

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 25-11-2019

Mødedato	Mandag d. 25. november 2019 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Lose, Kurt Bjerrum, Britta Bendix Ovesen (Afbud), Susanne Dyreborg, Michael Harbøll (Afbud), Maria Lagoni

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om baselinerapport vedr. ordblindhed.....	4
Oplevelsespakker - Din egn.....	7
Børn & Familieudvalgets studietur i 2020.....	10
Orientering om Budget 2020-23 på Børn & Familieudvalgets område.....	12
Evalueringslinjer og økonomi til deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barsel	13
Handleplan Familieområdet, udmøntning af tilførte budgetmidler 2020-2023.....	18
Orientering om ankestatistik for første halvår 2019.....	23
Høringsforslag - Fremtidens Syddanmark, Regional udviklingsstrategi.....	29
Bevæg dig for livet.....	31
Orienteringssag - strategisk udviklingsplan for Bramming.....	33
Orientering om byrådsmedlemmers deltagelse i personsager.....	36
Information, forespørgsler og orientering.....	37
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	38

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Sag nr. 12 flyttes til åben dagsorden.

Godkendt.

Punkt 2: Orientering om baslinerapport vedr. ordblindhed

19/1234

Resumé

Analyse- og konsulentvirksomheden Moos-Bjerre har på vegne af Esbjerg Kommune udarbejdet en baslinerapport om ordblindhed i folkeskolerne i Esbjerg Kommune før opstart af Støttefunktion for ordblinde elever. Rapporten viser styrker og udfordringer omkring ordblindeindsatser i forhold til elever, forældre og lærere.

Sagsfremstilling

Programleder Kristina Junker Steengaard deltager i mødet kl. 12.30-12.45.

Om undersøgelsen og metoder

Baslinerapporten bygger på telefoniske surveys blandt ordblinde elever i Esbjerg Kommune samt kvalitative interviews med ordblinde elever, deres forældre og med lærere. Der er også gennemført elektroniske surveys med lærere. Derudover bygger rapporten på registerdata, der beskriver de ordblinde elevers socio-demografiske baggrund og faglige udvikling. Rapporten er blevet til i dialog med Pædagogisk Enhed. Rapporten beskriver udgangspunktet for ordblinde elever i folkeskolen inden implementering af Støttefunktion for ordblinde. Rapporten skal anvendes af Esbjerg Kommune i forbindelse med etablering og udvikling af Støttefunktion for ordblinde elever, dels for at sikre de rette indsatser og det rigtige fokus, og på sigt for at kunne følge indsatsens virkning og måle indsatsens effekt.

Hovedkonklusioner

Rapporten konkluderer følgende styrker på området:

- De ordblinde elever er optimistiske omkring deres fremtidige uddannelsesmuligheder
- Størstedelen af de ordblinde elever er glade for at gå i skole
- Forældrene opleves som en god støtte
- De ordblinde elever oplever høj grad af accept fra klassekammeraterne
- Programmet når ud til en bred gruppe af elever

Rapporten konkluderer følgende udfordringer på området:

- Der er stor variation i andelen af ordblinde, der er tilmeldt programmet på tværs af skoler
- Programmet når i mindre grad ud til elever med meget fravær
- Udsatte og ordblinde forældre har særligt brug for hjælp til opgaven
- Mange lærere i Esbjerg Kommune føler sig ikke klædt på til at undervise ordblinde elever
- Nogle af kommunens lærere efterspørger beder rammebetingelser
- Plads til forbedringer i samarbejdet mellem forældre og lærere

Ordblindeprogrammets udgangspunkt

En større del af de ordblinde elever vokser op hos enlige forældre, mens en mindre andel vokser op med to selvforsørgende forældre. Desuden er de ordblinde elever i højere grad af dansk oprindelse sammenlignet med alle elever.

Rapporten viser, at ordblinde elever generelt har lavere karaktergennemsnit i dansk, matematik og engelsk sammenlignet med alle kommunenes elever. Derudover viser rapporten, at færre ordblinde elever konstateres uddannelsesparate i 8.klasse og går i gang med en ungdomsuddannelse efter 9. eller 10. klasse.

Sideløbende med udarbejdelse af rapporten er implementering af Støttefunktion for ordblinde elever påbegyndt. Der er tilmeldt 312 elever, afsluttet seks OrdblindePits og påbegyndt yderligere syv OrdblindePits.

Blandt de elever, der er tilmeldt støttefunktionen ses et højere fravær end generelt. Næsten alle ordblinde elever på 4. årgang er tilmeldt, mens andelen bliver lavere jo højere klassetrin. Andelen af tilmeldte elever varierer på tværs af Esbjergs skoler.

Status på programmets langsigtede mål

Programmets langsigtede mål er, at alle ordblinde elever bliver så dygtige som muligt og bliver i stand til at tage den uddannelse, de ønsker. Undersøgelsen viser, at størstedelen af de ordblinde elever ikke ser ordblindheden som en hindring for deres fremtidsdrømme, og at de har planer for uddannelse.

Status på ordblinde elevers motivation og brug af hjælpemidler

Rapporten viser, at

- De fleste ordblinde elever er glade for at gå i skole og for deres hjælpemidler, men at de oplever ordblindhed som en kamp, der kræver hårdt arbejde
- Ordblinde elever føler sig fagligt svagere, mere usikre og misforstået end andre unge, men at de er glade for at lære
- Tidlig opsporing er vigtigt, og at de fleste konstateres ordblinde i 3. og 4. klasse
- De fleste ordblinde elever benytter de it-programmer, kommunen stiller til rådighed, men de føler sig ikke tilstrækkeligt introduceret til dem
- Digitale hjælpemidler er en god hjælp i undervisningen, men flere elever oplever udfordringer i forhold til at få hjælp til brugen af dem
- Elevernes deltagelse i undervisningen og deres kendskab til it-hjælpemidler hænger sammen
- Nogle elever oplever ordblindhed som tabu, og de ønsker at være en klassefællesskabet på lige fod med andre

Status på det hjemlige læringsmiljø

Rapporten viser, at:

- De fleste elever oplever at blive støttet i hjemmet
- Forældre har forståelse for ordblindheden, men de er udfordrede i at støtte i brugen af de digitale hjælpemidler
- Ordblinde forældre har særligt brug for hjælp til opgaven
- Lærerne oplever udfordringer i samarbejdet med forældrene

Status på lærernes og klassekammeraternes støtte, viden og forståelse

Rapporten viser, at:

- Mange lærere ikke føler sig klædt på til at undervise ordblinde elever
- Der opleves begrænsninger i tid og ressourcer
- Der opleves høj grad af accept fra klassekammeraterne
- Eleverne oplever forskelle i lærernes hensyn til ordblindheden
- Der er udfordringer ved skift af digitale hjælpemidler

Der er indgået aftale med Moos-Bjerre om en midtvejsmåling i 2020/21 og en afsluttende måling i 2023. Ved disse målinger udarbejdes nye rapporter, som sammenlignes med baselinerapporten.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Økonomi

Baselinerapporten og de følgende rapporter er finansieret af Egmont Fonden

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget orienteres

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

FINAL Baselinemåling

Punkt 3: Oplevelsespakker - Din egn

17/29219

Resumé

Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget drøftede Oplevelsespakker – Din egn på møder henholdsvis den 25. februar og den 5. marts 2019

Det blev besluttet at sende Din egn i høring.

Sagsfremstilling

Formålet med Din egn er, at alle børn i kommunale dagtilbud og skoler gennem deres opvækst lærer naturen og nogle af Esbjerg Kommunes historiske og kulturelle tilbud at kende. Det er med til at definere børnenes kerne og baggrund og skabe fortællingen om, hvad Esbjerg Kommunes DNA er.

