

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 02-10-2023

Mødedato Mandag d. 02. oktober 2023 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Olfert Krog, May-Britt Andrea Andersen, Diana Mose Olsen, Jørgen Ahlquist, Jakob Lykke, Sabrina Bech Bartholin

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2024-27, koordinering af politiske forslag til budgettets 2. behandling.....	4
Ændring af Forretningsorden for Esbjerg Byråd.....	6
Ribe Boligforening, afdeling 30 Nipsvej - Helhedsplan indeholdende nybyggeri (skema B).....	8
Ansøgning om prøvehandling småbørnsgruppe Darum Børneby.....	13
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for et blandet bolig- og erhvervsbebygge	17
Orientering om paralleløpdrag - Udviklingsplan for Esbjerg midtby og Rørkjær.....	21
Strategisk udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe.....	23
Orientering om magtanvendelser på Familieområdet 2022.....	27
Orientering om magtanvendelser på Voksenområdet 2022.....	31
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	36
Godkendelse - underskriftsblad.....	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Punkt 2: Budget 2024-27, koordinering af politiske forslag til budgettets 2. behandling

23/101

Resumé

I henhold til budgettidsplanen afholder Økonomiudvalget (forhandlingsudvalget) et sidste koordinerende møde inden byrådets 2. behandling af budgettet.

Sagsfremstilling

Til Økonomiudvalgets sidste koordinerende behandling af forslag til budget 2024-27

udarbejdes følgende materiale i udkastform:

1. Sagsfremstilling til byrådets 2. behandling af budget 2024 (udleveres på mødet)
2. Notat om ”Valg af selvbudgettering eller statsgaranti 2024”
3. Afstemningstema

Materialet vil efter Økonomiudvalgets møde blive justeret med eventuelle rettelser inden byrådets behandling. Derefter fremsendes materialet til byrådets 2. behandling den 9. oktober 2023, samt til Hoved-MED.

I sagen til byrådet vil følgende bilag også indgå:

- Generelle bemærkninger
- Takst- og prisoversigt for 2024
- Noter til takst- og prisoversigt 2024
- Tilskudsoversigt for 2024
- Bevillingsoversigt 2024
- Strukturel balance inkl. kasseforbrug
- Anlægsinvesteringer
- Anlægsinvesteringer inkl. bemærkninger
- Bilag med tekniske ændringer til 2. behandling af budgettet

Medlemmer af forhandlingsudvalget, som ikke er fast medlem af Økonomiudvalget, er inviteret med til Økonomiudvalgets møde med henblik på at koordinere afstemningstemaerne til 2. behandling.

Der vedlægges notat om valg af statsgaranti eller selvbudgettering. Med de nuværende forudsætninger viser beregningen, at der vil være en økonomisk gevinst for kommunen ved at vælge selvbudgettering.

I budgetaftalen 2024 indgået den 14. september 2023 var forudsat statsgaranti på udskrivningsgrundlaget. Hvis der i

stedet vælges selvbudgettering, giver det en øget indtægt på 3,6 mio. kr. i 2024. Dette er nu indregnet i budgettet for 2024 og der er indregnet en tilsvarende udgift til efterregulering i 2027, så det netto svarer til budgettaftalen.

Efter der er indgået budgetaftale, har kommunen fået bevilget ekstra låneramme på 44 mio. kr. til projektet som omfatter 18 specialtilbudspladser i Fyrparken. Dette er indarbejdet i 2024 med øget 44 mio. kr. til anlæg og -44 mio. kr. i øget lånoptagelse. Kommunens bruttoanlægsramme er ligeledes øget med 44 mio. kr. i 2024.

På det seneste borgmestermøde i KL den 27. september var status, at kommunerne samlet set næsten overholder servicerammen, mens anlægsrammen overskrides. Samtidig har flere kommuner indmeldt skattestigninger, mens kun få kommuner har meldt skattereduktioner ind.

Kommuner der ikke holder sig inden for de udmeldte anlægsrammer, genovervejer i øjeblikket deres anlægsbudget ligesom KL appellerer til, at kommuner der ønsker at øge skatten, genovervejer dette. Samlet set kan budgetlægningen i de øvrige kommuner påvirke Esbjerg Kommunes budget 2024-27. Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at opgøre de økonomiske konsekvenser heraf.

Esbjerg Kommune holder sig inden for de udmeldte service- og anlægsrammer.

Lovgrundlag, planer mv.

BEK nr. 1051 af 15/10/2019 "Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv"
LOV nr. 547 af 18/06/2012 "Budgetloven"

LBK nr. 63 af 19/01/2021 "Bekendtgørelse af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner"

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. Materialet sendes til byrådets 2. behandling af budget 2024-27
2. Økonomiudvalget indstiller enten statsgaranti eller selvbudgettering for 2024 til byrådets 2. behandling af budget 2024-27

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

1. Godkendt.
2. Økonomiudvalget indstiller selvbudgettering for 2024 til byrådets 2. behandling af budget 2024-27.

Bilag

Afstemningstemaet, 2024-27.pdf

Valg af statsgaranti eller selvbudgettering i 2024

Punkt 3: Ændring af Forretningsorden for Esbjerg Byråd

23/17909

Resumé

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har offentliggjort en ny normalforretningsorden for kommunalbestyrelser. På baggrund heraf foreslås det, at Forretningsorden for Esbjerg Byråd ændres i overensstemmelse hermed.

Sagsfremstilling

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 7. juni 2023 offentliggjort en ny normalforretningsorden for kommunalbestyrelser. Sigtet med den nye udgave er primært at bringe normalforretningsordenens indhold i overensstemmelse med gældende lovgivning. Desuden er sprogbrugen i forretningsordenen moderniseret.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har tilkendegivet, at det efter ministeriets opfattelse vil være hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelsen ved given lejlighed reviderer sin forretningsorden, hvis den i dag indeholder regler, der ikke længere er udtryk for gældende ret.

