

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 21-06-2022

Mødedato Tirsdag d. 21. juni 2022 kl. 08:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Anne Marie Geisler Andersen, Rasmus Rasmussen, Henrik
Andersen, Tommy Noer, Sabrina Bech Røn, Nicolaj Aarøe, Jakob
Lykke

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ungeværdier - overgang til voksenområdet.....	4
Drøftelse af foreløbige sigtelinjer på familieområdet.....	6
Ansøgning om støtte til headspace Esbjerg 2023 og frem.....	8
Ansøgning fra FBU Forældrelandsforeningen om støtte til aktiviteter for forældre og børn anbragt i.....	10
Ansøgning fra Dansk Flygtningehjælp Ribe om støtte til aktiviteter for ukrainere.....	12
Procesplan: Strategi for den frivillige sociale indsats 2023-2026.....	14
Endelig godkendelse af 2. del af kvalitetsstandarderne.....	17
Kriterier for transport i forbindelse med ETAC.....	19
Orientering om partnerskaber på hjemløseområdet.....	23
Orientering om permanentgørelse af Fremskudt Funktion 2022.....	25
Budgetrevision pr. 30. april 2022 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets områder.....	27
Orientering om budgetstatus pr. 31. maj 2022 på familieområdet.....	31
Orientering om budgetstatus pr. 31. maj 2022 på voksenområdet.....	33
Orientering vedrørende Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030.....	36
Orientering om magtanvendelser på Familieområdet 2021.....	39
Orientering om magtanvendelser på Voksenområdet 2021.....	43
Information, forespørgsel og orientering.....	47
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	48
Lukket: Godkendelsesark.....	49

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Punkt 2: Ungeværdier - overgang til voksenområdet

21/8616

Resumé

I denne sag orienteres om arbejdet med at skabe rammerne om den gode overgang til voksenlivet for udsatte unge og unge med handicap i Esbjerg Kommune.

Socialchef Else Zippor holder på mødet den 21. juni 2022 et oplæg om den gode overgang.

Sagsfremstilling

Overgangen til et selvstændigt voksenliv kan være udfordrende for de fleste unge. For udsatte unge og unge med handicap er overgangen ekstra svær, da de har større og mere komplekse udfordringer. Samtidig skifter de unge "støttesystem" fra et børne/familiesystem til et voksensystem. I den forbindelse arbejder Esbjerg Kommune for at sikre den god overgang fra barn til voksen.

I Esbjerg Kommune har forvaltningen Borger & Arbejdsmarked i flere år arbejdet for at sikre den gode overgang til voksenlivet for unge, der har en aktiv sag i Familierådgivningen og som fremover har brug for støtte. Der kan være behov for støtte fra Voksenmyndighed, Jobcentret, den koordinerende ungeindsats, Sociale Ydelser eller Sundhed & Omsorg.

Målet er, at overgangen tilrettelægges på en måde, så den understøtter et tværgående og helhedsorienteret samarbejde og en god dialog med den unge og dennes forældre.

Samling af socialområdet i ét område; Social barn-ung-voksen skal også understøtte mulighederne for at sikre den gode overgang.

Der er de senere år vedtaget ny lovgivning omkring den gode overgang for unge med handicap, som betyder, at der skal tages initiativer allerede fra det 16. år. Initiativerne skal bidrage til at skabe en tryk, koordineret og sammenhængende overgang for unge og deres forældre, som efter at være fyldt 18 år fortsat har brug for støtte og andre indsatser.

Den gode overgang er også en del af den nye aftale omkring Børnene Først. Af aftaleteksten fremgår det, at der landspolitisk ønskes en radikal nytænkning af efterværnsområdet, fordi det opleves, at for mange anbragte unge tabes i overgangen til voksenlivet. Der er pt. igangsat en analyse af efterværnsområdet, hvor blandt andet VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) bidrager.

I dag er støtten fra Familierådgivningen fra 0-18 år. Der er mulighed for bevilling af efterværn, hvis den unge har været anbragt eller haft en kontaktperson frem til det 18. år.

Efterværn kan bevilliges frem til det 23. år.

På udvalgsmødet den 21. juni 2022 vil socialchefen holde et oplæg om den gode overgang, med fokus på:

- Arbejdsgange i overgangen

- Værdier i arbejdet med unge
- To konkrete eksempler på samspil i overgangen

Vision 2025

En helhedsorienteret og koordineret overgang til voksenområdet skal bidrage til at sikre de bedst mulige rammer om en tryk tilværelse. Dette ligger i tråd med Esbjerg Kommunes Vision 2025's mål om Livskvalitet og sundhed. Derudover understøtter det også Vision 2025's målsætning om at forebygge udsathed og hjælpe dem, som har brug for støtte.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Punkt 3: Drøftelse af foreløbige sigtelinjer på familieområdet

21/23817

Resumé

I denne sag drøftes de foreløbige sigtelinjer for familieområdet.

Over efteråret 2021 og foråret 2022 er der gennemført en proces vedrørende de nye sigtelinjer på familieområdet. Familieområdets ledere, det tidligere Børn & Familieudvalg, det nuværende Social & Arbejdsmarkedsudvalg, samt interne og eksterne samarbejdspartnere, har alle været inddraget i processen, som har resulteret i fem foreløbige sigtelinjer.

På udvalgsrådet 21. juni 2022 præsenterer socialchef Else Zippor de fem foreløbige sigtelinjer, samt oplæg til proces for høring.

Sagsfremstilling

Som erstatning for paradigmeskifte 2.0, der blev vedtaget i 2014, besluttede det tidligere Børn & Familieudvalg, at Esbjerg Kommune skal udforme nye sigtelinjer på familieområdet. Formålet med de fremtidige sigtelinjer er at definere den faglige retning på familieområdet.

På baggrund af dette har Social barn-ung-voksen i løbet af 2021 og 2022 afholdt:

- Et lederseminar for alle ledere på familieområdet
- En workshop med udvalgte ledere fra familieområdet og samarbejdspartnere fra skole, dagtilbud, Pædagogisk Enhed, Jobcentret, Sundhedsplejen, voksenområdet og politiet
- Temamøde den 13. december 2021 med daværende Børn & Familieudvalg
- Temamøde den 22. marts 2022 med Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Disse fire forløb har resulteret i, at der er udarbejdet fem foreløbige sigtelinjer:

1. Tidlig og hurtig hjælp til børn, unge og familier
2. Anbringelse – når det er den rette løsning for barnet
3. Ambitioner for alle børn og unges skolegang
4. Godt ind i voksenlivet
5. Vores tilgang er det gode møde, inddragelse og en tro på, at forandringer skaber vi sammen

Til hver sigtelinje er der underpunkter, som beskriver sigtelinjerne mere indgående. Derudover er der for hver sigtelinje udarbejdet et konkret mål, som der skal evalueres på løbende. De konkrete underpunkter og mål kan læses i vedlagte bilag.

Socialchef Else Zippor vil på udvalgsrådet præsentere de foreløbige sigtelinjer og den foreslåede høringsproces mere indgående.

Forvaltningen foreslår, at sigtelinjerne efter udvalgets drøftelse sendes i høring ved de relevante parter, som fremgår under denne sags afsnit ”Høring”. Herefter skal sigtelinjerne behandles med afsæt i de indkomne høringssvar, hvorefter Social & Arbejdsmarkedsudvalget igen forelægges sigtelinjerne til endelig godkendelse.

Vision 2025

Sigtelinjerne understøtter Vision 2025's mål om Plads til alle, som lægger vægt på kommunens sociale ansvar overfor dem, som har det svært og har brug for støtte. Derudover understøtter det også Vision 2025's målsætning om at forebygge udsathed og hjælpe dem, som har brug for støtte.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Forvaltningen foreslår, at sigtelinjerne sendes til høring ved følgende parter:

- Lederne på familieområdet (tilbud og myndighed)
- Lokal-MED ved tilbud og myndighed på familieområdet
- Personalemøder ved tilbud og myndighed på familieområdet
- Borger & Arbejdsmarked
- Børn & Kultur
- Børn & Skoleudvalget
- Handicaprådet
- Udsatterådet
- Pårørenderådet ved Specialcentret
- Udsatte familier med anbragte børn
- Ungepanelet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de foreløbige sigtelinjer for familieområdet og sender sigtelinjerne i høring hos de relevante parter.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Drøftet.

Udvalget godkender forslag til høringsproces, med den tilføjelse, at interesseorganisationerne under Handicaprådet og Udsatterådet også modtager sigtelinjerne til høring, med mulighed for at udarbejde høringssvar.

Bilag

Foreløbige fremtidige sigtelinjer på familieområdet

Punkt 4: Ansøgning om støtte til headspace Esbjerg 2023 og frem

21/26631

Resumé

Headspace Esbjerg yder en frivillig social indsats, som består af rådgivning af unge i alderen 12-25 år med psykiske udfordringer i hverdagen. Headspace søger om fast økonomisk støtte til organisationens frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune.

Headspace Danmark sendte ved sidste års budgetforhandlinger et forslag om støtte på 750.000 kr. årligt til den fortsatte drift. Da byrådets partier underskrev aftalen om Esbjerg Kommunes budget for 2022-2025, var headspace' ansøgning ikke en del af budgetforliget.

Da ansøgningen ikke blev imødekommet under budgetlægning, blev sagen efterfølgende oversendt til Social & Arbejdsmarkedsudvalget. Her blev det besluttet at støtte Headspace med 250.000 kr. i 2022, finansieret af uforbrugte midler fra 2021 til støtte til frivillige sociale indsats.

Headspace bor gratis i Esbjerg Kommunes lokaler på Tobakken.

Headspace har ønsket, at deres ansøgning genfremsendes for 2023 og årene frem.

Sagsfremstilling

Headspace er en frivillig social organisation, som giver rådgivning til børn og unge i alderen 12-25 år. Headspace åbnede i Esbjerg i 2014 og har til huse i Multihuset Tobakken. Der er ansat en centerleder og to medarbejdere, og der er en række frivillige.

De unge kan henvende sig med problemer om alt fra selvværd, uddannelsestvivl og angst til destruktive tanker, præstationspres og kærestesorger. Målet er at forebygge, at unge med psykiske udfordringer, der kan afhjælpes i det nære miljø, gribes, inden deres udfordringer vokser sig større med brug for en mere intensiv indsats fra social- og sundhedsvæsenet.