Din egn skal give børnene:

- en oplevelse af, hvad der har skabt vores egn, og hvilke fortællinger, der er gemt her.
- lyst til at gå på opdagelse i fortællingerne sammen med deres daginstitution, skole, venner og familier.
- en oplevelse af, at Esbjerg Kommune rummer mange fortællinger, som er forskellige i tid, udtryk og betydning.

Børnene skal opleve deres egn i historiske spor, oplevelser, fortællinger, kulturelle udtryk og naturen, som alt sammen danner fundamentet for Esbjerg Kommunes styrker og identitet. Din egn i de forskellige alderstrin er opdelt sådan:

Dagtilbud: Din egn Din kultur

Indskoling: Din egn Dit vadehav

Mellemtrin: Din egn Dit Ribe

Udskoling: Din egn Din havn

Inden for hver aldersgruppe skal børnene have oplevet mindst et af stederne. Det er op til personalet at vælge, hvilken oplevelse børnene skal have inden for hvert tema.

Din egn og henvisninger til hvilke oplevelser der knytter sig an til temaerne vil være knyttet op på den kommende hjemmeside ude.nu.

Materialet har været i høring fra den 7. marts til og med den 26. april 2019. Der er i alt modtaget 14 høringssvar, som fordeler sig således:

- 6 dagtilbud
- 4 skoler
- Fælleselevråd
- Kulturskolen
- Ribe kunstmuseum
- Mit Vadehav

De fleste af høringssvarene er positive overfor at give børn og unge oplevelser og ser Din egn som en god mulighed.

Der er flere af høringssvarene der peger på, at man allerede benytter de forskellige tilbud, men at man begrænses af manglende økonomi.

De fleste høringssvar peger på, at institutionerne og skolerne ikke har de nødvendige ressourcer til at dække transport og evt. entre og foreslår at dette betales fra centralt hold.

Det kommunale Fælleselevråd peger på, at aktiviteterne i Din egn bør være hæftet op på et undervisningstilbud, så det ikke blot bliver en enkelt dags oplevelse. De ønsker, at lærerne bliver klædt på til at kunne præsentere og benytte de forskellige tilbud.

Der er enkelte, der ønsker at pakkerne bliver endnu mere frie, så det er op til det enkelte sted at lave et oplevelsestilbud. Der er ydermere ønsker om at inddrage flere aktører, samt ift. billeder og tydelighed på MYRTHUE Natur, kultur og lærings specifikke steder.

Økonomi

Eventuelle udgifter til entre og transport afholdes indenfor skoler og dagtilbuds eksisterende ramme

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalg den 21. maj

Børn & Familieudvalg den 27. maj

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Din Egn godkendes
- Eventuelle udgifter til entre og transport afholdes indenfor skoler og dagtilbuds eksisterende ramme

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 21-05-2019

Ønskes oversendt til budgetforhandlingerne, idet udvalget i den forbindelse ønsker undersøgt, om byrådet kan finde midler, der helt eller delvist kan understøtte skoler- og daginstitutioners transportudgifter, så de gode intentioner i ”oplevelsespakke Din Egn” bedre kan indfries.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 27-05-2019

Børn & Familieudvalget tiltræder Kultur & Fritidsudvalgets beslutning.

Forvaltningen oplyser

Sagen har været oversendt til budget, hvor der ikke er fundet midler til hel eller delvis understøttelse af dagtilbuds- og skolars transportudgifter.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Din Egn godkendes
- Eventuelle udgifter til entre og transport afholdes indenfor skoler og dagtilbuds eksisterende ramme.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-11-2019

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Høringssvar samlet.pdf

Opsamling høring Din egn..pdf

Din egn_Folder_.pdf

Punkt 4: Børn & Familieudvalgets studietur i 2020

19/1702

Resumé

Børn & Familieudvalget besluttede på sit møde den 28. januar 2019, at destinationen for udvalgets studietur i indeværende byrådsperiode skulle være London. Turen var oprindeligt planlagt til at skulle finde sted i efteråret 2019, men pga. af forskydning af budgetarbejdet, er turen rykket til den 11. – 13. marts 2020

Sagsfremstilling

Formålet med studieturen er, at få inspiration til nye måder at løse velfærdsopgaver på inden for Børn & Familieudvalgets opgaveportefølge. Forvaltningen arbejder på et program, der skal give inspiration til udmøntning af Børn- og ungepolitikken. Der lægges i programmet vægt på en vekselvirkning mellem oplæg og institutionsbesøg.

Der er ikke lavet endelige aftaler for studieturen, men forvaltningen foreslår følgende program:

Afrejse fra Esbjerg

Dag 1

Fokus på Dagtilbud

Viden om EPPSE-programmet samt besøg i et såkaldt højkvalitets dagtilbud i London, der arbejder med EPPSE programmets anbefalinger.

Indhold:

Kvalitet i ledelse og pædagogisk på førskoleområdet (dagtilbud), herunder præsentation af EPPSE-programmet, der er et stort forskningsprojekt, der har påvist effekten af kvaliteten i førskolen. I programmet har man bl.a. udviklet indikatorer for et godt læringsmiljø i hjemmet og anbefalinger til, hvorledes dagtilbuddet kan arbejde med dette.

Dag 2

Fokus på indsatser for udsatte familier

Viden om innovations-organisationen NESTA samt casebesøg i Swindon, hvor man arbejder med LIFE-programmet, der gentænker den sociale indsats for udsatte familier.

Indhold:

Alle indsatser for en familie samles i Swindon i ét team på tværs af forvaltninger, udpeget af familien selv. Et andet interessant element er teamets opsøgende og insisterende kontakt til borgeren, kombineret med en høj grad af borgerstyring af, hvilke udfordringer der skal arbejdes med. Det skaber tillid til teamet og et medejerskab til forandringerne hos borgeren.

Dagens program finder sted i Swindon, 1½ times togrejse fra London.

Dag 3

Fokus på skole

Viden om Skoleudviklingsprojektet London Challenge samt skolebesøg på en skole i London

Indhold:

Læring fra skoleudviklingsprogrammet London Challenge og viden om de vigtigste policy- og praksisindsatser, som har skabt en effektiv udvikling over tid i Londons skoler. Programmet formåede at forbedre elevpræstationer for en række skoler i London, særligt skoler i socialt belastede områder.

Hjemrejse til Esbjerg.

Efter hvert besøg på studieturen, vil der blive lavet en fælles opsamling og refleksion af, hvordan de nye erfaringer og viden eventuelt kan indgå i udmøntningen af Børn- og ungepolitikken og Vision 2025. Der vil blive arbejdet med følgende refleksionsspørgsmål:

1. Hvad er det væsentligste du har set?
2. Er der noget vi kan overføre til Esbjerg?
3. Har oplægget og dialogen betydet, at du har tænkt noget nyt i forhold til, hvordan vi i Esbjerg kan arbejde med Børn- og ungepolitikken?

Forvaltningen vil udarbejde en samlet rapport over studieturens indtryk, viden og refleksioner.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget godkender det foreløbige program for studieturen

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Godkendt.

Punkt 5: Orientering om Budget 2020-23 på Børn & Familieudvalgets område

19/35286

Resumé

Budget 2020-23 blev godkendt i byrådet den 4. november 2019. Af forligsteksten fremgår en række punkter på Børn & Familieudvalgets område. Denne sag omhandler primært disse punkter, men indeholder også en opstilling af punkter vedrørende andre fagudvalg med interesse for Børn & Familieudvalet.

Sagsfremstilling

Forvaltningen arbejder nu med implementering af de ændringsforslag der i forbindelse med budgetlægningen er vedtaget på Børn & Familieudvalgets område.

Flere ændringsforslag har særlig politisk fokus fra forligspartierne og er særskilt beskrevet i forligsteksten. Vedlagte notat indeholder forligstekstens punkter, hvor Børn & Familieudvalget senere vil blive involveret. Desuden er opstillet punkter vedrørende andre fagudvalg med interesse for Børn & Familieudvalget.