Selv om Forretningsorden for Esbjerg Byråd løbende er blevet tilrettet gældende lovgivning, vurderes det hensigtsmæssigt, at forretningsordenen ændres med udgangspunkt i den nye normalforretningsorden med henblik på at sikre, at forretningsordenen er i overensstemmelse med gældende lovgivning og mere nutidig sprogbrug.

Forretningsorden for Esbjerg Byråd afviger på en række punkter fra normalforretningsordenen, idet byrådet løbende har vedtaget bestemmelser i forretningsordenen, som på den ene eller anden måde fraviger bestemmelserne i normalforretningsordenen. Sådanne fravigelser kan vedtages, når de ikke er i strid med gældende lovgivning.

Der er udarbejdet en sammenstilling af bestemmelser i den nuværende forretningsorden og den nye normalforretningsorden. Sammenstillingen er vedlagt som bilag. Bestemmelser, hvor der er vedtaget fravigelser i forhold til normalforretningsordenen, er i sammenstillingen markeret med gult.

Herudover er der to bestemmelser, som er medtaget i såvel den gamle som den nye normalforretningsorden, som er udeladt i den nuværende Forretningsorden for Esbjerg Byråd. Det drejer sig om § 7, stk. 3 om henvisning af en sag til et bestående udvalg og § 10, stk. 4 om valg af kandidater ved skriftlig afstemning. Årsagen til udeladelsen af disse bestemmelser kendes ikke, og det foreslås, at bestemmelserne medtages i den nye Forretningsorden for Esbjerg Byråd.

Vedrørende forretningsordenens § 7 om nedsættelse af særlige udvalg efter lov om kommunernes styrelse § 17, stk. 4 bemærkes særligt vedrørende udpegning af formand for udvalget, at der er ikke medtaget en bestemmelse herom hverken i den gamle eller nye normalforretningsorden. Ifølge gældende ret kan formandskabet i det særlige udvalg fastlægges af kommunalbestyrelsen i forbindelse med afgørelsen af udvalgets sammensætning, men spørgsmålet kan også overlades til udvalget selv. Det foreslås at der tilsvarende ikke medtages en bestemmelse herom i Forretningsorden for Esbjerg Byråd.

Samlet set foreslås det, at Forretningsorden for Esbjerg Byråd ændres i overensstemmelse med den nye normalforretningsorden med bibeholdelse af de særlige bestemmelser, som byrådet tidligere har vedtaget. Forslag til ny Forretningsorden for Esbjerg Byråd er vedlagt som bilag.

Ændringer af forretningsordenen skal behandles i 2 ordinære byrådsmøder.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse § 2, stk. 4

Vejledning om normalforretningsorden for kommunalbestyrelser

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet > Byrådet

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller at Forretningsorden for Esbjerg Byråd godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Bilag

Sammenstilling - gældende forretningsorden - ny normalforretningsorden

Forretningsorden for Esbjerg Byråd

Punkt 4: Ribe Boligforening, afdeling 30 Nipsvej - Helhedsplan indeholdende nybyggeri (skema B)

17/21597

Resumé

Ribe Boligforening har fremsendt ansøgning (skema B) om Esbjerg Kommunes deltagelse vedr. garantistillelse og økonomisk deltagelse for deres afdeling 30 – Nipsvej i forbindelse med gennemførelse af helhedsplanen (renoveringsprojekt).

Helhedsplanen indeholder nedrivning af det eksisterende byggeri 10 boliger og efterfølgende genopførelse, samt fortætningsbyggeri indeholdende 11 nye boliger og derved en ansøgning (skema A) i forhold til nybyggeriet.

Der er for helhedsplanen og nybyggeridelen tale om ét projekt. Det er en fysisk og økonomisk forudsætning at projektet gennemføres samlet.

Byrådet godkendte den 20. december 2021 skema A for projektet. Efter licitation af anlægsarbejderne har den samlede anlægssum ændret sig fra 37.288.981 kr. (skema A) til 49.223.000 kr. (Skema B), svarende til en stigning på 25,06 %,



Matr.nr. 119g, Østermade,
Ribe Jorder

Boligareal 830 m² i
forhold til helhedsplan og
965 m² i forhold til
nybyggeridelen.

Sagsfremstilling

Byrådet gav den 17. september 2018 Ribe Boligforening tilladelse til, at de kunne påbegynde planlægningsfasen for helhedsplanen og derefter fremsende skema A.

Den efterfølgende dialog mellem parterne - Esbjerg Kommune, Landsbyggefonden og Ribe Boligforening – har udløst en renoveringsløsning, der er baseret på nedrivning og genopførelse af de 10 boliger i byggeafsnit 2, samt en fortætning med yderligere 11 nye almene familieboliger. Grundet de nuværende boligers stand, er det af Landsbyggefonden og Ribe Boligforening blevet vurderet, at nedrivning vil være den bedste fremtidssikring af afdelingen. Dette sammenholdt med fortætningen vil sikre afdelingen en bedre driftsøkonomi på sigt.

Byrådets beslutning for udmøntning af grundkapital for budget 2019 til 2022, den 7. juni 2020 indeholdt opførelsen af de 11 nye familieboliger, der opføres som rækkehuse (tæt/lav).

Ribe Boligforening har modtaget et tilsagn fra Landsbyggefonden i 2020 samt en finansieringsskitse fra fonden i 2021 for håndtering af nedrivningen. Projektet blev godkendt af boligforeningens organisationsbestyrelse den 20. maj 2021 og på afdelingsmøde den 30. juni 2021.

Anvendelse af Almenboliglovens § 16 stk. 2 medfører, at der ikke skal ske en opdeling af renovering og nybyggeri med baggrund i lovens § 16 stk. 1 og dermed udstykning og oprettelse af en ny afdeling.