Esbjerg Kommune havde i 2017-2020 en samarbejdsaftale med headspace Esbjerg, som blev forlænget for 2021. Aftalen indebar et driftstilskud på 600.000 kr. årligt.

Hertil kommer, at kommunen stiller gratis lokaler til rådighed på Tobakken, Gasværksgade 2 i Esbjerg. Headspace har et lokale på ca. 100 kvadratmeter og har derudover mulighed for at benytte øvrige mødelokaler ved gæstebesøg, samtaler med mere. Den årlige udgift er 60.000 kr. til vand, varme, el og rengøring. Denne udgift er hidtil betalt af Børn & Kultur, men de har tilkendegivet, at de ikke kan afholde denne udgift fra 2023 og frem.

Ved budgetforhandlingen for 2022 sendte headspace Esbjerg en ansøgning om 750.000 kr. årligt i kommunalt driftstilskud (se bilag 1). Ansøgningen blev ikke tilgodeset, da Esbjerg Byråd indgik aftale om budget 2022. Bagefter besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget på møde den 12. oktober 2021 at give et tilskud på 250.000 kr. til Headspace' fortsatte arbejde i 2022. Der blev anvendt uforbrugte midler til den frivillige sociale indsats efter § 18 i serviceloven.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget modtog evaluering af headspace Esbjerg den 28. maj 2019. Hertil kommer årsrapporter, som blev fremlagt på mødet den 12. oktober 2021. Endelig modtog udvalget en status fra headspace Esbjerg

ved mødet den 8. marts 202.

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Støtte til den frivillige sociale indsats kan gives efter §18 i Lov om social service nr. 170 af 24. januar 2022 (serviceloven)

Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 17. maj 2022 godkendt disponering af teknisk budget 2023 til støtte til den frivillige sociale indsats.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan lade ansøgningen om fast støtte på 750.000 kr. samt dækning af forbrugsudgifter på 60.000 kr. årligt indgå i ansøgningspuljen ved fordeling af støtte til den frivillige sociale indsats i 2023, idet udvalget kan overveje, om man vil ændre på kriteriet om et maksimum på 200.000 kr. per ansøger.

Hvis headspace Esbjerg skal blive i lokalerne i Tobakken, skal der afsættes 60.000 kr. til vand, varme, el, rengøring med mere. Beløbet kan ikke reduceres, da det er en udgift, som fremadrettet ikke er dækket af anden bevilling.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at ansøgning om støtte til headspace Esbjerg indgår i ansøgningspuljen for støtte til den frivillige sociale indsats 2023.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Bilag

Ansøgning fra headspace Esbjerg 2022

Punkt 5: Ansøgning fra FBU Forældrelandsforeningen om støtte til aktiviteter for forældre og børn anbragt uden for hjemmet

21/32088

Resumé

FBU Forældrelandsforeningen har sendt en ansøgning på 9.000 kr. i støtte til foreningens frivillige sociale indsats for forældre til børn anbragt uden for hjemmet. FBU-Syd har ikke søgt om støtte fra ansøgningspuljen for 2022.

Foreningen afleverer 9.000 kr. i uforbrugte midler fra den frivillige sociale indsats i 2021. Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til, om de 9.000 kr., som foreningen ikke har brugt, kan gives som støtte til foreningens aktiviteter i 2022.

Sagsfremstilling

FBU Forældrelandsforeningen i Region Syddanmark (FBU-Syd) er en brugerorganisation for forældre med børn anbragt uden for hjemmet for eksempel på en døgninstitution, i plejefamilie eller på et opholdssted. Hertil kommer forældre, som er i kontakt med kommunen om en børnefaglig undersøgelse eller en forebyggende indsats.

Foreningen har tidligere modtaget midler til støtte, rådgivning og sociale arrangementer

for forældre til anbragte børn og unge. Ved nogle af arrangementerne er forældrene

sammen med de anbragte børn og unge og deres eventuelt hjemmeboende søskende. Der forventes samlet 25-30 deltagere ved arrangementerne i 2022.

FBU-Syd skriver, at forældre til anbragte børn og unge ofte lever isoleret og er angste. De er tit på kontanthjælp eller anden offentlig forsørgelse. Det at have sit barn anbragt, kan give følelsen af at være mindre værd og at stå alene. Ved FBU-Syds arrangementer møder forældrene andre i samme situation.

De anbragte børn og unge føler sig anderledes med to familier. Her møder de andre med samme oplevelse.

FBU-Syd begrundes ansøgningen med, at de frivillige var ramt af sygdom med blandt andet covid-19 og derfor ikke fik søgt midler for 2022 fra ansøgningspuljen med frist den 1. oktober 2021.

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Støtte til den frivillige sociale indsats kan gives efter §18 i Lov om social service nr. 170 af 24. januar 2022 (serviceloven).

Økonomi

FBU-Syd har ikke søgt om støtte til den frivillige sociale indsats i 2022. Social & Arbejdsmarkedsudvalget tildelte foreningen 30.000 kr. til aktiviteter i Esbjerg Kommune i 2021, i 2020 søgte foreningen ikke, og i 2019 modtog foreningen 15.000 kr.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan tildele ekstra støtte finansieret af uforbrugte midler fra 2021.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at FBU Forældrelandsforeningen i Region Syddanmark gives støtte på 9.000 kr. i 2022, som finansieres af uforbrugte midler til den frivillige sociale indsats.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Punkt 6: Ansøgning fra Dansk Flygtningehjælp Ribe om støtte til aktiviteter for ukrainere

21/32088

Resumé

Frivilliggruppen-Ribe under Dansk Flygtningehjælp har sendt en ansøgning på yderligere 33.000 kr., fordi ankomsten af ukrainske flygtninge i foråret 2022 har givet flere frivillige aktiviteter end forventet, og frivilliggruppen har derfor ikke midler til at fortsætte aktiviteterne i efteråret.

Foreningen afleverer 33.000 kr. i uforbrugte midler til den frivillige sociale indsats i 2021. Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til, om de 33.000 kr., som foreningen tilbagebetaler, kan gives som ekstra tilskud til foreningens aktiviteter i 2022.

Sagsfremstilling

Frivilliggruppen-Ribe, som er organiseret under Dansk Flygtningehjælp laver aktiviteter for flygtninge og indvandrere i Ribe og omegn. Aktiviteterne er primært samtalecafé og rådgivning hver mandag aften, lektiecafé hver torsdag og sprogtræning for voksne i samarbejde med sprogskolen. Hertil kommer en sommerudflugt for både børn og voksne. Frivilliggruppen har faste lokaler hos Frivillighuset Vindrosen på Tangevej i Ribe.

Ved ankomsten af de ukrainske flygtninge besluttede frivilliggruppen at tilbyde et ugentligt møde for privatboende ukrainere hver onsdag aften og har cirka 30 besøgende hver gang. Her får ukrainerne mulighed for samvær mellem familierne, som ofte bor spredt. Ukrainerne efterspørger viden om danske forhold, for eksempel skole og arbejdsmarked, og frivilliggruppen gør en aktiv indsats for at hjælpe dem til jobs. Frivilliggruppen har et godt samarbejde med Esbjerg Kommunes Tilflytterservice om disse aktiviteter. Foreningen tilbyder om muligt en brugt cykel og gratis brugt tøj til flygtningene. Årets sommerudflugt med bustransport gav mange flere deltagere end vanligt, så der måtte lejes tre busser.

Frivilliggruppen Ribe har ved nedlukningen som følge af covid-19 haft langt færre aktiviteter end vanligt de sidste to år. Derfor har foreningen 33.000 kr. i uforbrugte støtte til den frivillige sociale indsats fra Esbjerg Kommune i 2021. Midlerne tilbagebetales ifølge Social & Arbejdsmarkedsudvalgets kriterier for støtte til den frivillige sociale indsats.

Vision 2025

Støtte til den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune understøtter Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse og frivilliges betydning.

Lovgrundlag, planer mv.

Støtte til den frivillige sociale indsats kan gives efter §18 i Lov om social service nr. 170 af 24. januar 2022 (serviceloven)

Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har givet Frivilliggruppen-Ribe 24.000 kr. i støtte til den frivillige sociale indsats i 2022.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan tildele ekstra støtte finansieret af uforbrugte midler fra 2021.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at Frivillignetværk-Ribe under Dansk Flygtningehjælp gives ekstra støtte på 33.000 kr. i 2022, som finansieres af uforbrugte midler til den frivillige sociale indsats i 2021.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Punkt 7: Procesplan: Strategi for den frivillige sociale indsats 2023-2026

22/15913

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har ansvaret for Esbjerg Kommunes Strategi for den frivillige sociale indsats 2019-2022. Strategien blev vedtaget af byrådet den 19. november 2018 og udløber med udgangen af 2022.

Derfor har forvaltningen lavet et forslag til en procesplan, så politikere i samarbejde med interessenter på frivilligområdet inden for det sociale felt kan skabe en ny frivilligstrategi.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til godkendelse af forslag til procesplan.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommunes Strategi for den frivillige sociale indsats 2019-2022 udløber ved årsskiftet. Formålet med strategien er at udvikle og styrke samarbejdet mellem Esbjerg Kommune og den frivillige sociale sektor. Se strategien i bilag 1.

Strategien er formuleret med en vision og tre overordnede værdier samt fire indsatsområder.

Vision:

”Den frivillige sociale indsats i Esbjerg Kommune er kendt for en mangfoldighed af fællesskaber drevet af et stort frivilligt engagement til gavn for alle. Samspillet mellem den frivillige verden og kommunen skaber synergi, udvikling og nye perspektiver på den sociale indsats”.

Værdier:

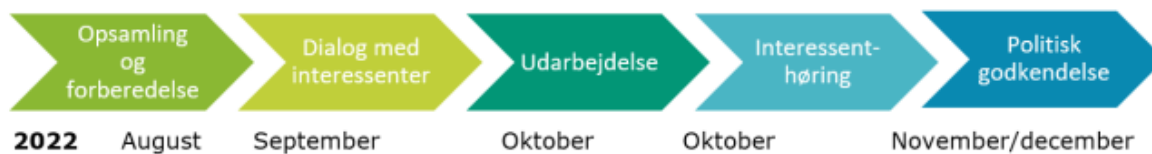
- Fælles om den frivillige sociale indsats
- Respekt for den frivillige sociale indsats
- Udvikling af den frivillige sociale indsats

Strategiens fire indsatsområder:

- Skabe gode rammer for den frivillige sociale indsats
- Styrke samspillet mellem kommunen og de frivillige i den frivillige sociale indsats
- Styrke samarbejdet mellem foreningerne – både mellem de frivillige sociale foreninger og på tværs af det brede foreningsliv
- Gøre den frivillige sociale indsats synlig

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til, hvordan en plan for opdatering af strategien skal se ud. Forvaltningen har lavet et forslag til en procesplan. Se model 1 samt bilag 2.