Notatet vil blive ajourført til opfølgning ca. hvert kvartal i 2020.

Til sagen hører også en oversigt over ændringsforslag på udvalgets område (uddrag fra x-ark).

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at der orienteres om budget 2020-2023 på Børn & Familieudvalgets område

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

x-ark Børn & Familieudvalget

Notat om budgetpunkter for Børn & Familieudvalg.docx

Punkt 6: Evaluering af retningslinjer og økonomi til deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven

19/29449

Resumé

Dagtilbudsloven gav pr. 1. januar 2019 forældre på orlov efter Barselsloven ret til en deltidsplads i et dagtilbud på 30 timer om ugen mod reduceret egenbetaling. Byrådet godkendte derfor den 5. november 2018 retningslinjer for deltidsplads til børn med forældre på orlov efter Barselsloven, samt de økonomiske konsekvenser deraf.

Byrådet besluttede desuden at retningslinjer samt økonomi skulle evalueres i juni 2019 og forelægges Børn & Familieudvalget med henblik på at sende forslag til endelige retningslinjer i høring i forældrebestyrelser.

Evalueringen viser, at der er behov for at ændre retningslinjerne i forhold til tidsrummet for hvornår deltidspladsen må anvendes.

Deltidspladser vurderes at have fungeret i for kort tid til at fastlægge et niveau for brug af deltidspladserne. Det vurderes derfor, at en evaluering af den økonomiske tildeling først kan udføres når tilbuddet har fungeret i længere tid, og forældre er blevet mere bevidste om muligheden.

Sagsfremstilling

Deltidspladserne i et dagtilbud omfatter børn i kommunale eller selvejende daginstitutioner, kommunal dagpleje og privatinstitutioner, såfremt forældrene lever op til kravene efter loven. Formålet med tilbuddet er at skabe mere fleksible rammer for forældre, som ønsker at tilbringe mere tid sammen med deres børn under orlov efter Barselsloven.

Byrådet godkendte den 5. november 2018 retningslinjer for deltidsplads til børn med forældre på orlov efter Barselsloven. Tilbuddet er evalueret ved at opsamle efterspørgsler, oplevelser og udtalelser fra forældre om tilbuddet overfor Pladsanvisning & Tilskud og dagtilbuddene.

Der har pr. 3. juli 2019 været i alt 16 børn i deltidspladser siden 1. januar, hvoraf 5 er udmeldt igen. De 16 børn er fordelt på dagplejen samt 10 forskellige daginstitutioner. Det gennemsnitlige brug af pladser vurderes derudfra at være 8-10 pladser i 2019. Ingen børn er pt. optaget på deltid i privatinstitutionerne. Tilbuddet er nyt og dermed er forældre måske ikke helt bevidste om tilbuddet, selv om det fremgår af såvel Esbjerg Kommunes hjemmeside og MinPladsanvisning.

Pladsanvisning & Tilskud samt dagtilbuddene har ikke haft mange henvendelser om tilbuddet.

Forældre der har henvendt sig har givet udtryk for, at det fastsatte tidsrum for deltidspladser ikke er optimalt. Hente/bringe situationen er svære at få tilpasset i familiens hverdag, tidsrummet passer ikke altid med dagtilbuddenes ture eller legestuebesøg.

Derudover er omkringliggende samt 6-by kommuner blevet spurgt om hvilke tidsrum de i deres retningslinjer har lagt for brugen af deltidspladser. Tilbage meldingen viser, at ingen af de adspurgte kommuner har tidsrum for brug af deltidspladser, men aftaler individuelt efter behov.

Det foreslås derfor, at retningslinjerne ændres således, at tidsrummet til anvendelse af deltidsplads mellem kl. 9-15 udgår, og der i stedet fremgår forældrenes behov for fleksibilitet tilgodeses ved en individuel dialog mellem forældrene og dagtilbuddet, hvorledes de 30 ugentlige timer fordeles.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §27b

Økonomi

Byrådet godkendte den 5. november 2018 en økonomisk model for 2019 hvor der ikke sker en forlods regulering af Børn & Dagtilbuds budget, men håndteres således, at den skønnede mindre udgift hensættes til imødegåelse af eventuelle merudgifter ved tilbuddet, og først opgøres endeligt ved regnskabsårets afslutning, hvorefter den eventuelle mindre udgift tilgår kommunekassen.

For 2019 vurderes, ud fra nuværende forventet anvendte deltidspladser i 2019, at der vil være ca. 120.000 kr. der ved regnskabsårets afslutning kan tilgå kommunekassen.

Evaluerings af de økonomiske konsekvenser for at danne baggrund for en eventuel ændring i budgettildelingen vurderes til ikke at være mulig med så kort en periode, som tilbuddet har eksisteret. Det foreslås derfor at evaluering af budgettildeling udskydes 1 år til juni 2020, således at der i lighed med 2019 også i 2020 ikke sker en forlods regulering af Børn & Dagtilbuds budget, men at mindre forbrug først opgøres ved regnskabsårets afslutning, hvorefter eventuel mindre udgift tilgår kommunekassen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Anvendelse af deltidspladser vil med forslaget om uændret serviceniveau betyde nedgang i det pædagogiske personales timetal i daginstitutioner.

I dagplejen er det ikke muligt at tilpasse dagplejernes timetal, da det jf. overenskomsten for dagplejere ikke er muligt at være ansat på mindre end 48 timer/uge.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Høring

Retningslinjer for deltidspladser for forældre på orlov efter Barselsloven anbefales sendt til høring i forældrebestyrelser for kommunale dagtilbud, forældrebestyrelsen i dagplejen og bestyrelser i selvejende dagtilbud inden endelig behandling i Byrådet.

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes at med ændring af retningslinjer til deltidspladser til en mere fleksibel og individuel brug af 30 ugentlige timer, opnås intensionen med deltidspladser, at tilbuddet skal skabe mere fleksible rammer for forældre, som ønsker at tilbringe mere tid sammen med deres børn under orlov efter Barselsloven

Med hensyn til økonomien, så tager den økonomiske tildelingsmodel Byrådet godkendte i november 2018 udgangspunkt i uændret serviceniveau, så daginstitutioner får tildelt budget pr. barn, men lavere budget til deltidspladser.

Der ses derudover 2 alternative modeller for budgettildelinger, som begge vil betyde et større serviceniveau i dagtilbuddene:

- 1) Fastholde driftsbudgettet som fuldtidsplads, men med tilskud til nedsættelse af forældrenes egenbetaling.

Dagplejen, daginstitutionerne og privatinstitutioner bibeholder driften og personaletimerne uændret, uanset at nogle pladser kun benyttes i 30 timer.

Da forældrene kun må betale i forhold til den benyttede plads vil der derved være en mindre indtægt på forældrebetaling ved deltidspladserne.

Den samlede forældrebetaling for kommunale og selvejende dagtilbud vil ved denne model udgøre mindre end 25% af bruttodriftsudgifterne.

Modellen medfører en merudgift til tilskud til nedsættelse af forældrenes egenbetaling, som der ikke er budgetmæssig dækning for.

- 2) Fastholde driftsbudgettet som fuldtidsplads, men med større forældrebetaling for alle til følge.

Dagplejen, daginstitutionerne og privatinstitutioner bibeholder driften uændret, uanset at nogle pladser kun benyttes i 30 timer.

Forældrenes egenbetaling beregnes således, at den samlede egenbetaling i alt udgør 25% af bruttodriftsudgifterne. Dermed vil forældrenes egenbetaling/takst stige både for deltids- og for fuldtidspladserne.

Modellen vil dermed være udgiftsneutral for kommunen.

Det anbefales at vurdere tildelingsmodel sammen med den økonomisk konsekvens inden budgetlægningen i 2020 for årene 2021-2024.