Helhedsplan:

Helhedsplandelen, der indeholder nedrivningen og den efterfølgende genopførelse, indeholder både støttede og u støttede arbejder.

Nybyggeri:

Byrådet behandlede og godkendte den 20. december 2021 Ribe Boligforenings ansøgning (skema A) om deltagelse vedr. garantistillelse og økonomisk deltagelse, for deres afdeling 30 – Nipsvej, i forbindelse med gennemførelse af helhedsplanen indeholdende nybyggeri.

Efterfølgende har Byrådet den 17. april 2023 godkendt at nybyggeridelen for projektet kan overskrides med op til 20%, dette med baggrund i at de kraftigt stigende byggepriser. Rammeudvidelsen har modtaget tilsagn fra Landsbyggefonden.

Ribe Boligforening har efter afholdt licitation fremsendt ansøgning (skema B) om godkendelse af anskaffelsessummen for renoveringsprojektet. Samlet set viser licitationen en stigning i forhold til det estimerede ved skema A på 12.447.019 kr. Licitationsens anlægssum er 49.736.000 kr., men skema B ansøgningen er 49.223.000 kr., hvilket skyldes at der er indarbejdet besparelser i licitationsøkonomien. Entreprisekontrakten er betinget af Esbjerg Kommunes godkendelse af skema B.

Landsbyggefonden har givet tilsagn til forhøjelsen af anlægsrammen, med baggrund i licitationen.

Klima

Ved opførelse af nye almene boliger med mindst 10 parkeringspladser skal der forberedes etablering af ladestandere på alle parkeringspladser.

Lovgrundlag, planer mv.

Lokalplan 40-020-0010 – Ribe Øst, for almene boliger på Nipsvej

Almenboligloven

Kommunestyrelsesloven

Bekendtgørelse nr. 1266 af 09/09/2022

Bekendtgørelse nr. 181 af 05/03/2020

Økonomi

Samlet Økonomi:

Nybyggeridelen er beregnet til det maksimale anlægsbeløb jf. Almenboligloven og helhedsplan delen er beregnet, så den slutningsvis ender på den samme husleje som Nybyggeridelen.

Anlægsøkonomi:

	Skema A	Tilsagn om 20% overskridelse	Skema B inkl. indeksring	Afvigelse fra skema A til B
Nybyggeri	20.150.000 kr.	3.700.000 kr.	25.615.000 kr.	5.465.000 kr.
Støttet Renovering	10.308.240 kr.		12.369.887 kr.	2.061.647 kr.
Ustøttet Renovering	6.830.741 kr.		11.238.112 kr.	4.407.371 kr.
I alt	37.288.981 kr.		49.222.999 kr.	11.934.018 kr.

Skema B ansøgningen svarer til en stigning på 25,06% fra den oprindelige skema A godkendelse.

Nybyggeri:

Familieboligerne bygges med den givne ramme inkl. tilsagn om 20% overskridelse jf. Landsbyggefondens tilsagn dateret den 27. juni 2023, hvilket er sammensat af:

Maksimumbeløb jf. seneste sats	21.725.000 kr.
Overskridelse	3.700.000 kr.
Anskaffelsessum efter overskridelse	25.425.000 kr.

Projektet finansieres af afsat grundkapital ved budget 2019 til 2022, samt ved budget 2021 til 2024. Ved skema A ansøgningen svarede grundkapitalen til 1.612.000 kr. denne er ved skema B 1.753.000 kr. tillagt finansiering af 10% af overskridelsen svarende til 370.000 kr. i alt 2.123.000 kr. i grundkapital. Den resterende del af anlægssummen finansieres af beboerindskud, realkreditlån og Landsdispositionsfondens.

Der er foretaget konkret indberetning om finansieringen af de 10 familieboliger med et samlet boligareal på 967 m². Hertil er beregningen, at sluthuslejen bliver på ca. 980 kr. pr. m² pr. år. (ved skema A ca. 930 kr. pr. m² pr. år.) eller en månedlig husleje på eks. forbrug på 6.941,67 kr. pr. lejemål (ved skema A 6.820 kr. pr. lejemål).

Ribe Boligforening vurderer, at huslejeniveauet ikke vil medføre udlejningsbesvær.

Esbjerg Kommune skal yde garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.

Helhedsplan:

Anlægsøkonomi:

	Skema A	Skema B	Differencen
Nedrivning (støttet arbejde)	10.308.240 kr.	12.369.887 kr.	2.061.647 kr.
Nedrivning (ustøttet arbejde)	6.830.741 kr.	11.238.112 kr.	4.407.371 kr.
I alt	17.138.981 kr.	23.607.999 kr.	6.469.018 kr.

Hvilket svare til en difference fra skema A til B på 37,74 %.

Finansiering:

	Skema A	Skema B	Differencen
Støttet lån	10.308.240 kr.	12.369.887 kr.	2.061.647 kr.
Ustøttet lån	5.310.741 kr.	9.718.112 kr.	4.407.371 kr.
Fællespuljetilskud, Landsdispositionsfond, LBF	760.000 kr.	760.000 kr.	0 kr.
Egen trækningsret	260.000 kr.	260.000 kr.	0 kr.
Kapitaltilførsel	500.000 kr.	500.000 kr.	0 kr.
I alt	17.138.981 kr.	23.607.999kr.	6.469.018 kr.

Ved en kapitaltilførsel på 500.000 kr. skal Esbjerg Kommune deltage med 1/5 del svarende til 100.000 kr. Der er afsat midler til formålet.

Der er endnu ikke indhentet et lånetilbud, men der bør påregnes at kommunen skal yde 100 % lånegaranti på det støttede og det ustøttede lån, heraf yder Landsbyggefonden regaranti på 50 % af garantien overfor kommunen i forhold til det støttede lån.