Model 1. Procesplan



Opsamling på strategien 2019-2022

Forvaltningen udarbejder i samarbejde med Frivillighuset Vindrosen en oversigt for implementering af strategien 2019-2022 til Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Dialog med interessenter

Social & Arbejdsmarkedsudvalget inviterer alle frivillige sociale foreninger til dialogmøde med workshop fredag den 30. september 2022 i forbindelse med Frivillig Fredag, hvor der også uddeles frivillighedspriser. Børn & Skoleudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget indbydes til at være med. Formålet er en bred inddragelse af aktører og interessenter i udarbejdelse af strategien.

Udarbejdelse og høring hos interessenter

På baggrund af input fra workshoppen skriver forvaltningen et udkast til en opdateret strategi. Udkastet sendes i høring hos deltagere i dialogmødet, Frivillighuset Vindrosen, Handicaprådet, Udsatterrådet og Ældrerådet. Høring sker også i Esbjerg Idrætsråd, Esbjerg Amatørteaterråd og Samrådet for fritidsundervisning. Udkastet tilrettes ud fra høringssvarene.

Politisk godkendelse

Social & Arbejdsmarkedsudvalget får forslag til strategi til drøftelse og godkendelse.

Forslaget sendes i høring hos Børn & Skoleudvalget, Kultur & Fritidsudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

Derefter tager Social & Arbejdsmarkedsudvalget stilling til godkendelse af strategien med eventuelle ændringsforslag ud fra de andre fagudvalgs kommentarer.

Endelig kommer strategien til behandling i Økonomiudvalget og til godkendelse i Esbjerg Byråd.

Vision 2025

En strategi for den frivillige sociale indsats er i tråd med Vision 2025's mål om at være en "rummelig og mangfoldig kommune med plads til alle og overskud til at behandle hinanden ordentligt". I visionen står der også, at "de sociale og frivillige fællesskaber understøttes".

Lovgrundlag, planer mv.

Samarbejdet med de frivillige sociale foreninger hviler på § 18 i Lov om social service (serviceloven) nr. 170 af 24. januar 2022, hvor der står, at kommunalbestyrelsen "skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger".

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender procesplan for Strategi for den frivillige sociale indsats 2022-2026.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Med tilføjelse af, at udvalget også modtager strategi til drøftelse efter tilpasninger på baggrund af arbejdet i workshopen, inden den sendes i høring.

Bilag

Strategi for den frivillige sociale indsats 2019-2022

Tidsplan: Strategi for den frivillige sociale indsats 2023-2026

Punkt 8: Endelig godkendelse af 2. del af kvalitetsstandarden

19/30300

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på sit møde den 28. januar 2020, at forvaltningen laver konkrete kvalitetsstandarde for udmøntningen af serviceniveauet i praksis på det specialiserede voksenområde i kommunen. Udvalget godkendte i forlængelse heraf forvaltningens forslag til skabelon for udarbejdelsen af de konkrete kvalitetsstandarde og forslag til tidsplan for arbejdet.

Kvalitetsstandarden for Servicelovens §84 (aflastning), §101 (misbrugsbehandling), §102 (tilbud af behandlingsmæssig karakter, §109 (krisecenter), §110(forsorgshjem) og Sundhedslovens §141 (alkoholbehandling) har efter foreløbig politisk godkendelse den 23. november 2021 nu været i høring hos Handicaprådet og Udsatterådet

På baggrund af høringssvarene fremsendes ovennævnte kvalitetsstandarde nu til Social & Arbejdsmarkedsudvalget til endelig godkendelse.

Sagsfremstilling

En kvalitetsstandard er et andet ord for serviceniveau. Kvalitetsstandarde beskriver indholdet i og omfanget af de indsatser som kommunen, som udgangspunkt tilbyder borgerne. Kommunen skal dog træffe alle afgørelser ud fra et konkret skøn og en individuel vurdering af borgerens behov. Kvalitetsstandarde skal derfor ses som et vejledende udgangspunkt for tildelingen af indsatser i de enkelte sager.

Den første del af kvalitetsstandarden blev løbende forelagt Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse og foreløbig godkendelse. Kvalitetsstandarden for Servicelovens §82, §85, §103, §104, §107 og §108 samt Almenboliglovens §105 blev efter foreløbig godkendelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget sendt til høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

På baggrund af høringssvar blev de omtalte kvalitetsstandarde endeligt godkendt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget i udvalgsrådet den 23. november 2021.

De resterende kvalitetsstandarde efter Servicelovens §84, §101, §102, §109, §110 samt Sundhedslovens §141 blev, efter Social & Arbejdsmarkedsudvalgets foreløbige godkendelse, sendt til høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

Forvaltningen har gennemgået høringssvarene og har anbefalet en række ændringer på baggrund af høringssvarene (bilag 1 og 2) og tilrettet de foreløbige godkendte kvalitetsstandarde. Kvalitetsstandarden med de anbefalede ændringer sendes nu til endelig politisk godkendelse. Forslag til ændringer fremgår af bilag 3.

Ændringerne er indarbejdet i de vedhæftede kvalitetsstandarde (bilag 4).

Vision 2025

De konkrete kvalitetsstandarde efter Servicelovens §84, §101, §102, §109, §110 samt Sundhedslovens §141 understøtter Vision 2025's vision om at bekæmpe den sociale ulighed på sundhedsområdet. Dette med målrettede indsatser og samarbejder om at være proaktive, så de rigtige tilbud er klar, når behovet opstår.

Arbejdet understøtter også Vision 2025's vision om at forebygge og bekæmpe ensomhed, og at det skal være nemt at finde sammen i ligeværdige interessefællesskaber gennem hele livet.

Lovgrundlag, planer mv.

Jævnfør Servicelovens §138 kan kommunalbestyrelsen inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven.

I denne sag behandles kvalitetsstandarder for service efter følgende paragraffer:

Serviceovens:

- §84 (aflastning)
- §101 (misbrugsbehandling)
- §102 (tilbud af behandlingsmæssig karakter)
- §109 (krisecenter)
- §110 (forsorgshjem)

Sundhedslovens §141(alkoholbehandling)

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Endeligt godkender konkrete kvalitetsstandarder efter Servicelovens §84, §101, §102, §109, §110 og Sundhedslovens §141.
2. Sender de endeligt godkendte standarder til orientering i Handicaprådet og Udsatterådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Godkendt.

Med tilføjelse af de på mødet aftalte tilføjelser og formuleringer under §101 og §102.

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet - 2. runde

Høringssvar fra Udsatterådet - 2. runde

Tilretninger på baggrund af høringssvar

Endeligt godkendte kvalitetsstandarder 2 runde

Punkt 9: Kriterier for transport i forbindelse med ETAC

22/8986

Resumé

ETAC Rehabiliteringscenter er et uvisiteret aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens §104. ETAC er en selvejende institution der har en driftsoverenskomst med Esbjerg Kommune. ETAC's målgruppe er voksne med funktionsnedsættelser eller særlige sociale problemer.

Grundet ændringen af ETAC fra et visiteret tilbud til et uvisiteret tilbud kan der ikke længere tilbydes transport jævnfør Servicelovens §105, stk. 2. (lovbæftet støtte til befordringsudgifter).

Støtte til transporten kan derfor nu gives efter Servicelovens §117 (frivillig støtte til befordringsudgifter) ud fra et politisk vedtaget serviceniveau.

Grundet markante stigninger i udgifterne til kørsel har forvaltningen foreslået fem kriterier. De fem kriterier blev sendt i høring i ETAC's bestyrelse samt Handicaprådet.

I denne sag fremlægger forvaltningen forslag for de fem kriterier til godkendelse.

Sagsfremstilling

Den 10. marts 2020 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget en omlægning af ETAC Rehabiliteringscenter. ETAC blev et uvisiteret tilbud og samtidig blev målgruppen for tilbuddet beskrevet bredere end hidtil for at udnytte ressourcerne på området bedst muligt.

Brugerne af ETAC fik tidligere bevilget transport efter §105 i Serviceloven, men fordi ETAC nu er et uvisiteret tilbud, er der ikke længere lovhjemmel hertil.

I forbindelse med ændringen af ETAC besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget derfor, at de allerede visiterede borgere, der fik transport, også kunne få det fremover efter Servicelovens §117 med egenbetaling.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede yderligere den 22. december 2020, at borgere kan bevilges støtte til transport til ETAC efter Servicelovens §117 uden egenbetaling, hvis borgeren ikke har mulighed for transport gennem andre ordninger. Ordningen strakte sig i første omgang til den 30. juni 2021.

Trods tiltag for fornævnte borgergruppe, viste det sig imidlertid, at egenbetalingen til taxakørsel for flere borgere var så omfattende, at de reelt ikke havde råd til at transportere sig til tilbuddet.

På denne baggrund besluttede Social & Arbejdsmarkedsudvalget på mødet den 9. marts 2021, at alle borgere fremover permanent kan få støtte til transport uden egenbetaling til og fra ETAC efter §117 i Serviceloven. Dette kun hvis borgeren ikke selv har mulighed for transport.

Udgifterne til transport er siden ovennævnte beslutninger steget markant:

Tabel 1: Oversigt over udgifter til transport til og fra ETAC

Beløb i 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022 (pr. 31. maj)
Udgifter kørsel ETAC (kr.)	256,2	265,7	499,9	184,9
Antal borgere	15	17	26	24

Kriterier for transport

Forvaltningen havde oprindeligt på baggrund af udgiftsstigningerne, beskrevet nedenstående forslag til kriterier for bevilling af transport:

1. Borgeren skal bo i egen bolig – og altså ikke bo i plejebolig/botilbud under Sundhed & Omsorg eller botilbud under Social barn-ung-voksen.
2. Borgeren skal enten modtage voksenstøtte efter Servicelovens §85 eller være i målgruppen til at modtage Voksenstøtte efter Servicelovens §85.
3. Borgeren er ikke visiteret til andre dagtilbud eller deltager i andre dagaktiviteter i frivilligt regi.
4. Borgeren kan ikke støttes i selv at lære at benytte offentlige transportmidler eller de forskellige kørselsordninger nævnt i <https://www.esbjerg.dk/hjaelp-og-pleje/transport-ogtilskud/koerselsordninger/generelle-koerselsordninger>.
5. Der kan bevilliges kørsel i op til 2 dage/ugen.