Sagsfremstillinger fra Byrådets behandling af retningslinjer for deltidspladser samt afledt økonomisk konsekvens fra november 2019 er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Evalueringen af økonomiske konsekvenser for deltidspladser udskydes til juni 2020, og fremlægges for Børn & Familieudvalget, herunder drøftelse af fremsættelse af endelig beslutning omkring beskrevne tildelingsmodeller for deltidspladser til budgetlægningen for 2021-24
2. For 2020 foretages der (ligesom i 2019) ikke en forlods regulering af Børn & Dagtilbuds budget, men således at eventuelle mer- eller mindreudgifter først opgøres endeligt ved regnskabsårets afslutning, hvorefter den eventuelle mindreudgift tilgår kommunekassen
3. Evalueringen af retningslinjer for deltidspladser tages til efterretning
4. Forslag til retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven, med ændringer i afsnittet om tidsrum for benyttelse af deltidspladsen, sendes til høring i forældrebestyrelser for kommunale dagtilbud, forældrebestyrelsen i dagplejen og bestyrelser i selvejende dagtilbud

Beslutning Børn & Familieudvalg den 09-09-2019

Godkendt.

Forvaltningen oplyser

Efter udløb af høringsfrist har 6 forældrebestyrelser i kommunale dagtilbudsområder samt 4 bestyrelser i selvejende dagtilbud indsendt høringssvar vedr. retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven.

De indkomne høringssvar bakker alle op om retningslinjerne, især omkring fleksibiliteten i tilrettelæggelse af timerne i deltidspladsen.

Derudover fremgår følgende bemærkninger:

- Retningslinjer for deltidspladser må ikke forhindre børnene i at komme med i udflytter
Forvaltningens svar: dialog og aftale med forældrene skal imødekomme dette
- Det ønskes præciseret at mødetiderne som udgangspunkt skal være fastsat for hele perioden
Rammerne for indgåelse af aftalen ønskes præciseret i retningslinjerne med henblik på at minimere administrationen og planlægge personaledækning. F.eks. hvor lang tids varsel der skal være for ændringer i ordningen
Forvaltningens svar: ændringen om at ”mødetiderne som udgangspunkt skal være fastsat for hele perioden” tilføjes i retningslinjerne
- Bekymring for den ekstra administration i daginstitutionen, og bekymring for indvirkning på normeringen, hvor der er mange deltidspladser
Forvaltningens svar: budgettildelingen til daginstitutionerne vil fortsat afspejle forbruget af pladser til både fuldtids- og deltidspladser.
- Omskrivning af sætningen om at deltidspladser er for forældre, der som minimum afholder 7 timers fravær om ugen.
Forvaltningens svar: fravær ”efter Barselsloven” tilføjes i sætningen
- Er det muligt at udvide denne ordning så det ikke kun gælder for forældre på barsel?
Forvaltningens svar: de foreslåede retningslinjer følger de lovgivningsmæssige krav. Esbjerg Kommune har for år tilbage haft tilbud om deltidspladser, men disse blev nedlagt af byrådet pr. 1. januar 2012 pga. faldende efterspørgsel og harmonisering til ensartet serviceniveau fra de sammenlagte kommuner.
- Bekymring om, hvem der håndterer at de 30 timer i deltidsplads overholdes.
Forvaltningens svar: Hvis det vurderes at deltidspladsen oftest overskrides, vil institutionen tage dialog med forældrene.
- Tinghøjten tolker ordlyden i retningslinjerne sådan, at institutionerne selv kan fastsætte rammer for i hvilket tidsrum deltidspladsen kan placeres.
Forvaltningens svar: de foreslåede retningslinjer beskriver at anvendelse af timerne skal aftales individuelt mellem forældrene og dagtilbuddet. Dermed kan der ikke fastsættes yderligere rammer generelt i den enkelte daginstitution, men vil være individuelt i dialog med de enkelte forældre. I forhold til retningslinjerne i den udsendte høring, tilføjes, jf. ovenstående: ”mødetiderne skal som udgangspunkt være fastsat for hele perioden”

De samlede høringssvar er vedlagt.

Retningslinjerne foreslås ændret på enkelte punkter i forhold til høringssvarene, og forelægges derfor tilrettet til Byrådets endelige godkendelse.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Evalueringen af økonomiske konsekvenser for deltidspladser udskydes til juni 2020, og fremlægges for Børn & Familieudvalget, herunder drøftelse af fremsættelse af endelig beslutning omkring beskrevne tildelingsmodeller for deltidspladser til budgetlægningen for 2021-24

2. For 2020 foretages der (ligesom i 2019) ikke en forlods regulering af Børn & Dagtilbuds budget, men således at eventuelle mer- eller mindreudgifter først opgøres endeligt ved regnskabsårets afslutning, hvorefter den eventuelle mindreudgift tilgår kommunekassen
3. Evalueringen af retningslinjer for deltidspladser tages til efterretning
4. De vedlagte ændrede retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven godkendes, og træder i kraft med øjeblikkelig virkning.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Forslag til retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven

Tidligere dagsordenspunkt for Retningslinjer for deltidspladser

Bilag til tidligere dagsordenspunkt med Retningslinjer for deltidspladser

Tidligere dagsordenspunkt med Økonomiske konsekvenser af deltidspladser

Samlede høringssvar vedr. retningslinjer for deltidspladser

Endeligt forslag til retningslinjer for deltidspladser til børn med forældre på orlov efter Barselsloven

Punkt 7: Handleplan Familieområdet, udmøntning af tilførte budgetmidler 2020-2023

19/36401

Resumé

Byrådet vedtog d. 4 november Budget 2020-2023, som indeholder en genopretning af Familieområdets økonomi svarende til en tilførsel af 241,6 mio.kr i budgetperioden. Som en del af budgetaftalen er der afsat 14 mio.kr i budgetperioden, som skal bidrage til at modvirke de mest u hensigtsmæssige dele af konsekvenserne, når besparelserne i handleplanen udmøntes.

Puljen forankres i Børn & Familieudvalget, og udvalget anmodes derfor om at drøfte udmøntningen og fordelingen af puljen.

Sagsfremstilling

Budgetaftalen indebærer at Børn & Familieudvalget skal udmønte 14 mio.kr som er fordelt over 4 år, med henholdsvis 5,5 mio.kr i 2020, 3,5 mio.kr i 2021, og 2,5 mio.kr i 2022-2023. Herefter er der ingen beløb afsat.

Handleplanen var præsenteret således til budgetlægningen:

16 indsatser giver en samlet besparelse på 18,14 mio. kr. i 2020 og 20,15 mio. kr. i 2021 og årene frem. Indsatserne betyder i alt reduktion med 24,4 årsværk.