Landsbyggefonden har givet tilsagn til at den oprindelige finansieringsskitse fra Landsbyggefonden, der var på 10.308.240 kr. for den støttede del og 9.640.315 kr. for den ustøttede del, udvides med 20 %. Ved skema A var der en

forventning om, at den understøttede del ville være væsentlig under Landsbyggefondens ramme, hvor det i dag ligger tæt på den oprindelige ramme.

Der er pt. ikke registreret nogle kommunale garantier i afdelingen.

Huslejen for de genopførte boliger vil være den samme som ved nybyggeridelen.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

Nybyggeridelen:

1. der gives tilsagn til Ribe Boligforenings skema B ansøgning om 11 familieboliger, der opføres som fortætningsboliger i afdelingen 30 – Nipsvej.
2. der ydes grundkapital op til 2.123.000 kr.
3. der ydes kommunegaranti for den del af lånet, der ligger ud over 60% af den værdi, der fastsættes af långiver.
4. huslejestigningen med en gennemsnitlig sluthusleje på 980 kr. pr. m² pr. år godkendes.

Helhedsplansdelen:

1. skema B ansøgningen for helhedsplanen godkendes.
2. låneoptagelsen og garantiforpligtigheden godkendes for både det støttede og understøttede lån.
3. huslejestigningen med en gennemsnitlig sluthusleje på 980 kr. pr. m² pr. år godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Punkt 5: Ansøgning om prøvehandling småbørnsgruppe Darum Børneby

23/4625

Resumé

Børn & Skoleudvalget blev den 20. juni 2023 præsenteret for ansøgning fra Lokalrådet i Darum og Darum Børneby om en prøvehandling med en småbørnsgruppe fra 2 år og 5 mdr. i børnehaven Bistadet. Forslaget med at tilbyde plads til 2,5-årige baserer sig på et ønske om, ved spidsbelastning, at kunne skabe den nødvendige kapacitet i dagplejen i Darum.

Ansøgningen beskriver en prøvehandling i 3 år, og at perioden for prøvehandling først træder i kraft, når behovet viser sig i Darum.

Forslaget indebærer, at der skal dispenseres fra Esbjerg Kommunes retningslinjer for pladsanvisning, hvoraf det fremgår, at tidligste børnehavestart er fra 2 år og 10 mdr.

Det vil desuden medføre, at Darum ikke længere indgår i et garantidistrikt, men som et isoleret opskrivningsdistrikt for forældre i lokalområdet i Darum. Herved kan der opstå ledig kapacitet i dagplejen, da børn fra det øvrige garantidistrikt ikke kan anvises til Darum. Dette kan have økonomiske konsekvenser, hvis alle pladser ikke kan udnyttes.

Børn & Skoleudvalget sendte forslaget til høring i bestyrelser og MED-udvalg i henholdsvis Dagplejen og Darum Børneby. Ud fra høringen er der generel opbakning til forslaget. Fra Darum Børneby er der bl.a. bemærkninger til det forøgede serviceniveau og de kapacitetsmæssige konsekvenser.

Med sagen skal der tages stilling til Darums ansøgning om prøvehandling og herunder dispensation fra gældende retningslinjer for anvisning af pladser, ift. følgende dele:

- Anvisning af børnehaveplads fra 2,10 år til 2,5 år
- At være omfattet et garantidistrikt, til at være et "isoleret" opskrivningsdistrikt.

Der indstilles til, at der kun dispenseres fra anvisning af børnehaveplads fra 2,10 år til 2,5 år.

Sagsfremstilling

Ansøgningen kommer på baggrund af henvendelser til Lokalrådsformanden, vedr. bekymringer fra forældre i nærområdet, som oplever periodevis lange ventelister til dagpleje, og i forlængelse af det, tilbud om pladser udenfor lokalområdet. Dog stadig indenfor garantidistrikt.

Lokalrådet har gennemført en minisurvey i Darum, hvor 96% af de adspurgte ønsker et lokalt pasningstilbud til de 0-2 årige.

Forældrene er herunder ikke adspurgte om kriterierne for forældrebetaling i ordningen.

Ansøgningen beskriver, at når behovet for pladser opstår i dagplejen, skal børn i Darum kunne starte i børnehaven (småbørnsgruppe i Bistadet) når de bliver 2,5 år, hvis de vurderes parate rent udviklings- og trivselsmæssigt. Dette for at frigøre plads i dagplejen i Darum. Vurdering af barnets parathed foretages i et tæt samarbejde mellem dagpleje, forældre og børnehaven.

Det er frivilligt for forældre, hvorvidt de ønsker deres barn tidligere i børnehave. Ved en eventuel uenighed omkring paratheden af et enkelt barn, vil det være forældrenes vurdering, der vil være afgørende i forhold til barnets parathed og opstart i børnehaven før normeret tid.

Start i børnehaven før tid, vil betyde en månedlig merudgift for forældre med børn i dagplejealderen (2,5 år) på kr. 1.157,00 pr. måned (2023-takster) i de måneder, hvor barnet bliver tilknyttet børnehaven tidligere end den sædvanlige børnehavestart (3 år). Forældrene vil skulle betale dagplejetaksten frem til barnet er 3 år.

Ansøgningen om opstart i børnehave som 2,5 år vil kræve dispensation fra retningslinjerne for pladsanvisning, hvor det bl.a. fremgår, at;

”0-2-årige, der går i dagpleje, er allerede indskrevet i et opskrivningsdistrikt, og vil derfor automatisk, når barnet er tre år +/- to mdr., blive tilbudt en plads i en daginstitution. Det tilstræbes at tilbyde plads i det opskrivningsdistrikt, hvor barnet bor”.

Desuden vil forslaget kræve dispensation fra retningslinjerne i forhold til opskrivningsdistrikt, hvor det er angivet, at ”hvis der ikke er ledige pladser i opskrivningsdistriktet, tilstræbes det at tilbyde en plads indenfor garantidistriktet.”