Kriterierne blev drøftet den 7. marts 2022 af ETAC's bestyrelse. Med afsæt i høringssvaret fra ETAC valgte forvaltningen at præcisere flere af kriterierne. De nye kriterier lyder efter præciseringen således:

1. Bevilling til transport kan alene tildeles borgere, der bor i egen bolig.

Borgere, der bor i plejebolig/botilbud under Sundhed & Omsorg eller botilbud under Social barn-ung-voksen, har mulighed for at benytte ETAC, men transporten varetages af det pågældende tilbud.

2. Borgeren skal enten modtage voksenstøtte efter Servicelovens §85 eller være i målgruppen til at modtage voksenstøtte efter Servicelovens §85. Voksen Myndighed foretager efter anmodning fra lederen af ETAC en målgruppeafklaring indenfor 4 uger.
3. Borgeren kan ikke samtidigt være visiteret til andre dagtilbud eller deltage i andre dagsaktiviteter i frivilligt regi.

Når der undtagelsesvist bevilliges transport til ETAC, er det således målrettet borgere, som ikke deltager i øvrige fritids-/aktivitetstilbud.

4. Borgeren kan ikke støttes i selv at lære at benytte offentlige transportmidler eller de forskellige kørselsordninger nævnt i <https://www.esbjerg.dk/hjaelp-og-pleje/transport-ogtilskud/koerselsordninger/generelle-koerselsordninger>.

5. Der kan bevilliges kørsel i op til 2 dage/ugen

På ETAC's opfordring blev de nye kriterier også sendt i høring hos Handicaprådet. ETAC's og Handicaprådets fulde høringssvar er vedhæftet som bilag.

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at udvalget vælger en af nedenstående modeller med kriterier for støtte til transport:

	Model 1	Model 2
Ændring	Forvaltningens nye forslag til kriterier fastholdes, dog med undtagelse af 3. kriterie, hvor sætningen "... eller deltager i andre dagaktiviteter i frivilligt regi." fjernes, som ETAC og Handicaprådet ønsker det.	Forvaltningens nye forslag til kriterier fastholdes – også kriterium 3, som ETAC og Handicaprådet via høringssvar udtrykker ønske om at få ændret.
Betydning	At fjerne sætningen i kriterium 3 betyder, at borgerne godt kan få bevilliget kørsel til aktivitets- og samværstilbuddet ETAC selvom borgeren i forvejen er aktiv i andre dagsaktiviteter i frivilligt regi.	At beholde det nuværende kriterium 3 betyder, at borgere, der allerede er aktive og benytter frivillige tilbud ikke også bevilliges transport til aktivitets- og samværstilbuddet ETAC.

Vision 2025

Kørsel til og fra ETAC understøtter Vision 2025's mål om Plads til alle, som har fokus på socialt ansvar og samarbejde med eksterne partnere om at hjælpe mennesker, der har brug for støtte.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens §105, stk. 2:

Social- og indenrigsministeren fastsætter i en bekendtgørelse regler om løn m.v. efter stk. 1 og regler om støtte til befordringsudgifter i tilknytning til tilbud efter §103 og §104.

Serviceovens §117:

Kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til personer, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for befordring med individuelle transportmidler.

Økonomi

Forvaltningen følger fortsat udviklingen i udgifterne til transport.

For nuværende er der brugt 70% af året budget til transport efter de ordninger der er beskrevet i denne sag.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender enten model 1, eller 2, for kriterier til bevilling af transport.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Udvalget godkender model 1.

Bilag

Handicaprådets høringssvar vedrørende kriterier for bevilling af transport til og fra ETAC

ETAC's høringssvar vedrørende kriterier for bevilling af transport til og fra ETAC

Punkt 10: Orientering om partnerskaber på hjemløseområdet

22/1097

Resumé

Esbjerg Kommune er inviteret til at deltage i to partnerskaber på hjemløseområdet:

- Hjem til Alle Alliancen
- Det nationale partnerskab mod hjemløshed

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune er for første gang inviteret med i to partnerskaber indenfor hjemløseområdet, idet man både er inviteret til at deltage i Hjem til Alle Alliancen (se bilag 1) og Det nationale partnerskab mod hjemløshed (se bilag 2).

Som deltager i partnerskaberne kan Borger & Arbejdsmarked bidrage til at nedbringe hjemløsheden og opnå ny viden til gavn for implementeringen af Esbjerg Kommunes Hjemløsestrategi 2021-2025 (se bilag 3). Strategien blev vedtaget af byrådet den 16. august 2021 og har som vision at afskaffe hjemløshed i Esbjerg Kommune.

Hjem til Alle Alliancen

Hjem til Alle er en alliance af forskellige partnere, der er gået sammen om at stoppe hjemløshed blandt unge i Danmark. Alliancen består af myndigheder, boligsektoren, private investorer, civilsamfundsorganisationer og fonde. Esbjerg Kommune er inviteret ind i partnerskabet, hvis andre kommunale partnere er København, Aarhus, Høje Taastrup og Odenses kommuner.

Esbjerg Kommune bidrager til partnerskabet ved, at:

- Stille vores viden til rådighed for de øvrige partnere
- Deltage i alliancens arbejdsprocesser med faglighed og ressourcer
- Indgå i udviklingsprojekter med andre partnere
- Stille os til rådighed for alliancens mål: At stoppe hjemløshed

Det nationale partnerskab mod hjemløshed

Regeringen har sammen med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Kristendemokraterne besluttet at etablere Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed. I den forbindelse blev det vedtaget at etablere et nationalt partnerskab mod hjemløshed.

Det nationale partnerskab mod hjemløshed skal følge udviklingen på området, implementeringen af Housing First-tilgangen samt hver år fra 2022 til 2025 udarbejde en skriftlig afrapportering. Partnerskabet vil dermed fungere som en feedbackmekanisme, der er med til at sikre en politisk opfølgning på indsatsen mod hjemløshed. Partnerskabet vil bestå af centrale aktører på området, som hver især bidrager til viden om og erfaringer med indsatsen mod hjemløshed.

Esbjerg Kommune er inviteret som medlem af det kommunale 6-bysamarbejde på det sociale område. 6-bysamarbejdet består af Aalborg, Aarhus, Esbjerg, København og Randers' kommuner.

Vision 2025

Partnerskabsaftalerne understøtter Vision 2025's mål om Fælles ansvar for sundhed, hvor samarbejde på tværs af faggrupper og stærke partnerskaber, skal fostre den bedste støtte til syge, handicappede og pårørende og bekæmpe social ulighed på sundhedsområdet.

Hjemløsestrategien berører også Plads til alle, som lægger vægt på kommunens sociale ansvar overfor dem, som har det svært og har brug for støtte.

Lovgrundlag, planer mv.

Esbjerg Kommunes Hjemløsestrategi 2021-2025

Økonomi

Der opkræves ikke betaling for deltagelse i partnerskaberne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om partnerskabsaftalerne på hjemløseområdet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Bilag

Partnerskabserklæring mellem Hjem til Alle og Esbjerg Kommune

Det nationale partnerskab mod hjemløshed, Social- og Ældreministeriet

Hjemløsestrategi 2021-2025

Punkt 11: Orientering om permanentgørelse af Fremskudt Funktion 2022

22/16576

Resumé

Dele af satspuljeprojektet Fremskudt Funktion, som har kørt i en 3-årig periode fra 2019-2021, er blevet gjort permanent. Formålet med projektet er at give børn, unge og deres familier et tilbud, hvor der er sammenhæng og kontinuitet i deres forløb, så de får den hjælp, de har behov for i feltet mellem psykiatrien og de kommunale tilbud.

Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur har i forbindelse med permanentgørelsen indgået et tæt samarbejde omkring projektet fremadrettet.

Med denne sag orienteres om arbejdet med projekt Fremskudt Funktion og samarbejdet mellem Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur fremadrettet.

Tværfaglig leder i Pædagogisk Enhed, Camilla Christensen, deltager under behandling af punktet.

Sagsfremstilling

Satspuljeprojektet Fremskudt Funktion har været etableret i en 3-årig periode fra 2019-2021. Målgruppen for projektet er børn og unge i psykisk mistrivsel, men hvor fagprofessionelle på tværs af kommunen, psykiatrien og det øvrige sundhedsvæsen er i tvivl om, hvorvidt der er en psykiatrisk problemstilling.

I Esbjerg Kommune er der i projektperioden primært arbejdet med følgende indsatser:

- Etablering af lettere behandlingstilbud i form af gruppeforløb for forældre eller børn og unge. Specifikt er der arbejdet med forældrekurser – konflikthåndtering og angstbehandling.
- Måltrettet arbejde med metoden ”relationel koordinering” i forhold til elever med bekymrende skolefravær.
- Konkrete henvendelser omkring børn & unge fra enten Børne- og Ungdomspsykiatrien eller fra privatpraktiserende læge.

Igennem projektperioden er det blevet tydeligt, at flere børn, unge og deres forældre ikke i tilstrækkelig grad kan få den hjælp, de har behov for i feltet mellem psykiatrien og de kommunale tilbud. Derfor er det besluttet at gøre de dele af projektet permanent, der fokuserer på styrket samarbejde og koordinering imellem region og kommune.

Med afsæt heri er der indgået en samarbejdsaftale mellem Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg og Vejen og Varde Kommune og Esbjerg Kommune, som er gældende for 2022. Det primære formål med aftalen er at give børn, unge og deres familier et tilbud, hvor der er sammenhæng og kontinuitet i deres forløb.

Samarbejde mellem Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur vedrørende Fremskudt Funktion

For at skabe en helhedsorienteret indsats for børn, unge og deres forældre er det vigtigt, at der er et tæt samarbejde mellem Pædagogisk Enhed, familieområdet og de regionale medarbejdere i Fremskudt Funktion. Igennem projektperioden blev det tydeligt blandt de kommuner i Region Syddanmark, som deltog i projektet, at familieområdet

skulle tættere på dette samarbejde, hvis vi i fællesskab skulle lykkedes med opgaven. Derfor valgte Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur i forbindelse med permanentgørelsen af Fremskudt Funktion at indgå i et tæt samarbejde omkring projektet fremadrettet.