Nr.	Forslag	2020	2021	2022	2023	Total	Årsværk
1	Omorganisering af Familierådslagning	-700,0	-700,0	-700,0	-700,0	-2.800,0	
2	Takstreduktion Hjemme-Hos	-600,0	-600,0	-600,0	-600,0	-2.400,0	-1,2
3	Takstreduktion Familiecentret Basen	-480,0	-480,0	-480,0	-480,0	-1.920,0	-1,0
4	Takstreduktion kontaktpersoner samt nedlæggelse af vuggested	-2.000,0	-2.100,0	-2.100,0	-2.100,0	-8.300,0	-4,2
5	Omorganisering af Familiens Hus og Spødbarns teamet	-1.900,0	-1.900,0	-1.900,0	-1.900,0	-5.200,0	-3,0
6	Omorganisering af Psykologisk center Eobjerg	-700,0	-2.100,0	-2.100,0	-2.100,0	-7.000,0	-3,0
7	Misbrugsbehandling for unge under 18 år flyttes til Center for Misbrug & Udsatte	-110,0	-220,0	-220,0	-220,0	-770,0	-0,5
8	Lukning af RBA-projekt, Familiecentret	-300,0	-300,0	-300,0	-300,0	-1.200,0	-0,5
9	Takstreduktion eksterne opholdssteder	-2.600,0	-3.000,0	-3.000,0	-3.000,0	-11.600,0	
10	Lukning af akutplejefamilier, Ulvevej	-1.200,0	-1.200,0	-1.200,0	-1.200,0	-4.800,0	-2,0
11	Takstreduktion Ulvevej	-1.300,0	-1.300,0	-1.300,0	-1.300,0	-5.200,0	-3,0
12	Takstreduktion Specialcentret, Krohaven kollegie	-150,0	-150,0	-150,0	-150,0	-600,0	-0,7
13	Takstreduktion Specialcentret, Krohaven aflastning	-250,0	-250,0	-250,0	-250,0	-1.000,0	-1,2
14	Takstreduktion Specialcentret, Rabu	-850,0	-850,0	-850,0	-850,0	-3.400,0	-4,1
15	Færre samtidige indsatser ved anbringelser	-600,0	-600,0	-600,0	-600,0	-2.400,0	
16	Samløst dyre enkeltsager, refusion	-5.000,0	-5.000,0	-5.000,0	-5.000,0	-20.000,0	
	Total	-18.140,0	-20.150,0	-20.150,0	-20.150,0	-78.590,0	-24,4

Forvaltningen har udarbejdet forslag til en udmøntning af puljen, således at nedenstående forslag tilgodeses. Forslagene bygger på bemærkninger fra Med-systemet vedr. budget 2020-2023, høringssvar, forvaltningens faglige vurderinger, herunder at forebyggelseshensynet vægter højt.

Der er taget hensyn til puljebeløbet i det enkelte år, dog er der enkelte steder tale om mindre afvigelser

Alle beløb i 1.000 kr.

Nr.	Handleplan	Nyt forslag	2020	2021	2022	2023
1.	Omorganisering af familierådslagning	Fastholdelse af koordinator i 2 år	525,0	525,0		
		Halvering af besparelsen på kontaktpersoner.	1.100,0			
4.	Takstreduktion i kontaktpersoner 4,2 årsværk, samt nedlæggelse af Værested	Fastholdelse af 2 årsværk i 1 år og 1 årsværk de sidste 3 år.		550,0	550,0	550,0
		Igangsætning af analyse af kontaktpersonordningen	200,0			
5.	Omorganisering af Familiens Hus og nedlæggelse af spædbarnsteam, reduktion af 3 årsværk	En længere indfasning med tid til udvikling af ny differentieret model, samt tilførelse af psykiatrimedarbejder og mentor, som skal arbejde med spædbørnsforældre med særlige behov.	550,0	550,0		
		Fastholdelse af 1 årsværk i 2 år				
		2 årsværk nedlægges. 0,5 psykiatriårsværk tilføres i 3 år og				
		0,5 stilling som faglig mentor tilføres i 2 år.				
			275,0	275,0	275,0	

			275,0	275,0		
			700,0			
		Omorganisering af psykologisk center, med reduktion af kun 1 årsværk i 2 år, mens omlægninger i serviceniveauet analyseres nærmere.				
6.	Omorganisering af psykologisk center, reduktion af 3 årsværk	Fastholdelse af 2 årsværk i 2 år – ikke fuld effekt i 2020		1.200,0		
		Der afsættes 150.000 kr. til at understøtte dette analysearbejde				
			150,0			
7.	Misbrugsbehandling for unge flyttes til Center for Misbrug	Der investeres i fælles kompetence udvikling til medarbejdere, med det formål at sikre fælles viden om samarbejde med unge og pårørende, og sikring af gode overgange til voksenområdets misbrugstilbud 100.000 kr. i 1 år.	100,0			
10 og 11	Lukning af akutplejefamilier Ulvevej, og Takstreduktion	Der afsættes en pulje på 2 mio.kr. fordelt over 2 år (1 mio. kr. pr. år) til at afbøde konsekvenserne af Takstreduktionen og personalereduktionerne	1.000,0	1.000,0		
1213 og 14	Reduktion på Specialcentret	Halvering af besparelsen med 625.000 kr.	625,0	625,0	625,0	625,0
I alt			5.500,0	5.000,0	1.450,0	1.175,0

Total for alle 4 år 13,125 mio. kr.

Forvaltningen vil på udvalgsmøde gennemgå de forskellige justerede forslag, og fremlægge overvejelserne omkring de tilpassede modeller.

Lovgrundlag, planer mv.

Handleplanen indgår som en del af budgetforliget 2020-2023

Økonomi

Sagen vedrører de 14 mio.kr som er afsat til at afbøde konsekvenser ved implementering af Handleplanens besparelser.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

MED organisationen vil blive orienteret når udvalget har truffet beslutning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Planmæssige konsekvenser

ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Et alternativ til implementering af ovenstående tilpasninger, kunne være at lægge alle 14 mio.kr i genopretningsplanen til afbødning af ubalancen i Familieområdets budget. Puljen kunne hermed bidrage til at modvirke ubalancen på de anslåede 2% årligt.

Indstilling

- Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget drøfter de foreslåede tilpasninger i handleplanen.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 11-11-2019

Drøftet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn & Familieudvalget godkender de foreslåede tilpasninger i handleplanen.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

For indstillingen stemte 5 (B, V og O)

Imod stemte 1 (F)

Punkt 8: Orientering om ankestatistik for første halvår 2019

19/33019

Resumé

Når kommunen har truffet afgørelse i en sag, kan man som en af sagens parter klage til Ankestyrelsen, hvis man ikke er tilfreds med afgørelsen. Styrelsen er uafhængig og ikke bundet af instruktioner fra ministre eller andre, når de enkelte sager afgøres, og det er gratis at klage til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har udsendt ankestatistik for 1. halvår 2019 på social- og beskæftigelsesområdet. I det følgende præsenteres den overordnede ankestatistik. Der er her redegjort for, hvordan udfaldet af sagerne er fordelt. Der er derefter redegjort for ankesager i relevante afdelinger.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 1. halvår 2019 afgjort 206 klagesager over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet.

De 206 klagesager er faldet ud som følger:

- 134 sager blev stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 27 sager blev ændret. Det vil sige, at Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse.
- 35 sager blev hjemvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen har sendt sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til.
- 10 sager blev afvist. Det vil sige, at Ankestyrelsen ikke har behandlet sagen.

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 32. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan også 32. Den samlede statistik findes i tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Afgørelser fordelt efter afgørelses- og sagstype 1. halvår 2019

		LAB	LAS	PL	SDP	SL	ØVR	I alt
Esbjerg	Stadfæstelse	6	57	10	32	27	2	134
	Ændring / Ophævelse	0	15	1	4	5	2	27
	Hjemvisning	0	8	1	3	23	0	35
	Afvisning	0	4	1	3	1	1	10
	I alt	6	84	13	42	56	5	206
Esbjerg	Omgørelsesprocent	0	29	17	18	51	50	32
Landstotal	Omgørelsesprocent	25	34	20	16	40	32	32

Note: Hele ankestatistikken er vedlagt som bilag 1, hvori der på side 3 fremgår en ordforklaring.

I følgende tabel 2 ses tilgangen af sager i 1. halvår 2019 og antallet af verserende sager fordelt på lovområder.

Tabel 2. Antal tilgående og verserende sager 1. halvår 2019

		LAB	LAS	PL	SDP	SL	ØVR	I alt
Esbjerg	Tilgang	9	54	15	36	75	8	197
	Verserende	26	6	1	26	75	7	147

Der præsenteres i det følgende bidrag fra relevante afdelinger, hvorfra Ankestyrelsen har behandlet sager på social- og beskæftigelsesområdet.

Social & Tilbud

Ankestyrelsen har i perioden 1. oktober 2018 til 1. september 2019 truffet afgørelse i 8 sager inden for serviceloven, som hører under Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område.

