanset borgerens målgruppe.

Jobcentret har lavet en analyse, som viser, at tilbud, der er givet i forbindelse med revalidering, overordnet set ikke har større effekt end tilbud, der er givet i forbindelse med andre ordninger.

Sagsfremstilling

Det generelle formål med jobcentrets indsats er, at borgeren opnår varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Jobcentrets indsats består blandt andet af tilbud, som gives ud fra følgende kriterier:

- Inden for områder hvor der er behov på arbejdsmarkedet
- Ud fra den enkeltes ønsker
- Ud fra den enkeltes forudsætninger
- Så borgeren hurtigst muligt opnår varig beskæftigelse

Aktuelt er det muligt at give jobcentrets målgrupper tilbud om mentorstøtte, virksomhedspraktik, løntilskud samt uddannelse og opkvalificeringsforløb. Der er desuden generelt mulighed for at give hjælp til nødvendige hjælpemidler og undervisningsmaterialer for borgere, der deltager i virksomhedspraktik, uddannelse eller opkvalificeringsforløb og løntilskud.

Hvilken indsats den enkelte har brug for skal som udgangspunkt vurderes ud fra, hvordan borgeren hurtigst muligt kommer i ordinær beskæftigelse. Der skal i den forbindelse tages hensyn til og udgangspunkt i den enkeltes forudsætninger. Borgere som af fysiske, psykiske eller sociale årsager ikke længere kan varetage et job kan få støtte til revalidering.

De grundlæggende betingelser for ret til revalidering er, at:

- Personen har mere end midlertidige begrænsninger i arbejdsevnen
- Personen har behov for særlig støtte til omskoling og opkvalificering
- De almindelige beskæftigelsesordninger, som gælder generelt for ledige, ikke er tilstrækkelige
- Det er ikke tilstrækkeligt at henvise personen til de almindelige uddannelsesordninger (SU)

Revalidering kommer altså først på tale, hvis de almindelige beskæftigelses- og uddannelsesordninger ikke er tilstrækkelige.

Effekt af tilbud under revalidering

Borgere visiteret til revalidering i Esbjerg Kommune har i perioden 1. januar 2018 til 1. januar 2019 afsluttet ordinære uddannelses- og virksomhedsrettede tilbud af følgende typer:

- Almen voksenuddannelse
- Ansættelse med løntilskud
- Erhvervsuddannelser
- Korte, mellemlange og lange videregående uddannelser
- Øvrige uddannelser og kurser
- Virksomhedspraktik

Ovenstående er alle uddannelsestilbudstyper, som udbydes generelt, og som umiddelbart er rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet.

For revalidender var effekten af disse tilbud, at 37 % havde beskæftigelse tre måneder efter tilbudsafslutning, og 48 % seks måneder efter tilbudsafslutning.

I tabel 1 ses en sammenligning af effekten af samme tilbudstyper tildelt borgere i andre målgrupper. Der er her medtaget de tre målgrupper, hvorfra der kommer flest revalidender.

Tabel 1. Sammenligning af tilbudseffekt på tværs af målgrupper

Målgruppe	Andel med beskæftigelse	
	Tre måneder efter endt tilbud	Seks måneder efter endt tilbud
Revalidender	37 %	48 %
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	25 %	24 %
Sygedagpengemodtagere	42 %	40 %
Ingen ydelse	42 %	37 %
Alle målgrupper eksklusiv revalidender	47 %	48 %

Note: Andel med beskæftigelse er beregnet på baggrund af borgere, som har betalt AM-bidrag i pågældende måned. Der er kun medtaget tilbud til borgere, som har modtaget maksimalt ét tilbud i perioden.

For aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er effekten ikke så god som for borgere i revalidering. For aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er fokuset dog på, at borgeren kommer tættere på arbejdsmarkedet, hvorimod det ved revalidering skal kunne vurderes, at der er en realistisk mulighed for, at revalideringstilbuddet vil bringe borgeren ind på eller tilbage til arbejdsmarkedet eller bidrage til en væsentlig forbedring af den erhvervsmæssige situation. Det er derfor naturligt for denne gruppe, at tilbud sjældnere leder direkte til beskæftigelse sammenlignet med revalidender.