Tværfaglig leder i Pædagogisk Enhed, Camilla Christensen, deltager under behandlingen af punktet og vil her komme nærmere ind på samspillet i projektet imellem Borger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur.

Vision 2025

Sagen bidrager til børn og unges trivsel og mentale sundhed og understøtter temaet ”Livskvalitet og sundhed” i Vision 2025.

Økonomi

Der er afsat midler til permanentgørelsen af Fremskudt Funktion i 2022. Midlerne er givet til Pædagogisk Enhed, men er fordelt mellem to udvalgsområder: Børn & Skoleudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget, da permanentgørelsen af Fremskudt Funktion sker i et tæt samarbejde med familieområdet. Der vil i årene fremadrettet være behov for finansiering, hvis Esbjerg Kommune i fremtiden skal være aktivt deltagende i Fremskudt Funktion.

I psykiatriplanen er der afsat 4,5 millioner til at permanentgørelsen af projekt Fremskudt Funktion i Region Syddanmark. Permanentgørelsen i Regionen er dermed fortløbende og ikke afgrænset til 2022.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Bilag

Samarbejdsaftale Fremskudt Funktion 2022

Punkt 12: Budgetrevision pr. 30. april 2022 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets områder

21/22683

Resumé

Der gennemføres to budgetrevisioner i 2022, som finder sted henholdsvis 30. april og 30. september.

Budgetrevisionen på beskæftigelsesområdet afspejler et fortsat positivt arbejdsmarked. Det ikke rammebelagte budget reduceres med 74,7 mio. kr., som reserveret til senere midtvejsregulering af de budgetgaranterede områder.

Voksenområdet forventer et regnskabsresultat på ca. 636 mio. kr. og et samlet merforbrug på ca. 45 mio. kr. svarende til ca. 7,6% i forhold til korrigeret budget. Det forventede merforbrug forklares af både stigning i antal sager (helårspersoner) og flere komplekse støttebehov.

Familieområdet forventer et regnskabsresultat på ca. 438 mio. kr. og et samlet merforbrug på ca. 10 mio. kr. svarende til ca. 2,3 % i forhold til korrigeret budget. Det forventede merforbrug forklares af, at støttebehovet er blevet større, og ses særligt i typen af anbringelser og enkelte omkostningstunge forebyggende foranstaltninger.

Sagsfremstilling

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af det forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område. Særligt voksenområdet og familieområdet oplever et fortsat stort udgiftspres.

Budgetrevisionen på voksenområdet viser et forventet merforbrug på ca. 45 mio. kr., ligesom familieområdet forventer et merforbrug på ca. 10 mio. kr. i 2022.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget får løbende budgetstatus for områderne. Det forventede merforbrug på såvel voksen- som familieområdet, forklares af en væsentlig stigning i myndighedsudgifterne sidste år og et fortsat udgiftspres på områderne. Denne første budgetrevision er tidligt på året og resultatet vil kunne ændre sig i takt med mere viden om den faktiske udvikling.

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

Tabel 1: Økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.4.2022	Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
-----------	----------------------------	-------------------------------------	------------------------------	--

			Bevillings- ansøgning 2022	Forskydning til 2023-25	Omplace- ringer	
Rammebelagt	1.046.921	1.081.905	-189		-1.505	1.080.212
Sociale Ydelser	11.233	11.233				11.233
Voksen	569.437	590.100	-189		-1.265	588.646
Arbejdsmarked	48.381	49.879			-1	49.878
Familie	417.871	430.694			-238	430.466
Ikke Ramme- belagt	1.956.474	1.960.474	-68.457		-4.321	1.887.695
Sociale Ydelser	821.149	821.149	3.577			824.726
Voksen	-31.759	-31.759				-31.759
Arbejdsmarked	1.188.344	1.192.344	-72.034		-4.321	1.115.989
Familie	-21.260	-21.260				-21.260
Anlæg	16.070	13.570				13.570
Voksen	5.020	10.020				10.020
Arbejdsmarked	0	0				
Familie	11.050	3.550				3.550

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og givet fagudvalget en orientering om estimeret merforbrug på henholdsvis voksen- og familieområdet i en tidligere sag. På baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område:

Rammebelagt

Sociale Ydelser

Ingen korrektion

Voksenområdet

Det forventede merforbrug på voksenområdet er ca. 45 mio. kr. i 2022. Udgiftsudviklingen skyldes dels flere modtagere, men især af flere modtagere har komplekse og/eller omfattende behov. Samtidig ses helårseffekten i år af den store tilgang sidste år. Estimatet er endnu usikkert og den økonomiske udvikling følges tæt med månedlige afrapporteringer til fagudvalget.

Korrektionerne til denne budgetrevision består af:

- Omplacering af budgetbeløb til Rengøring, IT/Telefoni med i alt -0,6 mio. kr.
- Omplacering af budgetbeløb til Voksen Myndighed (konto 6) til opgaven omkring borgernes egenbetaling, til deltagelse i møder med unge handicappede med i alt -0,65 mio. kr.
- Omplacering af midler til Ejendommen til ud- og indvendig vedligehold af Gammelby Strandvej 1 med i alt -0,1 mio. kr.
- Omfordeling af trepartsmidler til diplom lederuddannelse med +0,1 mio. kr.

Herudover ansøges om en negativ tillægsbevilling på -0,2 mio. kr. i forbindelse med budgettilretning af projekt Exit Prostitution

Arbejdsmarked

Mindre korrektioner vedr. IT

Familie

Det forventede merforbrug på familieområdet er ca. 10 mio. kr. i 2022. Mange forskellige faktorer påvirker det samlede skøn, men særligt er de aktuelle sager generelt bliver dyrere.

Korrektionerne til denne budgetrevision består af:

- Omplacering af budgetbeløb til Rengøring, IT/Telefoni
- Omplacering af budgetbeløb til Børn & Kultur vedr. Karateprojektet med -0,12 mio. kr.
- Omplacering af budgetbeløb til Familie Myndighed (konto 6) til familievejlederopgaven med i alt -0,1 mio. kr.

Ikke Rammebelagt

Sociale Ydelser

Der søges om en bevilling på 3,6 mio. kr. til dækning af stigning i udgifterne til førtidspensioner. Bevilling dækkes af forventet mindreforbrug under politikområdet Arbejdsmarked.

Voksen

Ingen korrektioner

Arbejdsmarked

Antal modtagere af forsørgelse er blevet revideret med udgangspunkt i aktuelle antal modtagere og Nationalbankens forventninger til dansk økonomi. Krigens i Ukraine skaber dog en del usikkerhed.

Antallet af dagpengemodtagere er faldet kraftigt siden det toppede i februar 2021. I januar og februar 2022 ses næsten en halvering i forhold til samme måneder i 2021. En tilsvarende udvikling ses også i målgruppen jobparate

kontanthjælpsmodtagere. Også målgruppen aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere har nytte dog af, at der generelt er mangel på arbejdskraft.

Jobcentret er særligt udfordret indenfor sygedagpenge, hvor hele 2021 var præget af forlængelsesregler.

Ukraine

Antal borgere med midlertidigt ophold fra Ukraine er fortsat meget usikkert. Primo maj er der givet midlertidigt ophold til 320 ukrainere i Esbjerg og der er kendskab til flere, som har søgt og endnu ikke fået behandlet deres ansøgninger af Udlændingestyrelsen.

Jobcentrets har en stor integrationsopgave i forhold til både boligforhold og beskæftigelsesindsats herunder danskuddannelse og opkvalificering af ukrainere.

I denne budgetrevision er de nødvendige ressourcer opgjort til 6,2 mio. kr., som er modregnet i forventet grundtilskud til integrationsindsatsen.

Der søges herudover om en tillægsbevilling på 2 mio. kr. til dækning af faktiske udgifter til kost og logi for fordrevne fra Ukraine, som får husly hos private. Finansiering af udgiften indgår i kommunernes økonomiforhandlingerne.

Korrektionerne til denne budgetrevision består af:

- Omplacering af budgetbeløb til Rengøring og IT/Telefoni, herunder nye systemer med i alt -1,2 mio. kr.

Familie

Ingen korrektioner

Anlæg

Ingen korrektioner

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at sagen indgår i den samlede budgetrevision for kommunen pr. 30.4.2022.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Punkt 13: Orientering om budgetstatus pr. 31. maj 2022 på familieområdet

22/14260

Resumé

Budgetstatus indeholder en redegørelse af den aktuelle status på områdets økonomi samt et foreløbigt skøn over det forventede regnskabsresultat for 2022 på baggrund af den aktuelle historiske udvikling samt kendte sager på nuværende tidspunkt.

Resultatet i 2022 forventes fortsat at blive ca. 437,6 mio. kr. Der er på nuværende tidspunkt en forventning om et merforbrug på ca. 10 mio. kr. svarende til 2,3 % af det korrigerede budget for 2022.

Der er dog stadig tale om et tidligt skøn, som skal tages med et forbehold, da en række ukendte faktorer stadig kan nå at påvirke det endelige resultat meget.

Sagsfremstilling

Status på økonomien

Forbruget i årets fem første måneder er på 187,2 mio. kr. og ligger en smule over forbruget på samme tidspunkt sidste år.

Det korrigerede periodiserede*) budget er pr. 31. maj 2022 på 188,3 mio. kr. Forbruget i de første 5 måneder er således 1 mio. kr. under, hvad man kunne forvente, hvis forbruget forløber efter samme mønster, som de foregående år. Til gengæld er mindreforbruget nu reduceret i forhold til forrige budgetopfølgning, hvor det var på 3,3 mio. kr.

*) Hvis udgifterne på et område fordeler sig jævnt over året, vil man forvente, at 1/12 af budgettet blev brugt hver måned. Det er dog sjældent, at forbruget fordeler sig helt jævnt. Det periodiserede budget forsøger at tage højde for dette ved at indbygge det forbrugsmønster, der har været de foregående år, men dette forbrugsmønster kan variere en del fra år til år.

Skøn for årets resultat

Estimatet for årets resultat på familieområdet er stadig et meget foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold, da der endnu er mange ukendte faktorer. Kommende til- og afgang kendes endnu ikke, og der skal ikke mange dyre sager til for at ændre billedet meget. Desuden er børnehandicapsager meget komplekse og derfor svære at estimere.