Af de 8 sager om afgørelser i forhold til serviceloven er:

- 5 sager blevet stadfæstet
- 3 sager blevet hjemvist
- Ingen sager blevet afvist

Det betyder, at 3 ud af 8 sager er blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det svarer til 37,5 % af de indbragte afgørelser. Det er lidt færre end landsgennemsnittet, hvor 40 % af sagerne er omgjort eller hjemvist. Ankestyrelsen har ikke fundet anledning til at ændre kommunens afgørelse i nogen af sagerne.

I de 3 sager, hvor Ankestyrelsen har hjemvist sagen til fornyet behandling i kommunen, har Ankestyrelsens begrundelse været, at sagerne ikke har været tilstrækkelig oplyst til at kunne afgøre, om borgeren på grund af borgerens funktionsnedsættelse har været berettiget til støtte. I den ene sag har Ankestyrelsen yderligere hjemvist sagen med den begrundelse, at borgeren var omfattet af målgruppen for servicelovens § 108, fordi borgeren havde en ældrebolig.

Voksen Myndighed tager efter en hjemvisning kontakt til borgeren for en yderligere undersøgelse af borgerens funktionsnedsættelse. Sagsbehandlingen i Ankestyrelsen kan tage op til 6 måneder, og borgerens situation er ofte ændret i den periode. Det har i flere tilfælde betydet, at der er ændret på den støtte eller indsats, som borgeren får, eller at borgeren ikke længere ønsker yderligere støtte eller en anden boform og dermed ikke ønsker at fastholde klagen. I ét tilfælde har genbehandlingen af sagen ført til, at borgeren, som ønsket, fik et botilbud i en anden kommune tættere på familien.

Med udgangspunkt i den forholdsvis høje andel af hjemvisninger har Voksen Myndighed allerede i slutningen af 2018 taget initiativ til at udvikle og kvalitetssikre arbejdsgange, der bidrager til en kvalificeret opfølgning på klager og afgørelser. Der bliver desuden arbejdet med kvaliteten af de skriftlige afgørelser sammen med juristen i Social & Tilbud.

Jobcenter Esbjerg

Sager fra jobcentret, som Ankestyrelsen har behandlet i 1. halvår 2019, omhandler primært afgørelser efter sygedagpengeloven og Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Sygedagpengeloven

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, der som udgangspunkt højst kan udbetales i 22 uger. Borgeren skal opfylde nogle konkrete betingelser for at få udbetalt sygedagpenge ud over de 22 uger. Hovedparten af klagerne om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven handler om retten til at få sygedagpenge ud over de 22 uger.

Af de 42 sager om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven er:

- 32 sager blevet stadfæstet
- 4 sager blevet ændret
- 3 sager blevet hjemvist
- 3 sager blevet afvist

Det svarer til, at Ankestyrelsen har omgjort 18 % af sagerne. Til sammenligning blev der i 1. halvår 2018 omgjort 29 %, og der har således været en markant forbedring. På landsplan blev 16 % af afgørelserne omgjort.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Ankestyrelsen har behandlet 6 sager efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Alle sager er stadfæstet, hvilket betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 25. Klagerne inden for Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har typisk handlet om, hvorvidt borgeren har ret til fleksjob frem for et ressourceforløb.

Familie & Forebyggelse

Ankestyrelsen har i 1. halvår 2019 afgjort 31 sager inden for Familie & Forebyggelses område. En stor andel af de 31 afgjorte sager er sager inden for handicapområdet.

Ankestyrelsens behandling af de 31 sager fordeler sig på følgende måde i forhold til afgørelsestype:

- 13 sager er blevet stadfæstet
- 4 sager er blevet ændret/ophævet
- 14 sager er blevet hjemvist
- 0 sager er blevet afvist/bortfaldet

Ovenstående viser, at 18 ud af de i alt 31 afgørelser er blevet omgjort, fordi sagerne er blevet ændret/ophævet eller hjemvist. Det svarer til en omgørelse på ca. 58 %. I 1. halvår 2019 var omgørelsen for sager med kommunal afgørelse efter serviceloven 40 % på landsplan.

Omgørelsesprocenten for Familie & Forebyggelse, som særligt omfatter sager inden for handicapområdet, vurderes ikke tilfredsstillende. Forvaltningen har derfor allerede igangsat initiativer på handicapområdet inden for Familie &

Forebyggelse. Forvaltningen har i forsommeren 2019 igangsat arbejdet med udvikling og kvalitetssikring af processen i forhold til kommunens afgørelser af sager på handicapområdet inden for Familie & Forebyggelse. Der er tale om en længere proces, hvorfor effekterne af initiativerne endnu ikke er slået igennem.

Borgerservice – Sygedagpenge & Sociale ydelser

Der er i Sygedagpenge & Sociale ydelser taget udgangspunkt i egen registrering af sager, der er kommet retur fra Ankestyrelsen i perioden 1. januar 2019 til 30. juni 2019.

En fagkoordinator genvurderer samtlige sager (undtaget afgørelser i forhold til sygedagpenge og udvidet helbredstillæg til fodpleje), hvilket har medført en høj kvalitet i genvurderingerne. Det har også medført, at der er sager, der ikke sendes videre til Ankestyrelsen, fordi man ved genvurderingen vurderer, at der ikke er sket en tilstrækkelig belysning af sagerne, inden der er truffet en afgørelse.

Der sker altid en vidensdeling i faste ugentlige driftsmøder i forhold til klager til Ankestyrelsen, både i forhold til de sager, som omgøres i afdelingen og dermed ikke sendes til Ankestyrelsen, og i forhold til de sager, der kommer retur fra Ankestyrelsen.

Servicebogen

Ledsagelse efter § 97: 1 sag er stadfæstet, fordi borgeren ikke kunne efterspørge ledsagelse.

Merudgiftsydelse efter § 100: 4 sager er stadfæstet, og 1 sag er hjemvist. Hjemvisningen skyldes, at sagen skulle belyses yderligere. En stadfæstet sag har desuden fået kritik for manglende vejledning.

Bilstøtte efter § 114: 2 sager er stadfæstet, 1 sag er hjemvist, og i 1 sag har borgeren selv trukket klagen tilbage. Den ene stadfæstelse er interessant, fordi Ankestyrelsen giver kommunen medhold i, at der er uoverensstemmelse mellem borgerens meget høje kørselsbehov og borgerens lave funktionsniveau.

Der var i den hjemviste sag uenighed om kørselsbehovet, hvilket har medført, at man i fremtidige sager vil bede borgeren føre kørselsdagbog, når der er stor diskrepans mellem det oplyste kørselsbehov, funktionsniveau og den faktiske kørsel.

Sygedagpengeloven

14 sager er stadfæstet, og 2 sager er omgjort.

Aktivloven - enkelttydelse

15 sager er stadfæstet, 1 sag er hjemvist, og 1 sag er afvist, fordi klagen var indsendt for sent.

En af stadfæstelserne har medført en ny principafgørelse (6-19) fra Ankestyrelsen.

Kommunen kan give afslag på transbestemt hjælp i særlige tilfælde, hvis borgeren selv er i stand til at afholde den ansøgte udgift. Det gælder også, hvis udgiften kun kan afholdes ved at udnytte en kredit, optage et lån eller indgå en afdragsordning. I det konkrete tilfælde blev der givet afslag, fordi borgeren havde lånt penge af sin mor.

Aktivloven – revalideringsydelse

1 sag er stadfæstet, fordi det var i orden at modregne elevløn i revalideringsydelsen.

Aktivloven – ressourceforløbsydelse

I 1 sag blev en del af afgørelsen stadfæstet, og en anden del blev omgjort.

1 sag blev hjemvist som følge af manglende oplysning af sagen i forhold til formueforhold. 1 sag blev afvist og har desuden været ved ombudsmanden.