Darum lokalområde udgør et opskrivningsdistrikt, som en del af det større garantidistrikt der strækker sig til bl.a. Bramming, Vejrup og Gørding.

Forslaget om at forældre i Darum, så vidt det er muligt, er garanteret pladser i opskrivningsdistriktet til fordel fra at være omfattet af garantidistriktet, vil være et særligt øget serviceniveau for lokalområdet Darum.

Pladsanvisningen oplyser, at prognosen er faldende med 10 børn frem mod 2031, og lige nu matches efterspørgslen.

Billedet kan dog ændre sig, hvis antallet af dagplejepladser ikke kan opretholdes.

Der kan ikke indmeldes flere børn i Bistadet end bygningen maksimalt er godkendt til. Da børn under 3 år kræver flere børnerelaterede kvadratmeter, bør der være en opmærksomhed på, at ordningen vil betyde en nedskrivning af Bistadets max.kapacitet, hvis der indskrives et antal småbørn.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Retningslinjer for anvisning af pladser, Esbjerg Kommune

Økonomi

Ordningen kan betyde ledig kapacitet i dagplejen, med økonomiske konsekvenser til følge, hvis ledige pladser kun må benyttes af børn i Darum og ikke fra det samlede garantidistrikt.

Der må forventes et øget ressourceforbrug hos pædagogisk ledere i Dagplejen, og i Pladsanvisningen.

Darum Børneby må forudse udgifter til tilpasninger i forhold til puslefaciliteter og legeplads.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ordningen kan betyde, at dagplejerne i Darum kun har de mindste børn indskrevet, hvilket må forventes at påvirke arbejdsmiljøet i den enkelte dagpleje og derved evt. fastholdelse og rekruttering af dagplejere i fremtiden.

Bistadet skal kunne sikre særlig pædagogisk opmærksomhed på de 2,5 årige, der skal inkluderes i børnegruppen, samt sikre de lokalemæssige tilpasninger i forhold til arbejdsmiljø.

Kompetencer

Børn & Skoleudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Høringssvar fra bestyrelsen og MED-udvalg i Darum Børneby:

Hensigten med ansøgningen er at skabe en fleksibel løsning i tilfælde af kapacitetsproblemer i dagplejen. På den måde vil kapaciteten kunne udnyttes bedre i tilfælde af flaskehalsproblemer, såfremt disse opstår i dagplejen.

Der er forståelse for argument om et øget serviceniveau med dette forslag, men i høringssvar gives der udtryk for at allokering af ressourcer vil komme andre familier til gavn i såvel Darum som i garantidistrikt Bramming.

I forhold til de kapacitetsmæssige konsekvenser, vurderes der ikke være sådanne, bl.a. fordi der naturligvis skal være ledig kapacitet i børnehaven. Er der ikke plads skal dagplejebarn tilbydes plads i garantidistriktet. Der vil dog være mulighed for at oprette satellitpladser i SFO'en for de ældste børn i børnehaven. (Se hele høringssvar i bilag).

Forvaltningens bemærkninger til høringssvar fra Darum Børneby:

Isoleret for lokalområdet i Darum vil forslaget skabe grundlag for et nærhedsprincip hvor børn i Darum vil kunne forblive i nærområdet igennem dagpleje, børnehave og skole. Men set i et kommuneperspektiv vil kapacitetsmæssige udfordringer risikere at blive flyttet til andre områder i garantidistriktet og samtidig medvirke til et differentieret serviceniveau.

Høringssvaret forholder sig til kapaciteten i børnehaven. Der er registreret 50 indmeldte pr. september 2023, stigende til 52 børn pr. marts 2024. Bistadets max.kapacitet er 54 3-5 årige børn og derfor vil børnehaven blive presset på kapaciteten hvis der p.t. skulle indskrives børn under 3 år. Hvis der skal oprettes satellitpladser i SFO'en for de ældste børnehavebørn vil det kræve, at lokaler i SFO indrettes og godkendes efter Bygningsreglement for børnehavebørn.

For Dagplejen vil forslaget kunne medføre ledig kapacitet i Dagplejen, hvis ledige pladser kun kan benyttes af børn i Darum.

Høringssvar fra Dagplejen:

Dagplejerne i Darum støtter forsøget, hvis det kan hjælpe til at Darumbørn bliver i Darum.

Der er dog opmærksomhed på, at forslaget kan afstedkomme udfordringer omkring arbejdsmiljøet, når der er flere yngre børn i dagplejen. Desuden vil der forekomme flere skift af børn ved den enkelte dagplejer, som også kan udfordre arbejdsmiljøet på sigt. (Se hele høringssvar i bilag).

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering at en dispensation med undtagelse fra at være del af et garantidistrikt, til at være et isoleret opskrivningsdistrikt, vil være uhensigtsmæssigt. Det kan skabe ledig kapacitet i dagplejen, hvilket ikke er hensigtsmæssigt økonomisk eller kapacitetsmæssigt, for det samlede garantidistrikt Bramming. Der er tale om et øget serviceniveau for borgere i Darum og skulle man ønske at benytte modellen generelt i kommunen fremover, vil det medføre et generelt øget serviceniveau, der vil have økonomiske og kapacitetsmæssige konsekvenser.

Alternativ: Lokalområdet Darum omfattes fortsat af de gældende retningslinjer for opskrivning og anvisning af pladser i Esbjerg Kommune, men dispenseres for anvisning til børnehaveplads fra 2,10 år til 2,5 år.

Ansøgningen forholder sig en prøvehandling i 3 år, og at perioden for prøvehandling først træder i kraft, når behovet viser sig i Darum.

Forvaltningen gør opmærksom på, at Esbjerg Kommune og kommende udvalg på denne måde er forpligtet til at tage dette op på ubegrænset tid. Desuden ser det p.t. ikke ud til at denne handling ville træde i kraft i indeværende år, da der er ledig kapacitet i Darum.