Det foreløbige skøn tager afsæt i årets forbrug pr. 31. maj 2022, kendte disponeringer og tidligere års forbrugsmønstre. Der forventes fortsat et merforbrug på ca. 10 mio. kr. i 2022 svarende til 2,3 % af det korrigerede budget. Det forventes således, at forbruget i år bliver ca. 5,8 mio. kr. højere end i 2021.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på familieområdet i 2022 (mio. kr.)

Status	Korrigeret	Regnskab 2021	Korrigeret budget 2022	Skønnet regnskab 2022	Skønnet afvigelse 2022
	Budget 2021				
30.4.22	428,7	431,8	427,6	437,6	10,0

31.5.22	428,7	431,8	427,6	437,6	10,0
Ændring			0	0	0

Det skønnede regnskabsresultat i 2022 fastholdes altså på samme niveau som skønnet fra sidste budgetstatus pr. 30.4.

Mange forskellige faktorer påvirker det samlede skøn for regnskabsresultatet. Økonomien er forværret en smule siden sidste status, og der er derfor grund til at følge udviklingen nøje. Dog vurderes det ikke, at der pt. er faktorer, der er så væsentlige, at det taler for en ændring i denne måneds skøn.

Antallet af både forebyggelses- og anbringelsessager ligger på et rimeligt stabilt niveau. Der er en del færre forebyggelsessager end samme tid sidste år, hvilket også afspejles i et lavere udgiftsniveau. Der er en anelse færre anbringelsessager, end sidste år på samme tid. Her ses dog et stigende forbrug, hvilket betyder, at sagerne generelt er blevet dyrere.

Ledelsesinformation

Forvaltningen arbejder løbende på at forbedre ledelsesinformationen på det sociale område. Et af fokuspunkterne er bedre samt mere ensartet og overskuelig ledelsesinformation på familieområdet. Der er blandt andet udarbejdet en udvalgsrapport, som er med som bilag til dette dagsordenspunkt.

Rapporten er i denne budgetstatus blevet udvidet med en side (s. 2), hvor økonomioverblikket over forbrug og budget er opgjort for hver måned, der er gået i stedet for summen af forbrug eller budget siden 1. januar i året (akkumuleret). Det akkumulerede overblik er fortsat i rapporten (s. 1).

Herefter vises udviklingen i forbruget dels på forebyggelse og dels på anbringelser. Endelig vises udviklingen i antal sager ligeledes opdelt på forebyggelse og anbringelser. Sammen med udviklingen i antal sager vises desuden udviklingen i modtagerandelen – den andel af befolkningen (under 18 år), der modtager en af de pågældende indsatser. Denne vises dog kun frem til april måned, da befolkningsstatus for maj måned først kommer, efter rapporten er opdateret.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om sagen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Bilag

Bilag til budgetstatus: Udvalgsrapport Social-Familie

Punkt 14: Orientering om budgetstatus pr. 31. maj 2022 på voksenområdet

22/15670

Resumé

Budgetstatus indeholder en redegørelse af den aktuelle status på områdets økonomi og aktiviteter samt et foreløbigt skøn over det forventede regnskabsresultat for 2022.

Resultatet i 2022 forventes at blive ca. 636,0 mio. kr. anslået med udgangspunkt i faktisk forbrug og kendte borgere på nuværende tidspunkt. Der er et forventet merforbrug i forhold til det korrigerede budget på 45 mio. kr. svarende til 7,6 % af budgettet.

Der er dog tale om et tidligt skøn, som skal tages med forbehold, da en række ukendte faktorer stadig kan påvirke det endelige resultat.

Sagsfremstilling

Status på økonomien

Forbruget i årets fem første måneder er på 294,1 mio. kr. mod 264,0 mio. kr. på samme tidspunkt sidste år – altså 30,1 mio. kr. højere.

Forbruget er siden samme tidspunkt sidste år steget med 19,1 mio. kr. på egne pladser og 5,3 mio. kr. på køb hos eksterne (private og andre offentlige leverandører). Stigningen på egne pladser skyldes blandt andet etablering af pladser i 2021 på Mosevej, Tangevej og Gammelby Strandvej, hvor der på Mosevej er borgere, som kræver en omfattende indsats og dermed en høj takst.

Status på aktiviteter

Der var 2.623 helårsmodtagere i maj 2022 (ekskl. Kontakten). Helårsmodtagere er en omregning baseret på antallet af dage, den enkelte ydelsesmodtager har modtaget ydelsen. Det betyder, at en borger, der modtager en ydelse i en del af opgørelsesperioden, kun indgår med den del. Modsat vil en borger, der modtager flere forskellige ydelser i samme periode indgå med samtlige af disse ydelser.

Antal helårsmodtagere er i maj 2022 på niveau med januar 2022, men der var alligevel 55 flere end i maj 2021.

Sammensætningen af modtagere er under konstant forandring. Generelt sker der en bevægelse mod flere borgere med komplekse og/eller omfattende behov. Det bliver der sat fokus på i den videre udvikling af ledelsesinformation og analyser på området. De dyreste borgere er de seneste år blevet endnu dyrere, og udviklingen ser ud til at fortsætte. Der ses generelt samme udvikling i alle landets kommuner.

Skøn for årets resultat

Skønnet for årets resultat på voksenområdet er stadig et meget foreløbigt skøn, som skal tages med forbehold. Der er mange ukendte faktorer. Kommende til- og afgang kendes endnu ikke, og der skal ikke mange dyre sager til for at ændre billedet.

Det foreløbige skøn tager afsæt i årets forbrug pr. 31. maj 2022 og kendte disponeringer. Det forventes, at der vil være et merforbrug på 45 mio. kr. i 2022, svarende til 7,6 % af det korrigerede budget. Det forventes således, at forbruget i år bliver ca. 45 mio. kr. højere end i 2021.

Tabel 1: Forbrug, budget og skønnet regnskab på voksenområdet i 2022 (mio. kr.)

Status	Korrigeret budget 2021	Regnskab 2021	Korrigeret budget 2022	Skønnet regnskab 2022	Skønnet afvigelse 2022
30.4.2022	583,0	591,1	591,0	631,0	40,0
31.5.2022	583,0	591,1	591,0	636,0	45,0
Ændring			0	5	5

Det skønnede regnskabsresultat i 2022 er hævet med 5 mio. kr. siden sidste budgetstatus ultimo april. Det skønnede merforbrug i 2022 er ligeledes hævet med 5 mio. kr. til 45 mio. kr.

Udgiftsudviklingen skyldes dels flere modtagere, men især at flere modtagere har komplekse og/eller omfattende behov. Samtidig ses helårseffekten i år af den store tilgang sidste år. Der er således allerede forbrugt godt 30 mio. kr. mere end på samme tidspunkt sidste år.

Budgettet giver ikke mulighed for en nettotilgang, altså tilgang af nye borgere, med mindre andre ”går ud”. Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens og det ses fortsat, at der kommer nye borgere til og kendte borgere på området ofte får større støtte behov over tid.

Ledelsesinformation

I bilag til sagen vises udvalgsrapporten for voksenområdet. Formålet med rapporten er at bidrage med uddybende eller ekstra information.

Udvalgsrapporten giver først et overblik over forbruget indtil 31. maj i år i forhold til sidste år (akkumuleret forbrug). Herefter vises afvigelsen fra det korrigerede budget. Der er denne gang tilføjet en side med forbruget måned for måned i forhold til sidste år. Forbruget måned for måned sammenholdes med 1/12 af det korrigerede budget.

På næste side er økonomien opdelt på underposter. Her vises ligeledes afvigelse fra korrigeret budget samt sammenligning med forbruget på samme tidspunkt sidste år.

Herefter følger en oversigt over udviklingen i antal modtagere. Og endelig en udvikling i modtagerandelen – den andel af befolkningen, der modtager en af de pågældende ydelser. Modtagerandelen vises kun til og med april 2022, da befolkningsstatus for maj endnu ikke var til rådighed, da rapporten blev opdateret.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om sagen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Bilag

Bilag til budgetstatus: Udvalgsrapport Social-Voksen.pdf

Punkt 15: Orientering vedrørende Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030

20/3140

Resumé

Sundhed & Omsorgsudvalget har på udvalgs møder den 28. februar, den 14. marts og den 9. maj 2022 behandlet og godkendt det nuværende materiale, der sætter rammerne for samskabelsesprocessen omkring udarbejdelsen af den kommende Sundhedspolitik 2022-2030.

Det nuværende materiale, der sætter rammerne for samskabelsesprocessen omkring udarbejdelsen af den kommende sundhedspolitik, sendes til orientering i alle øvrige fagudvalg.

Sagsfremstilling

Sundhed spiller en vigtig rolle for den enkelte borgers trivsel og livskvalitet. En ny sundhedspolitik skal medvirke til, at både børn, unge, voksne i den erhvervsaktive alder og seniorer får de bedste muligheder for et sundt og aktivt liv.

Fritid, Sundhed & Omsorg er i gang med udarbejdelsesprocessen af kommunens Sundhedspolitik 2022-2030.

Sundhed & Omsorgsudvalget har henholdsvis den 28. februar, den 14. marts og den 9. maj 2022 behandlet og godkendt nuværende materiale, der sætter rammerne for den kommende Sundhedspolitik. Det godkendte materiale er:

1. Synopsis/Udkast til det strategiske grundlag for Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2030
2. Esbjerg Kommunes hovedresultater under sundhedsprofilundersøgelsen 2021
3. Beskrivelsen af samskabelsesaktiviteter på tværs af målgrupper – samt samlet proces- og tidsplan for udarbejdelsen af Sundhedspolitikken.

Nedenfor ses indstillinger og beslutninger fra Sundhed & Omsorgsudvalget ovennævnte tre behandlinger af den kommende Sundhedspolitik.

Sagsfremstilling i Sundhed & Omsorgsudvalget den 28. februar 2022: Drøftelse af Sundhedspolitik

Indstilling:

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget inddrages i processen vedrørende udarbejdelse af Sundhedspolitik 2022-25. Indledningsvis med en temadrøftelse, hvor fokusområder for sundhedspolitikken drøftes.
- Resultaterne af drøftelserne sætter rammen for den videre udarbejdelse og endelige godkendelse af en høringsversion af politikken i Sundhed & Omsorgsudvalget.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Godkendt med de tilføjelser, at eksterne interessenter inddrages i den kommende proces for udarbejdelse af Sundhedspolitikken samt at der sikres et politisk ejerskab på tværs af fagudvalgene.

Sagen sendes i første omgang til høring i øvrige fagudvalg.