Pensionsloven – Personlige tillæg

2 sager er stadfæstet.

Pensionsloven – Helbredstillæg – fodpleje

4 sager er stadfæstet, og i 1 sag havde borgeren selv trukket klagen tilbage. De 4 stadfæstelser har ført til ændret sagsgang. Der er givet medhold i, at det er Sundhed & Omsorg, der skal varetage opgaven jævnfør § 83 i serviceloven (praktisk hjælp og personlig pleje). Det vil medføre, at der er en del bevillinger, der skal genoptages, fordi de hører hjemme i Sundhed & Omsorg og ikke under helbredstillæg, og der sendes kopi af afgørelserne fra Ankestyrelsen til visitationen i Sundhed & Omsorg.

Pensionsloven – Tvangsadministration

1 sag er stadfæstet, og 1 sag er delvist stadfæstet, fordi en del af afgørelsen blev omgjort.

Borgerservice – Kontanthjælp

Borgerservice træffer hovedparten af afgørelserne inden for lov om aktiv socialpolitik. Afgørelserne fra Ankestyrelsen gennemgås med sagsbehandlerne i de relevante teams, så alle kender til ændringer i praksis. Loven dækker over flere typer af ydelser og spænder ud over ydelsestyperne også over en række afledte forhold. Det kan for eksempel være, om borgeren har lovligt ophold, om borgeren har ret til at tage hjælp med til udlandet, hvilke indtægter der skal fradrages i borgerens ydelser, borgerens formueforhold og borgerens tilbagebetalingspligt i forhold til tidligere modtagne ydelser.

Af de 84 sager om afgørelser i forhold til lov om aktiv socialpolitik er:

- 57 sager blevet stadfæstet
- 15 sager blevet ændret
- 8 sager blevet hjemvist
- 4 sager blevet afvist

Det svarer til, at 29 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det er færre end landsgennemsnittet, hvor 34 % af sagerne er omgjort eller hjemvist. Afgørelserne efter lov om aktiv

socialpolitik fordeler sig på 25 underområder. De 3 største områder i Esbjerg Kommune er:

- Afslag på grund af formue, hvor 7 ud af 7 sager er stadfæstet. Det drejer sig blandt andet om formue i form af bil og indestående på konti, der er fælles med samlever.
- Sanktioner, der handler om nedsættelse eller frakendelse af integrationsydelse, uddannelses- og kontanthjælp, i forhold til borgernes pligt til at udnytte arbejdsmuligheder og deltage i beskæftigelsesfremmende tiltag. Her har Borgerservice truffet afgørelse i 26 sager, hvoraf 5 er ændret, og 3 er hjemvist til fornyet behandling. Afgørelserne er ændret på baggrund af mangler i den skriftlige vejledning om konsekvenserne ved, at borgeren ikke deltager i et beskæftigelsestilbud.
- Tilbagebetaling, der handler om, at kommunen har truffet afgørelse om, at en borger skal tilbagebetale en forsørgerydelse efter lov om aktiv socialpolitik, fordi ydelsen er udbetalt på et forkert grundlag, og at borgeren er eller burde være vidende herom. Her har Borgerservice truffet afgørelse i 7 sager, hvoraf 2 er omgjort. Afgørelsen handler blandt andet om tilbagebetaling som følge af, at borger ikke har oplyst om ferierejse til udlandet og forskellige former for indtægter.

Udover de sager, der har været til behandling i Ankestyrelsen, har Borgerservice (kontanthjælp) modtaget 21 klager. Her har Borgerservice fundet anledning til at ændre afgørelsen allerede i første instans, primært som følge af nye oplysninger fra borgerne i forbindelse med, at borgeren klager.

De resterende afgørelser efter lov om aktiv socialpolitik fordeler sig med få sager inden for de forskellige lovbestemmelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Sygedagpengeloven

Lov om aktiv socialpolitik

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lov om social service

Lov om social pension

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget orienteres om ankestatistikken for 1. halvår 2019.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-11-2019

Udsat.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

Ankestatistik 1. halvår 2019 - Esbjerg Kommune

Punkt 9: Høringsforslag - Fremtidens Syddanmark, Regional udviklingsstrategi

19/38009

Resumé

Region Syddanmark har fremsendt høringsforslag til Fremtidens Syddanmark, Regional udviklingsstrategi 2020-2023.

Direktionen har den 22. oktober 2019 besluttet, at den regionale udviklingsstrategi sendes til behandling i fagudvalgene, hvorefter udvalgenes høringssvar samles og sendes til godkendelse i Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling

Den nye regionale udviklingsstrategi 2020-2023, Fremtidens Syddanmark, afløser den regionale vækst- og udviklingsstrategi 2016-19, Det gode Liv som vækstskaber.

Udviklingsstrategien er et fælles afsæt for den regionale udviklingssats i de næste 4 år. Med strategien ønsker regionen at bidrage til FN's verdensmål og at udvikle Fremtidens Syddanmark som en sammenhængende, attraktiv og bæredygtig region med kompetente borgere, trivsel og engagement.

Strategiforslaget, der er bygget op om seks strategispor, er blevet til i et bredt samarbejde og i dialog med parter i hele regionen. Der er i fællesskab formuleret konkrete forslag til, hvilke udfordringer Syddanmark bør adressere og, hvilke fælles retninger strategien skal sætte.

De 6 strategispor er:

- Grøn om stilling, klima og ressourcer
- Rent vand og jord
- Kompetencer til fremtiden
- Sunde levevilkår
- En attraktiv og oplevelsesrig region
- Mobilitet for alle

Der afholdes en åben høringskonference den 27. november 2019 i tidsrummet 14.30 – 17.00 i Spinderihallerne i Vejle, hvor der vil være mulighed for at høre mere om strategiforslaget.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg og Kultur & Fritidsudvalg og Økonomiudvalg

Vurdering herunder alternativer

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Forslaget til den regionale udviklingsstrategi drøftes og eventuelle høringssvar sendes til Økonomiudvalget med henblik på godkendelse af et samlet høringssvar fra Esbjerg Kommune.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Godkendt.

Bilag

Forslag til regional udviklingsstrategi 2020-2023

Høringsbrev - Regional udviklingsstrategi 2020-2023

Forslag til input til samlet høringssvar fra Esbjerg Kommune

Punkt 10: Bevæg dig for livet

19/8215

Resumé

Esbjerg indgik i december 2018 et partnerskab med DIF og DGI om en fælles vision kalder Bevæg dig for livet, og er hermed blevet visionskommune for 2019-2023.

I Esbjerg Kommune er målet at få flest mulige borgere i alle livsfaser til at være fysisk aktive.

Det betyder at, kommunen i samarbejde med DGI og DIF har forpligtet sig på at understøtte målsætningerne i rammeaftalen. Det skal ske gennem indsatser på samtlige af de forvaltningsområder, som kan spille ind på målsætningerne.

Sagsfremstilling

Målsætningerne for visionsarbejdet tager udgangspunkt i den regionale sundhedsprofil for Region Syddanmark 2017 og lyder som følgende:

- Antallet af inaktive skal falde til 17 %, hvilket betyder, at ca. 4.600 borgere skal gøres fysisk aktive.
- Antallet af borgere, der dyrker hård eller moderat fysisk aktivitet, skal stige til 28 %, hvilket betyder, at ca. 4.000 borgere skal aktiveres.

I forhold til målsætningerne for foreningsdeltagelsen tages der udgangspunkt i tallene fra det centrale foreningsregister (CFR), som er en portal til registrering af foreningers medlemstal. Portalen er udviklet og drives af de tre idrætsorganisationer DIF, DGI og Firmaidrætten.

Tallene fra CFR viser, at 44% i kommunen er foreningsaktive og målsætningen lyder som følgende:

- Antallet af foreningsaktive skal øges til 50%, hvilket vil betyde 7000 flere foreningsaktive med udgangen af 2022.