Tilbud tildelt borgere uden ydelse og tilbud tildelt sygedagpengemodtagere har nogenlunde samme effekt som tilbud tildelt revalidender. Selvom andelen med beskæftigelse er en anelse højere for revalidender seks måneder efter endt tilbud, så kan der, på grund af det relativt lave antal borgere i analysen, ikke siges at være nogen signifikant forskel mellem målgrupperne. 59 revalidender har afsluttet maksimalt ét tilbud i 2018.

Ser man på den gennemsnitlige beskæftigelsesgrad for dem der har opnået beskæftigelse, så er den en anelse højere for revalidender (74 % fuldtid efter tre måneder og 78 % fuldtid efter seks måneder mod henholdsvis 64 % og 75 % for borgere uden ydelse samt 69 % og 66 % for sygedagpengemodtagere). Det er dog en del af forventningen ved visitationen til revalidering, at borgeren kan opnå hel eller næsten fuldtidsbeskæftigelse, hvilket ikke altid er en ligeså entydig forventning for de andre målgrupper.

Sammenlignes tilbud tildelt revalidender med alle andre målgrupper som en samlet gruppe, er der ikke nogen forskel efter hverken tre eller seks måneder. Man skal dog her være opmærksom på, at forsikrede ledige, som generelt er bedre stillet end revalidender i forhold til at vende tilbage til arbejdsmarkedet, også indgår i denne gruppe. Sammenligningen bør derfor ikke stå alene.

Overordnet set er der ikke noget, der tyder på, at effekten af tilbud under revalidering er bedre end effekten af samme tilbudstyper tildelt borgere i andre målgrupper.

Sammenligning med Sønderborg Kommune

Sønderborg Kommune er flere gange blevet fremhævet i forbindelse med deres revalideringsindsats. Sammenlignes revalideringsindsatsen i Esbjerg Kommune med indsatsen i Sønderborg Kommune, er der ikke noget, der indikerer, at effekten i Sønderborg Kommune er meget bedre end i Esbjerg Kommune. Vi har i Esbjerg Kommune ikke adgang til ligeså fyldestgørende data for Sønderborg Kommune, men ses der på andelen af borgere med lønmodtagerbeskæftigelse seks måneder efter afsluttet revalideringsforløb, så er mønstret i store træk det samme i både Esbjerg og Sønderborg (tabel 2).

Tabel 2. Andel med lønmodtagerbeskæftigelse seks måneder efter afsluttet revalideringsforløb

	Esbjerg	Sønderborg	Forskel
2014	34,3 %	36,9 %	-2,6 %
2015	35,8 %	40,9 %	-5,1 %
2016	43,3 %	36,6 %	6,7 %
2017	41,2 %	39,8 %	1,4 %

Note: data fra jobindsats.dk

I sammenhæng med resultaterne præsenteret i tabel 1 kan flere revalideringsforløb således ikke forventes at have nogen signifikant positiv effekt på de omtalte målgruppers beskæftigelsesgrad. Esbjerg Kommune tilbyder allerede samme støtte til borgere i andre målgrupper, og støtten lader altså til at have samme effekt for borgere i andre målgrupper som for borgere i revalideringsforløb.

Der er i Sønderborg Kommune også foretaget spørgeskema- og interviewundersøgelser blandt kommunens revalidender. Fælles for begge undersøgelser er, at bedømmelserne af revalideringsforløbene er positive. Det noteres dog i evalueringsrapporten, at den formentlig er behæftet med en vis bias, og at der ikke kan valideres nogle kausale sammenhænge på baggrund af den. Det betyder i denne sammenhæng, at undersøgelserne ikke bør bruges til at konkludere noget generelt om revalideringsforløb, men at de kun er beskrivende for, hvordan de borgere, som har deltaget i undersøgelserne, oplever deres egne forløb.

De rapporteringer, som vedrører revalidendernes forbedrede helbred som følge af revalidering, bør derfor tolkes med ovennævnte forbehold.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Økonomi

I tabel 3 nedenfor ses kommunens gennemsnitlige forsørgelsesudgifter efter statsrefusion pr. person pr. år til revalidering, sygedagpenge og kontanthjælp.