Sagsfremstilling i Sundhed & Omsorgsudvalget den 14. marts 2022: Sundhedsprofilundersøgelse 2021 – hovedresultater for Esbjerg Kommune

Indstilling

Direktøren for Fritid Sundhed & Omsorg indstiller, at:

- Sundhed & Omsorgsudvalget orienteres om Esbjerg Kommunes hovedresultater i Sundhedsprofilen 2021.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Orientering givet.

Udkast til Sundhedspolitikken, Sundhedsprofilen, Strategi for mental sundhed samt procesplan sendes til høring i øvrige fagudvalg.

Sagsfremstilling den 9. maj 2022: Drøftelse af Sundhedspolitik 2022-2025

Sagsfremstillingen den 9. maj er en tilføjelse til sagsfremstillingen den 28. februar. Forvaltningen har den 18. marts 2022 gennemført en workshop med den tværgående sundhedspolitiske gruppe, og på baggrund heraf er materialet vedrørende samskabelsesaktiviteter færdiggjort.

Ny indstilling:

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget godkender beskrivelsen af aktiviteter for borgerinddragelse i Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik 2022-2025

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget:

Godkendt.

Interessentliste vedlægges høringsmaterialet.

Det strategiske grundlag for Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2030 bygger på et samlet sundhedssyn for Esbjerg Kommune og tre politiske pejlemærker, der samlet set viser retning og vision for sundhedsområdet i kommunen.

Kommunens sundhedscentre er klar til de første samskabelsesaktiviteter medio maj 2022. Frem mod sommerferien vil samskabelsesaktiviteterne koncentrere sig om den unge målgruppe 16-24 år. Dialogen vil forgå på ungdomsuddannelserne, på de videregående uddannelser, samt i andre arenaer, hvor målgruppen færdes.

Vision 2025

Esbjerg Kommunes Sundhedspolitik skal være med til at udmønte velfærdssporet ”Livskvalitet og sundhed” i Vision 2025.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Plan & Byudviklingsudvalget > Klima & Miljøudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Fritid, Sundhed & Omsorg indstiller, at

- De øvrige fagudvalg tager nuværende materialer, der sætter rammerne for den videre udarbejdelse af Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2030, til efterretning

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 31-05-2022

Godkendt, idet udvalget ønsker temamøde med Sundhed & Omsorg om børn med sundhedsudfordringer.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 02-06-2022

Taget til efterretning.

Beslutning Klima & Miljøudvalget den 03-06-2022

Taget til efterretning.

Jørn Boesen Andersen (F) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 20-06-2022

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget opfordrer til, at der med Sundhedspolitikken også kommer et særligt fokus på de borgere med fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser, som ikke selv kan opsøge sundhedstilbud, eller i et bredt omfang ikke gør det, fordi rammerne om tilbuddene måske ikke kan rumme udsatte borgere med aktive misbrug, psykiske lidelser eller lignende udfordringer.

Udvalget tilslutter sig Børn & Skoleudvalgets ønske af 31. maj 2022, om et temamøde.

Bilag

Synopsis - Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2022-2025 (002).pdf

pdf Sundhedsprofilundersøgelse 2021 - hovedresultater for Esbjerg Kommune_CaseNo20-3140_4622287_v1.pdf

Overblik over interessenter i samskabelsesprocessen.pdf

Beskrivelse af samskabelsesaktiviteter og samlet tidsplan.pdf

Punkt 16: Orientering om magtanvendelser på Familieområdet 2021

20/725

Resumé

I denne sag orienteres om magtanvendelser på familieområdet i 2021.

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. I 2021 har der været 56 magtanvendelser i Esbjerg Kommunes egne tilbud til børn og unge, hvor tilbuddene har været nødsaget til at anvende magt overfor et barn eller en ung. Dette er en stigning fra de foregående år.

Forvaltningen har gennemgået de 56 indberetninger, og alle er vurderet som lovlige. Forvaltningens vurdering er endvidere, at indberetningerne generelt er beskrevet fyldestgørende, og at personalet på tilbuddene har reflekteret over episoderne efterfølgende for at forebygge lignende episoder.

Tilbuddene Bøge Alle 3, Jupitervænger og Ulvevej stod for hoveddelen af magtanvendelserne i 2021. Tilfældene på Bøge Alle 3 og Ulvevej kan i høj grad tilskrives tilbuddenes målgruppe, mens magtanvendelserne på Jupitervængen skyldes ét barn, som ikke egnede sig til tilbuddet. Barnet på Jupitervængen blev senere flyttet til et mere passende tilbud.

Sagsfremstilling

Personalet på anbringelsessteder og tilbud, der er godkendt efter §66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service er omfattet af bekendtgørelsen om lov om voksenansvar for anbragte børn og unge.

Der er lovhjemmel til fysisk magtanvendelse i form af fastholdelse eller det at føre et barn eller ung til et andet opholdsrum. Dette kan anvendes, hvis barnet eller den unge udviser en adfærd, herunder vedvarende chikane, der er til fare for barnet eller den unge selv, de øvrige anbragte børn og unge, personalet eller andre, der opholder sig på tilbuddet.

Herudover kan magtanvendelse ske, såfremt barnet eller den unge er destruktiv overfor materielle ting. Her må personalet kortvarig anvende magt for at stoppe dette.

Undersøgelse af barnet eller den unges opholdsrum skal også indberettes som magt og der har i 2021 været tilfælde af denne type magtanvendelse ved tilbuddet Ulvevej.

Tilbudslederen kan beslutte at fortage en undersøgelse af barnet eller den unges opholdsrum, hvis der er konkrete grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter, der betyder, at orden og sikkerhed ikke kan opretholdes. Der kan for eksempel være tale om besiddelse af våben eller stoffer.

Magtanvendelser skal altid være tilpasset forholdene i situationen og begrænset til det absolut nødvendige. Det er i enhver situation vigtigt, at medarbejderen overvejer, hvad der vil være det mindst indgribende indgreb, der samtidig er tilstrækkeligt til at løse problemstillingen. Indgrebet skal således være proportionelt.

Magtanvendelser i 2021

Tabel 1: Oversigt over antallet af indberettede magtanvendelser

Årstal	2019	2020	2021
Indberetninger i alt	19	36	56

Alle indberetninger ovenfor er godkendt ved den faglige konsulent på området i Esbjerg Kommune og videresendt til Socialtilsyn Syd.

Indberetninger vurderes af Esbjerg Kommunes faglige konsulent i Familierådgivningen i forhold til, om de falder indenfor følgende rammer i bekendtgørelsens bestemmelser:

- Tilladt magtanvendelse eller ikke tilladt magtanvendelse
- Undersøgelse af person eller opholdsrum
- Afværgehjælp – forhindrer ødelæggelses af materiale ting
- Nødværge eller nødret

Mindst en af følgende betingelser skal være opfyldt, hvis der skal være hjemmel til en fysisk magtanvendelse:

1. Barnet/den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforsvarligt.
2. Barnet/den unge derved hindres i at skade sig selv eller andre.

Udover en opmærksomhed på, at bekendtgørelsen efterleves, lægges der i vurderingen og tilbagemelding til tilbuddene stor vægt på, at tilbuddet så vidt muligt får afdækket og dokumenteret den unges oplevelse af situationen, samt hvordan der bliver arbejdet på at forebygge lignende situationer.

Tabel 2: Oversigt over indberetninger i 2021

	Antal indberetninger	Fordelt på antal børn og unge
Familiecenteret		
Ribegade	0	
Flowkollegiet	0	
Ungdomspensionen	0	
Ulvevej	20	6
Jupitervænget	16	1
Sydstjernen	0	
Topsand	6	3
F. Nansensvej	0	
Ørnevænget	0	
Specialcenteret		
Bøge Alle 1 og 5	1	1
Bøge Alle 3	12	3
Bøge Alle 7 og 9	1	1
Krohaven - Kollegiet	0	
I alt	56	15

Tre tilbud skiller sig ud i tabel 2:

Ulvevej

På Ulvevej er der 20 magtindberetninger, som er fordelt på seks børn og unge. En indberetning er en undersøgelse af værelse, som tæller med som magtindberetning.

Ulvevej er Esbjerg Kommunes akutinstitution, hvor børn og unge kan komme uden varsel. Dette betyder, at de ofte modtager børn og unge, som er ramt af angst og frustrationer over at blive pludseligt anbragt. De kan være bange, og ofte har de manglende tillid til voksne. Dette medfører i perioder, at der kommer børn og unge, som udtrykker deres frustrationer gennem udadreagerende adfærd.

Jupitervænget

De 16 magtindberetninger på Jupitervænget er foretaget overfor det samme barn. Barnet blev flyttet ind på Jupitervænget i håb og forventning om, at tilbuddets rammer med fokus på en stabil og rolig hverdag, ville have en gavnlig effekt på barnets udadreagerende adfærd. Dette viste sig ikke at have den ønskede effekt, hvorfor det blev besluttet at flytte barnet til et tilbud, som har andre fysiske rammer end de mere familiære på Jupitervænget, og hvor den pædagogiske tilgang er tilpasset barnets nuværende behov.

Bøge Alle 3

På Bøge Alle 3 er der foretaget 12 indberetninger, der er fordelt på tre børn og unge.

Afdelingen rummer børn og unge, som kan have udfordringer med at kunne sætte ord på deres følelser og frustrationer. De kan derfor have perioder, hvor det i stedet kommer ud gennem en udadreagerende adfærd.

Der kan være flere forklaringer på, at der opstår frustrationer. Det kan være ændringer i den daglige struktur, evnen til at behovsudsætte, ændringer i medicinering, nye indflytninger, ændringer i personalet, i skolen, med videre.

Fokuspunkter i 2022

I 2022 bliver der ved Specialcentret og Familiecentret fortsat arbejdet med at øge medarbejdernes viden om lovgivningen i forhold til barnets og den unges ret til selvbestemmelse. Særligt fokus er igangsat i forbindelse med introduktion af nye medarbejdere på familieområdet.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i barnets eller den unges ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til Livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

I voksenansvarsloven §21 står der, at magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten efter §8-14, §16 og §19 og magtanvendelse i øvrigt skal registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet. Dette jævnfør §9 og §9a i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Magtanvendelserne skal også sendes til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, jævnfør §2 i Lov om socialtilsyn.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til byrådet, at der gives orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse på børne og ungeområdet i 2021, og at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Punkt 17: Orientering om magtanvendelser på Voksenområdet 2021

20/725

Resumé

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. Forvaltningen behandler alle magtanvendelser.