I rammeaftalen er følgende indsatsområder beskrevet:

- Rammevilkår for et aktivt foreningsliv.
- Rammevilkår for idrættens rum og rammer, både ift. facilitetsdækning, fremtidige anlægsprojekter og etablering af nye boligområder.
- Rammevilkår for kommunens institutioner, herunder folkeskolen og kommunale dagtilbud.
- Målgrupper: Teenagere og unge, inaktive voksne, seniorer samt borgergrupper der har været i kommunalt sundhedstilbud.

Bevæg dig for livet er forankret i Kultur & Fritidsudvalget med sekretariat i Fritid, Sundhed & Omsorg, som sikrer og koordinerer den daglige drift af aftalen. Den administrative styregruppe og politiske følgegruppe for Bevæg dig for livet mødes hhv. 4 og 2 gange årligt for at drøfte retningen for Bevæg dig for livet.

Den administrative styregruppe har til opgave at:

- Fremsende handlingsplaner med tilhørende finansieringsforslag til godkendelse og evt. prioritering i den politiske følgegruppe.
- Sætte retning og sikre rammeaftalens løbende fremdrift – herunder ansvar for opstilling af mål for de enkelte indsatsområder og sikre at målene indfries.
- Foretage helhedsbetragtninger og beslutte eventuelle omprioriteringer i forhold til ressourcemæssige og økonomiske prioriteringer mellem indsatsområder og aktiviteter.
- Sikre, at målsætningerne i rammeaftalen indgår i relevante politikker og sektorstrategier i Esbjerg Kommune.

Den politiske følgegruppe har til opgave at:

- Godkende mål og indsatser efter indstilling fra den administrative styregruppe – herunder de årlige handlingsplaner med finansieringsforslag.
- Følge udviklingen i rammeaftalen og drøfte målopfyldelsen på de enkelte indsatsområder.
- Sikre politisk fremdrift og vurdere sammensætningen af indsatserne med henblik på realisering af målsætningerne.
- Arbejde med at fremme rammeaftalens økonomisk fundament.

Økonomi

Der er på nuværende tidspunkt ikke afsat midler særskilt til Bevæg dig for livet.

Kompetencer

Alle fagudvalg

Indstilling

Den administrative styregruppe og politiske følgegruppe for Bevæg dig for livet indstiller, at

- udvalgene orienteres om og drøfter status på Bevæg dig for livet.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 04-11-2019

Orienteringen taget til efterretning

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-11-2019

Taget til efterretning.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

Notat

Bevæg dig for livet - implementering i Børn & Kultur

Punkt 11: Orienteringssag - strategisk udviklingsplan for Bramming

18/25813

Resumé

Plan & Miljøudvalget vedtog den 18. juni 2019 at offentliggøre den strategiske udviklingsplan for Bramming frem til 13. september 2019.

Arbejdet med den strategiske udviklingsplan begyndte i september 2018, hvor styregruppen var samlet første gang. Styregruppen består af formænd fra Bramming Lokalråd, Bramming Handels-, Håndværks- og Industriforening, Business Esbjerg og Bramming Byforum.

Styregruppen besluttede i oktober 2018 at vælge COWI som konsulent til den strategiske udviklingsplan for Bramming.

Den strategiske udviklingsplan indeholder følgende emner:

- Fremtidens byudvikling – herunder boligområder, erhvervsområder og fremtidige veje.
- Stier og grønne områder – nye grønne områder og nye stisystemer
- Udvikling af handelslivet – hvad vil vi med handelslivet fremadrettet
- En tættere bymidte med flere boliger – flere boliger i bymidten
- Kultur, fritid og det lokale samarbejde – større fokus på samarbejde mellem fritid, kultur og skoleområdet

Den strategiske udviklingsplan er ikke et juridisk bindende plandokument, og har i den forstand ingen direkte planmæssige eller politiske konsekvenser. For de større og mere overordnede visioner er det dog tanken, at den strategiske udviklingsplan i kommunens langsigtede planlægning vil kunne tages op og indgå som konkrete forslag til de næste revideringer af kommuneplanen.

Der er kommet 14 bemærkninger i den offentlige høringsperiode.

Den strategiske udviklingsplan fremlægges til endelig vedtagelse.



Sagsfremstilling

Arbejdet med den strategiske udviklingsplan for Bramming startede i december 2018 med interview med forskellige interessenter med forskellige problemstillinger. De møder har givet et godt billede af Bramming og har givet inspiration til den strategiske udviklingsplan.

Der er blevet afholdt to workshops, 30. januar 2019 og 24. april 2019 på Bramming Gymnastik- og Idrætsefterskole.

Der er kommet 14 indsigelser i den offentlige høringsperiode. Der er bemærkninger fra lokalrådet i Bramming, politikere, borgere, Bramming Byhistoriske Arkiv, Bramming Fysioterapi og Skolebestyrelsen for Fortunaskolen.

Bemærkningerne fra den offentlige høring omfatter følgende hovedemner. Se bilag vurdering af indkomne bemærkninger:

- Afsætte midler til budgetforhandlinger
- Skole, seniorboliger og gartnerigrunden
- Boligudbygning
- Trafik – veje, cykelstier og fortov
- Handelsliv
- Fortætning af bymidten
- Fritid

I forbindelse med den offentlige høring blev der afholdt et borgermøde og et informationsmøde.

Borgermødet blev afholdt på Postgaarden 26. august med over 100 fremmødte. Til borgermødet blev der fremlagt følgende emner: skole, boliger i stueetagen, trafik, vigtigheden af bymidten med forskellig fokus; højt byggeri, handel, parkering, bevaring af stationsbyen og koncentration af butikslokalerne i Nørregade.

Informationsmødet blev afholdt på Jernbanecafeen 28. august af Business Esbjerg, HHI og Esbjerg Kommune. Til informationsmødet blev der fremlagt følgende emner: skole, trafik, boliger i stueetagen, dagligvarebutikker, manglende boligudstyknung i Sydbyen, koncentration af butikker.

Indsigelserne og bemærkninger fra borgermøde og informationsmøde ændrer ikke på planens indhold.

Lovgrundlag, planer mv.

Den strategiske udviklingsplan er ikke juridisk bindende.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Den strategiske udviklingsplan for Bramming omhandler planlægning som Plan & Miljøudvalget har beslutningskompetence til.

Planen forelægges de andre politiske udvalg til orientering.

Høring

Planen var i offentlig høring fra 5. juli til 13. september 2019.

Der er indkommet 14 bemærkninger. Bemærkninger fremgår af bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Den strategiske udviklingsplan for Bramming godkendes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 05-11-2019

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 11-11-2019

Godkendt.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 18-11-2019

Orienteret.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-11-2019

Orientering givet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

Strategisk Udviklingsplan for Bramming

Indkomne bemærkninger

Vurdering af indkomne bemærkninger

Punkt 12: Orientering om byrådsmedlemmers deltagelse i personsager

19/38560

Resumé

Orientering om byrådsmedlemmers deltagelse i personsager

Sagsfremstilling

Sekretariatschef Søren Abildtrup, Borgmesterkontoret deltager i mødet kl. 14.15, og giver en orientering.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Punkt 13: Information, forespørgsler og orientering

Resumé

1. Orientering om årsberetning fra Folketingets §71 udvalg
2. Profilklasser ordblinde, besøg
3. Fravær, sag på vej
4. Børnesagsbarometer
5. Kompetenceudviklingsforløb

Beslutning Børn & Familieudvalg den 25-11-2019

Orientering givet.

Bilag

§ 71-tilsynets beretning 2018-2019

Folketingets § 71-tilsyn - Følgebrev til tilsynets årsberetning 2018-2019.pdf

Punkt 14: Lukket: Information, forespørgsler og orientering