Indstilling

Direktøren for Børn & Kultur indstiller til Børn & Skoleudvalget, at det indstilles til Byrådet, at

- 1) der dispenseres fra retningslinjer for pladsanvisning, så børn kan tilbydes plads i Bistadet fra alderen 2 år og 5 måneder,
- 2) lokalområdet Darum fortsat omfattes af gældende retningslinjer for opskrivning og anvisning af pladser inden for garantidistriktet Bramming,
- 3) forslaget bortfalder, hvis det ikke er effektueret i indeværende byrådsperiode ved udgangen af 2025.

Beslutning Børn & Skoleudvalget den 19-09-2023

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Bilag

Oversigt høringsvar - Darum Børneby og Dagplejen

Punkt 6: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring og lokalplan for et blandet bolig- og erhvervsbebyggelse ved Strandbygade

22/14732

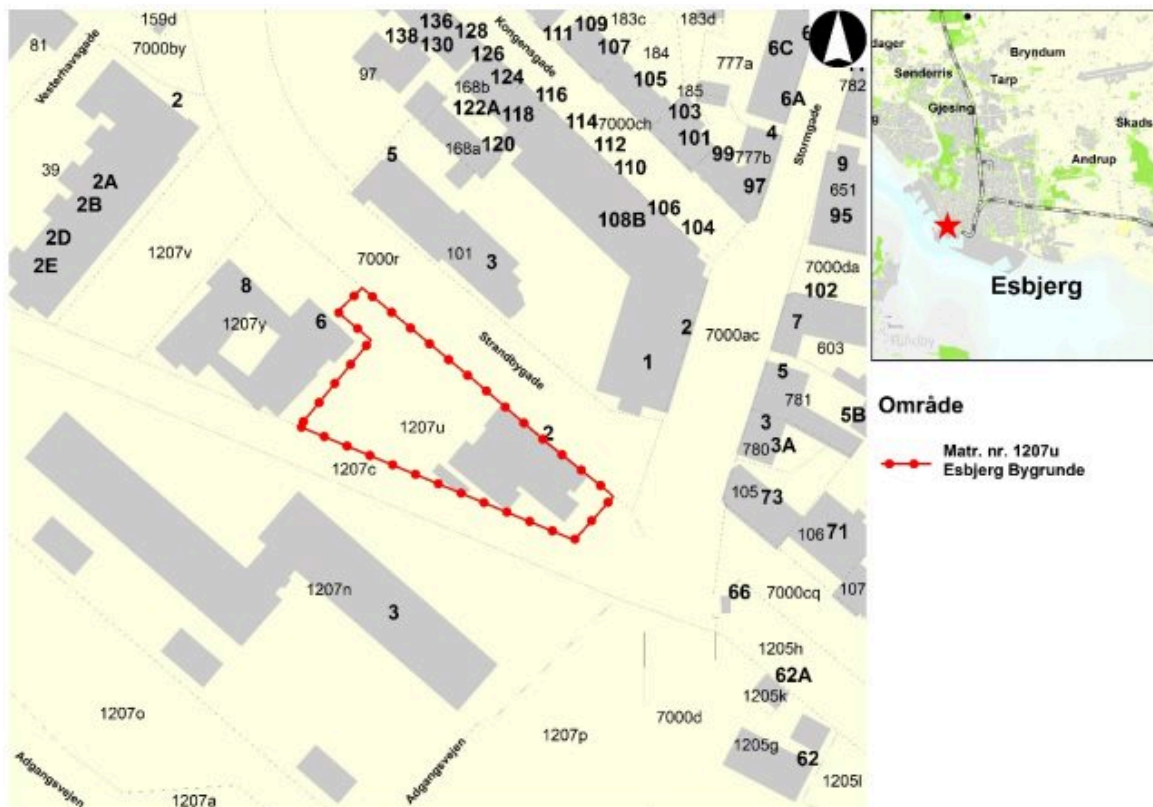
Resumé

Plan & Byudviklingsudvalget vedtog den 11. maj 2023 at offentliggøre forslaget til kommuneplanændring nr. 2022.16 og lokalplan nr. 01-015-0008 for en blandet bolig- og erhvervsbebyggelse ved Strandbygade.

Formålet med lokalplanen er at sikre gode forhold for det nye byggeri samt at sikre, at nabobygninger og beboere får mindst mulige gener. Lokalplanen fastsætter derfor rammer for, hvordan den nye bebyggelse skal opføres med fokus på lys, vind og indbliksgener.

Kommuneplanændringen og lokalplanen har været i offentlig høring i 8 uger. I den forbindelse er der kommet 4 høringssvar. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer af planen.

Plan & Byudviklingsudvalget skal tage stilling til, om det skal indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring nr. 2022.16 og lokalplan nr. 01-015-0008 for en blandet bolig- og erhvervsbebyggelse ved Strandbygade skal vedtages endeligt.



Sagsfremstilling

I dag er området udlagt som blandet boligområde i kommuneplanen. Kommuneplanændringen vil ændre anvendelsen til bydelscenter, og tillade en bebyggelsesprocent på maks. 250%, hvor den i dag er 200%. Kommuneplanændringen dækker ca. 14 ha.

Lokalplanområdet omfatter en eksisterende bebyggelse på Strandbygade 2 og dens parkeringsareal. Lokalplanområdet er matr.nr. 1207u, Esbjerg Bygrunde i Esbjerg midtby, og er i alt ca. 2 ha.

Lokalplanen skaber mulighed for et moderne og arkitektonisk anderledes projekt, der kan forstærke Esbjergs bymidte. Bestemmelserne i lokalplanen giver mulighed for et byggeri, der fungerer ind i den bymæssige kontekst, uden at give uacceptable gener til de omkringliggende grunde og naboer. Dette ses bl.a. ved at trække bygningen tilbage for at respektere naboernes lys, udsigt og indsig. Bestemmelserne skal også fastlægge rammerne for parkering og anvendelse, så det stemmer overens med ønskerne for udviklingen i midtbyen.