Antallet af magtanvendelser på det specialiserede voksenområde i 2021 er i alt 40, hvilket er det laveste tal siden 2010 og væsentlig lavere end i 2020, hvor der var 63. Antallet dækker alle magtanvendelser, der er foretaget overfor voksne borgere i Esbjerg Kommunes egne tilbud og tilbud, hvor Esbjerg Kommunes borgere bor på opholdssteder i andre kommuner.

I alt blev der i 2021 bevilget 18 løsninger, som skal sikre, at borgerne kan få den nødvendige omsorg og/eller at sikre, at de ikke er til fare for sig selv eller andre. Dette kan for eksempel være sensorer, GPS-ure eller lignende.

Esbjerg Kommune har desuden i 2021-2022 har et særligt fokus på opkvalificering af nye medarbejdere. Dette sikrer, at man i tilbuddene er opmærksomme på magtanvendelser og begrænsningen heraf.

Sagsfremstilling

I relation til Servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser over for voksne fysiske indgreb i retten til selvbestemmelse. Formålet med lovgivningen er både at øge retssikkerheden for borgere med varigt nedsat psykisk funktionsevne og at nedbringe omfanget af anvendt magt. Reglerne medvirker til at styrke borgernes og personalets retssikkerhed.

Socialtilsynet gennemgår alle indberetninger om magtanvendelser, når de er på tilsyn.

Derudover gennemgås indberetningerne løbende af forvaltningen. Dette for at sikre, at der er et vedvarende fokus på borgernes ret til selvbestemmelse og for at forebygge magtanvendelser.

I Servicelovens §124d er det beskrevet, at der kan anvendes magt i form af at føre, eller fastholde, en borger, hvor der er nærliggende risiko for at borgeren udsætter sig selv eller andre for at lide væsentlig personskade, samt at forholdene i det enkelte tilfælde gør det absolut påkrævet.

Det kan for eksempel være, hvis en borger vil løbe ud på en stærk trafikeret vej eller forsøger at gøre alvorlig skade på sig selv. Det kan også være, hvis en borger forsøger at angribe personalet, eller i affekt slår mod personalet.

Magtanvendelser i 2021

Tabel 1 viser udviklingen af antallet af akutte fastholdelser fra 2015-2021 jävnfør Servicelovens §124d og Straffelovens §13 og §14. Akutte fastholdelser er magt i form af at føre eller fastholde en borger, samt nødret og nødværge.

Tabel 1: Akutte fastholdelser fra 2015 til 2021

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Akutte fastholdelser jävnfør Servicelovens §124d og Straffelovens §13 og §14	104	79	88	55	67	60	39

Ikke godkendt akut fastholdelse	6	8	4	12	2	3	1
Indberetninger i alt	110	87	92	67	69	63	40

Som det fremgår af tabel 1, er der én magtanvendelse, der ikke er godkendt. Magtanvendelsen blev foretaget overfor en borger, der skulle i narkose hos tandlægen. Her er det tandlægen, der skal indberette den magtanvendelse, der er foretaget jævnfør Sundhedsloven. Der er ifølge Serviceloven ikke lovhjemmel til magtanvendelsen, og derfor registreres den som ikke godkendt.

I skemaet nedenfor fremgår det, at der er foretaget indgreb i borgernes ret til selvbestemmelse på 14 afdelinger i Social barn-ung-voksen på voksenområdet.

I de tidligere år har der været afdelinger, der har haft særligt mange magtanvendelser, hvilket ikke ses i 2021. Dog bemærkes det, at Botilbuddet BO 25 har anvendt nødret overfor to borgere i alt 6 gange. Nødret anvendes typisk i tilfælde hvor personalet griber ind for at begrænse eller stoppe borgernes alvorlige og akutte selvskadende adfærd.

Tabel 2: Oversigt over magtanvendelser fordelt på centrene.

Center	Afdeling	Magtanvendelser	Fordelt på antal borgere
Specialcentret	Bøge Alle' 3	3	1
Udviklingscenter Vest	Farupvej 8C	8	4
Udviklingscenter Vest	Kastanie Alle' 3	1	1
Udviklingscenter Vest	Kastanie Alle' 13	3	1
Udviklingscenter Vest	Bøge Alle' 14	1	1
Udviklingscenter Vest	Bøge Alle' 15	1	1
Udviklingscenter Vest	Bøge Alle' 123-127	1	1
Udviklingscenter Vest	Kornvangen 3-5	4	1
Udviklingscenter Vest	Idrætsalle	1	1
Udviklingscenter Vest	Birkekrattet	1	1
Udviklingscenter Vest	Mosevej	3	2
Center for Misbrug & Udsatte	Refugium	2 nødret	1
Center for Socialpsykiatri	BO25	6 nødret	2
Center for Socialpsykiatri	Birkevangen	1	1
Eksterne tilbud	Private og kommunale	4	3
I alt		40	22

Indsatser

Social barn-ung-voksen har på voksenområdet i de sidste tre år arbejdet målrettet på at udvikle indsatser, metoder og tiltag, der kan afdække og forebygge selvskade hos borgere og vold fra borgere mod medarbejdere.

I løbet af 2021-2022 har forvaltningen haft særligt fokus på opkvalificering af nye medarbejdere i forbindelse med deres introduktion. Der har yderligere været fokus på konkrete dilemmaer og udfordringer i praksis omkring magtanvendelser. Hertil er der arbejdet med de gældende arbejdsgange og procedurer. Alle magtanvendelser tages op og gennemgås systematisk på personalemøder med henblik på faglig sparring og læring. Der arbejdes konkret med hvilke krav, der kan stilles i forhold til, hvordan borgeren har det, low arousal og nænsomt nødværge.

Samlet bidrager den fortsatte læring og udvikling af forebyggende tiltag til at sikre borgernes ret til selvbestemmelse, at borgerne får den nødvendige omsorg, og at der er et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Beskyttelsesmidler og sensorer mv.

Nogle borgere med betydelige psykiske funktionsnedsættelser kan ikke samtykke til anvendelse af beskyttelsesmidler, sensorer og andre velfærdsteknologiske løsninger. I Servicelovens §125, §128, §128b og §128c er det beskrevet, hvornår medarbejdere kan ansøge om anvendelse af disse løsninger i tæt samarbejde med borger og pårørende. Dette med det formål, at borgerne kan få den nødvendige omsorg og/eller at sikre, at de ikke er til fare for sig selv eller andre. Ansøgningerne behandles i forvaltningen, og socialchefen træffer efterfølgende en afgørelse. Forhåndsgodkendelsen kan gives i op til 12 måneder, hvorefter der skal genansøges. Det er en forudsætning, at der løbende arbejdes forebyggende med henblik på at minimere anvendelsen af de beskrevne løsninger.

Forvaltningen skal hver måned orientere Socialtilsyn Syd om anvendelsen af de omtalte beskyttelsesmidler og sensorer.

Der er i 2021 bevilget 18 løsninger, som beskrevet ovenfor, til borgere med betydelige psykiske funktionsnedsættelser.

Sensor på yderdøren

Der er givet tilladelse til, at seks borgere har en sensor på deres yderdør. Sensoren sender en besked til en telefon, der bæres af en medarbejder. Herefter møder medarbejderen borgeren og tilbyder borgeren den nødvendige støtte, så borgeren ikke bringer sig selv i fare i trafikken eller indgår i konflikter med andre borgere.

Hos en enkelt af disse borgere er der også sensor på et vindue. Dette er for at støtte borgen, hvis han kravler ud af eller smadrer vinduet.

Armbånd

Der er givet forhåndsgodkendelse til, at otte borgere må anvende et armbånd eller have en sensor på deres seng, der registrerer epileptiske kramper. Borgernes læger har ordineret krampestillende medicin, der skal gives omgående, når borgeren har kramper. Borgeren kan ikke selv tilkalde hjælp, og armbåndet sender derfor besked til en medarbejder, der kan give borgeren den nødvendige omsorg og ordinerede medicin.

Ur med GPS

Der er givet forhåndsgodkendelse til, at en borger må bruge et ur med GPS, så han hurtigt kan findes, når han ikke selv kan finde hjem igen. Denne anvendes ikke i øjeblikket.

Lydregistrerende sensor

Ydermere har én borger en sensor, der reagerer på lyde, så borgeren kan få hjælp, når borgeren kaster op.

Bevægelsessensorer

Der er givet forhåndsgodkendelse til, at en borger må have en sensor i området foran sin seng, som registrerer bevægelse. Borgeren er næsten blind og kan ikke selv tilkalde hjælp, når borgeren står ud af sin seng. Hvis borgeren ikke mødes af en medarbejder med det samme, går borgeren i panik. Sensoren sender også her en besked til en telefon, der bæres af en medarbejder.

Faldmåtte

En borger har fået forhåndsgodkendelse til at have en sensormatte foran sin seng. Dette er for at undgå fald, når borgeren står ud af sin seng. Sensorer i måtten sender en besked til en medarbejders telefon med det samme.

Sele i kørestol

Der er givet forhåndsgodkendelse jævnfør Serviceloven §128 til, at der må anvendes en blød sele i en borgers kørestol for at hindre fald, når der er nærliggende risiko for personskade hvis borgeren rejser sig fra kørestolen. Selen anvendes kun, når det er absolut påkrævet.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i borgeres ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til Livskvalitet og sundhed

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten, foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jævnfør retssikkerhedsloven §15 og §16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i Serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til byrådet, at der gives orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse på voksenområdet i 2021, og at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Punkt 18: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Else Zippor orienterede om familievejlederordning og den nye pjece.
- Else Zippor orienterede om ny samarbejdsaftale mellem røde kors og CSP.
- Politikerforløb for udvalgsmedlemmer på beskæftigelsesområdet den 30. september 2022. (obs på sammenfald med Frivillig Fredag. Dialogmøde/workshop med de frivillige sociale foreninger, herunder uddeling af frivillighedspriser).
- Brev til kommuner og RAR - Den årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg.
- Årshjul.
- Evaluering af mødet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 21-06-2022

Orientering givet.

Bilag

Politikerforløb for udvalgsmedlemmer på beskæftigelsesområdet

Brev til kommuner og arbejdsmarkedsråd

Årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg 2022.

Årshjul - 21. juni - Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022

Punkt 19: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 20: Lukket: Godkendelsesark