Tabel 3. Gennemsnitlige forsørgelsesudgifter

Ydelse	Gennemsnitlige forsørgelsesudgifter efter refusion pr. person pr. år	Forskel i forhold til revalidering
Revalidering	157.758 kr.	
Sygedagpenge	100.566 kr.	-57.192 kr.
Kontanthjælp	72.912 kr.	-84.846 kr.

Overordnet set er kommunens udgifter til revalidering større end til andre ydelser. Kommunens udgifter til en revalidend, der er fyldt 30 år, er eksempelvis 181.229 kr. årligt ved 20 % statsrefusion.

Til sammenligning er kommunens udgift til en kontanthjælpsmodtager, der er fyldt 30 år, mellem 109.660 kr. (ikke forsørger) og 145.728 kr. (forsøger) årligt ved 20 % statsrefusion.

Det er en forskel på mellem 35.501 kr. og 72.568 kr., vel at mærke hvis man tager udgangspunkt i højeste kontanthjælpsats.

Det bør dog bemærkes, at kontanthjælpens størrelse afhænger af modtagerens formue. Hvis kontanthjælpsmodtageren er gift, påvirker ægtefællens formue og indtægter også, hvor meget vedkommende kan få i kontanthjælp, hvilket ikke er tilfældet ved revalideringsydelsen. Udgiften til en tilsvarende sygedagpengemodtager med højeste sats er den samme som til en revalidend.

I nogle tilfælde vil en revalidend og en kontanthjælpsmodtager jævnfør ovenstående eksempel modtage beløb, som ikke varierer helt så meget fra hinanden. Det samme er gældende ved sammenligning af revalidering og sygedagpenge. I gennemsnit er der dog, som det ses i tabel 3, stor forskel på kommunens udgifter til borgere i de forskellige målgrupper.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om effekt af revalidering i Esbjerg Kommune.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Orienteringen taget til efterretning idet effekten af revalidering i Esbjerg Kommune er mindst ligeså god som i Sønderborg Kommune

Punkt 5: Etablering af permanent stilling som Erhvervsplaymaker

19/2735

Resumé

Efter ansøgning til Vækstfremmepuljen fik Esbjerg Kommune i 2017 bevilget 1.1 million til etablering af en 2 årig midlertidig stilling som Erhvervsplaymaker. Stillingen blev oprettet i samarbejde mellem Business Esbjerg og Esbjerg Kommune. Stillingen blev besat 1/1 2018 og udløber derfor 31/12 2019. Forvaltningen har udarbejdet en status på erhvervsplaymakerstillingen og foreslår at videreføre funktionen som en permanent stilling.

Sagsfremstilling

Baggrunden for ansøgningen til Vækstfremmepuljen er en general oplevelse af mangel på faglært arbejdskraft i Esbjerg Kommune. Manglen på faglært arbejdskraft truer Esbjerg Kommunes vækspotentiale. Andre kommuner har for at dæmme op for denne udvikling med held oprettet en Erhvervsplaymakerstilling. Hovedformålet bag oprettelsen stillingen er at skabe aktiviteter, der kan få flere unge til at søge en erhvervsuddannelse. Der blev beskrevet 3 arbejdsområder for Erhvervsplaymakeren:

1. Øge kendskabet til virksomheder og dermed øge kendskabet til de mangeartede job som faglært arbejdskraft bestrider.
2. Fokus på unges parathed til overgang til ungdomsuddannelse.
3. Iværksætte kampagner, events og konkrete tiltag sammen med erhvervsskoler for konkret at motivere flere unge til at vælge en erhvervsuddannelse.

Da stillingen blev besat, blev der etableret en styregruppe.

Styregruppen har repræsentant fra: Jobcenteret, UU grundskolevejledning, Business Esbjerg. Styregruppen har lavet mål under 3 overskrifter for Erhvervsplaymakerens virke:

- Styrke dialogen mellem skole, uddannelsesinstitutioner og erhvervsliv
- Styrke sammenhæng mellem skole, uddannelsesinstitutioner og erhvervsliv i konkrete aftaler og projekter.
- Konkrete aftaler mellem skole, virksomheder og uddannelsesinstitutioner.