Der er udarbejdet en miljørapport, som behandler virksomhedsstøj, trafikstøj, indbliksgener, skyggepåvirkning, vindforhold, bynærhed, kystzone, overfladevand og oversvømmelse. Overordnet vurderes de forventede gener fra lokalplanen at være acceptable.

Kommuneplanændringen og lokalplanen har været i offentlig høring i 8 uger fra d. 16. maj 2023 til d. 11. juli 2023. I den forbindelse er der kommet 4 høringssvar med følgende emner:

- Validitet og objektivitet af rapporter
- Trafik
- Sol og lysforhold
- Indbliksgener
- Bydelscenter
- Parkeringsproblemer

Høringssvarene samt resumé og vurdering af høringssvarene er vedhæftet som bilag

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i kommuneplanændringen eller lokalplansforslaget.

Vision 2025

Planlægning for dette bynære areal er med til at skabe en byudvikling i overensstemmelse med visionen.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse af lov om planlægning, Planloven

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanramme 01-015-300 skifter anvendelse fra blandet boligområde til bydelscenter, og bebyggelsesprocenten øges til 250%.

Lokalplan 473 ophæves delvist for det område, som dækkes af den nye lokalplan

Høring

Kommuneplanændringen og lokalplanen har været i offentlig høring i 8 uger fra 16. maj 2023 til 11. juli 2023. I den forbindelse er der kommet 4 høringssvar.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring nr. 2022.16 og lokalplan nr. 01-015-0008 for en blandet bolig- og erhvervsbebyggelse ved Strandbygade vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 21-09-2023

Liste A fremsatte ændringsforslag om at fastholde bebyggelsesprocent på 200%.

For ændringsforslaget stemte liste A, i alt 2.

Imod ændringsforslaget stemte liste V og C, i alt 4.

Ændringsforslaget blev derfor ikke godkendt.

For forvaltningens indstilling stemte liste V og C, i alt 4.

Imod forvaltningens indstilling stemte liste A, i alt 2.

Forvaltningen indstilling dermed godkendt.

Afbud:

Henning Ravn (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Liste A fremsatte ændringsforslag om at fastholde bebyggelsesprocent på 200%.

For ændringsforslaget stemte Liste A, i alt 2

Imod ændringsforslaget stemte Liste V, C og D, i alt 6

Liste F tog forbehold.

Ændringsforslaget blev ikke godkendt.

Forvaltningens indstilling blev sat til afstemning.

For stemte Liste V, C og D, i alt 6

Imod stemte Liste A, i alt 2

Liste F tog forbehold.

Indstillingen blev godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2022.16_Forslag.pdf

Miljørapport_ Etageboliger på Strandbygade, Esbjerg_10.03.2023.pdf

Nummerering og organisering af indkomne høringssvar.pdf

Resume af høringssvar med forvaltningens bemærkninger - Lang.pdf

Sammenfattende redegørelse.pdf

Lokalplan nr. 01-015-0008, Blandet bolig- og erhvervsbebyggelse ved Strandbygade - Endelig.pdf

Punkt 7: Orientering om paralleloppdrag - Udviklingsplan for Esbjerg midtby og Rørkjær

22/26305

Resumé

Byrådet vedtog i april 2023 at igangsætte en byplankonkurrence for Esbjerg midtby og Rørkjær.

Her fik tre byplanteams til opgave at bidrage med ideer til udviklingen af byen gennem et paralleloppdrag.

De udvalgte arkitektteams præsenterede deres forslag til udviklingen af Esbjerg midtby og Rørkjær for et bedømmelsesudvalg, og der blev efterfølgende fundet en vinder.

Byplankonkurrencen er dermed afsluttet, og resultatet offentliggøres den 10. oktober 2023. Konkurrenceforslagene skal danne grundlag for den kommende udviklingsplan, der udarbejdes i forlængelse af konkurrencen med henblik på at omsætte de bedste ideer til handling.

Det videre forløb med udarbejdelse og vedtagelse af Udviklingsplanen for Esbjerg midtby og Rørkjær forankres politisk i Plan & Byudviklingsudvalget.

Sagsfremstilling

Konkurrencen for udviklingen af Esbjerg midtby og Rørkjær blev igangsat i april 2023.

I starten af september 2023 præsenterede de to tilbageværende teams, Gründl Haahr/LYTT og Tredje Natur, deres forslag til, hvordan byen kan udvikle sig.

Deres forslag indeholdt både mulige strategier for byudviklingen, udpegning af delområder i byen og eksempler med illustrationer af, hvordan byen kan se ud på sigt.

Konkurrencen tog udgangspunkt i visionen om, at Esbjerg skal være en levende storby med et rigt oplevelses- og kulturliv, hvor borgere og besøgende søger samvær, fællesskab, trives og udvikles.

Arbejdet tog afsæt i fem hovedprincipper som retningsgivere for byudviklingen i Esbjerg fremadrettet:

- Hovedprincip 1 – Sammen om Esbjerg
- Hovedprincip 2 – Byens identitet
- Hovedprincip 3 – Byens forbindelser
- Hovedprincip 4 – Byliv og byrum
- Hovedprincip 5 – Byfortætning

Vinderen af konkurrencen blev udpeget af et bedømmelsesudvalg bestående af Borgmester Jesper Frost Rasmussen som formand for bedømmelsesudvalget, Formand for Plan & Byudviklingsudvalget Henning Ravn, Udvalgsmedlemmer i Plan & Byudviklingsudvalget Hans Erik Møller og Karsten Degnbol, Kommunaldirektør Rikke Vestergaard, Byudviklingschef Peer Rexen, Stadsarkitekt Morten Harder samt de 2 fagdommere; Christian Hanak og Filip Zibrandtsen.