Erhvervsplaymakerstillingen udløber med udgangen af 2019. Der er udarbejdet et overblik og en status på Erhvervsplaymakerens arbejde gennem de seneste 15 måneder – se Bilag 1: Overblik på Erhvervsplaymakerens aktiviteter (udleveres på mødet) og Bilag 2: Status på erhvervsplaymakerstillingen. Desuden har samarbejdspartnerne Business Esbjerg og Jobcenter Esbjerg lavet en evaluering – se Bilag 3 Evaluering af erhvervsplaymaker Business Esbjerg og Jobcenter Esbjerg.

Erhvervsplaymakeren har været involveret i forløb med ca. 2000 elever og har samarbejdet med 64 interessenter uden for skolevæsenet.

Samtlige distriktsskoler har været i kontakt og samarbejdet med Erhvervsplaymakeren i konkrete forløb. Erhvervsplaymakeren er lykkedes med at skabe kontakt med alle kommunens ungdomsuddannelsesinstitutioner, hvor der er et forpligtende samarbejde. Desuden har Erhvervsplaymakeren haft kontakt til og samarbejdet med en lang række virksomheder i hele Esbjerg Kommune.

Det var udgangspunktet, at undervisningsforløb, hvor skoler og virksomheder samarbejder, skulle være tilgængelige på skolerne via en IT platform. Denne platform: Ude.nu bliver fra næste skoleår klar med alle tilbud under Åben Skole dvs. med tilbud fra Myrthue, museer m.fl.

Erhvervsplaymakeren har også været omdrejningspunkt for projekter som vedrører hele Skolevæsenet:

- Iværksætterprojektet Edison for 6. årgang
- Erhvervsuddannelse som karrierevej – alle afdelinger deltager med et projekt omkring erhvervsuddannelse og samarbejde med lokale virksomheder.
- GEN-IN for 7. årgang – innovationsprojekt

Der er i 2018 lavet flere politiske aftaler, som har til formål at styrke overgangen til erhvervsuddannelserne.

På folkeskoleområdet er der i Folketinget lavet aftale, som skal styrke det praktisk musiske område i folkeskolens ældste klasser.

I en bred politisk aftale blandt Folketingets partier fra november 2018: Fra folkeskole til faglært lægger man op til, at kommunerne skal forpligtes på større ansvar for søgningen mod erhvervsuddannelse: Her står: "Kommunalbestyrelsen forpligtes til at udarbejde lokale måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne med henblik på at understøtte, at kommunerne aktivt arbejder for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. "

Skolen er et omdrejningspunkt for arbejdet med at få flere unge til at vælge erhvervsuddannelse. Erhvervsplaymakeren har på kort tid vist sig som funktion, der kan skabe denne dialog og sammenhæng.

Forvaltningen anbefaler at Erhvervsplaymakerstillingen videreføres.

Styregruppen anbefaler, at man overvejer den fysiske placering således at funktionen får en tættere sammenhæng med vejledningen på skolerne samt virksomhedskontakten ved Business Esbjerg og Uddannelseshuset.

Økonomi

En etablering af en fast stilling som Erhvervsplaymaker vil betyde en udgift på kr. 615.000 fra 2020.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Finansieringen af en permanent stilling som Erhvervsplaymaker overgår til forhandlingerne om budget 2020-2024

Beslutning Børn & Familieudvalg den 19-06-2019

Godkendt.

Sagen oversendes til Social & Arbejdsmarkedsudvalget til orientering og til §17 stk. 4 Unge & Uddannelsesudvalget til udtalelse.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Orientering givet

Bilag

Bilag 3 Evaluering af erhvervsplaymaker Business Esbjerg og Jobcenter.

Bilag 2: Status på Erhvervsplaymakerstillingen

Bilag 1: Overblik på Erhvervsplaymakerens aktiviteter

Punkt 6: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Foreløbigt program jobCAMP 19
- Hans Erik Møller stillede spørgsmål til FGU finansiering og antal elever
- Else Zippor orienterede om byggeriet af botilbuddet Sjællandsgade
- Else Zippor orienterede om, at kommunen har modtaget en forhåndstilbagemelding vedr. tilskud til sociale mursten fra den A.P. Møllerske støttefond, som ønsker at have andre arkitekter på sagen. Forvaltningen har valgt at trække ansøgningen vedr. sociale mursten

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 13-08-2019

Orientering givet

Bilag

Forløbigt program jobCAMP 19

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsel og orientering