Resultat og dommerbetænkning fra parallelopdraget vil blive offentliggjort den 10. oktober 2023 på kommunens hjemmeside. Konkurrenceforslagene vil ligeledes blive udstillet på Esbjerg Hovedbiblioteket.

Vinderteamet vil efterfølgende bistå Esbjerg Kommune i udarbejdelsen af Udviklingsplanen for Esbjerg midtby og Rørkjær. Udviklingsplanen forventes at kunne blive endeligt vedtaget ultimo 2024, og vil blive politisk forankret ved Plan & Byudviklingsudvalget.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der gives en orientering om status for parallelopdraget – Udviklingen af Esbjerg midtby og Rørkjær.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 21-09-2023

Godkendt.

Afbud:

Henning Ravn (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Punkt 8: Strategisk udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe

23/19740

Resumé

Den strategiske udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe blev igangsat august 2022, som en del af områdefornyelsen i Ribe.

Formålet med planen er at bevare de nuværende kulturhistoriske værdier og sikre, at nye fysiske tiltag indordner sig herunder. Det er et formål at sikre høj arkitektonisk og kulturel kvalitet i Ribes historiske kulturmiljø, da Ribe også er internationalt kulturarvsareal, og som har stor betydning både for borgere og gæster og turister, og så er det et formål at skabe sammenhæng og fremdrift i udviklingen af området.

Udviklingsplanen er delt op i to faser. Første fase inddrager et større område omkring Ribe for at kunne forstå de sammenhænge, Ribe er en del af, da forskellige forhold som kultursvampen, fredninger, nationalparken, landbrugsinteresser, klimaforhold, infrastruktur og beskyttede naturtyper og arter hænger tæt sammen og griber ind i hinanden.

Anden fase omfatter udarbejdelsen af den strategiske udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe med en fysisk plan omfattende en handleplan med forslag til konkrete projekter.

Plan & Byudviklingsudvalget skal efter første fase tage stilling til forslaget til visionen for Ribe, hovedprojekter til handleplanen og Det Maritime Ribes ønske om en selvstyrehavn i Ribe

Sagsfremstilling

Den strategiske udviklingsplan har sit omdrejningspunkt i en stærk vision, der tydeligt fortæller, hvilke bærende værdier og hensyn fremtidig planlægning skal underordne sig. For at sikre, at visionen realiseres skridt for skridt, er der til denne koblet fire planer – en strategisk plan, en fysisk plan, en etapeplan og en økonomisk plan.

VISIONEN:

Det er visionen at bevare og fremtidssikre det historiske Ribes hydrologiske og kulturelle fundament.

Der har i første fase været en løbende dialog med offentligheden og en målrettet dialog med interessenter, som har en særlig interesse, i form af en Konference med deltagelse af en lang række styrelser og interessenter, der repræsenterer borgere i Ribe; møder i Ribe Byforum og et Borgermøde med et flot fremmøde samt indsamling af data.

Der har hele vejen igennem været tilkendegivelser fra de mange deltagere, at arbejdet med den strategiske udviklingsplan, opdelt i de to faser, er rigtigt, med fokus i første fase på at inddrage et større område omkring Ribe, omfattende kultursvampen, fredninger, nationalparken, landbrugsinteresser, klimaforhold, infrastruktur og beskyttede naturtyper og arter. Der er bred opbakning til forslaget til visionen.

Resultatet fra Konferencen viste, at der er to grundpræmisser:

- Pas på kultursvampen.
- Kig grundigt på vandet (eventuel regulering af Ribe Å).

Med de to grundpræmisser vil man kunne understøtte naturen, understøtte kulturen, født ud af det maritime og understøtte klimatilpasning.

I bilag ”Handleplanen fase 1_Strategisk udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe” er der beskrevet i grove træk mål, problemstillinger og forslag til handlinger for de fem hovedprojekter. Materialet skal videre bearbejdes i den strategiske udviklingsplan.

I forbindelse med ansøgningen i sin tid fra Lokalsråd Ribe Midt om en masterplan for Ribe Kulturhavn var et af ønskerne, at ”Udvikle Ribe Kulturhavn til en selvstyrende havn med egen bestyrelse”. Se bilag ”Ribe Midt Bilag Projekt Ribe Kulturhavn 29.5.2019” og bilag ”Kulturhavn styring29112020”.

Et ønske er, at den fremtidige økonomi efter etableringsfasen omfatter, at alle nuværende offentlige indtægter i havnens område tilgår havnen, herunder:

- Lejeindtægter for hyttebebyggelsen ved Kammerslusen.
- Brolejeindtægterne i Skibbroen.
- Indtægter ved udlejning af Hovedengen.
- Indtægter ved Torvedagene.

Lokalsråd Ribe Midt og Det maritime Ribe foreslår desuden, at ”Havnefoged/pedel kan på en kontrakt stå for det mest mulige nærmere defineret vedligehold af hele anlægget.”

Forvaltningen vurderer, at ønsket om en selvstyrehavn hverken er realistisk eller relevant for udviklingen af Skibbroen og det maritime Ribe.

Den strategiske udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe skal medvirke til at realisere visionen, hvilket rejser et behov for at lægge et historisk og anvendelsesmæssigt snit, der giver en samlet oplevelse – autenticitet. I bilagene ”Skibbroen i nyere tid”; ”Tidsakse, autenticitet, Skibbroen” samt ”Notat, skibe-sejlads-autenticitet-klapbro” er der en historisk og tidsmæssig redegørelse samt forvaltningens vurdering i forhold til skibe, sejlads, autenticitet og klapbro.

Hvorvidt en klapbro vil være relevant, må bero på Vejdirektoratets vurdering. Der er dog ikke historisk belæg for, at besejling med større skibe til Skibbroen nogensinde har fundet sted, da selve havneanlægget kun var beregnet til småbåde og pramme, som førte varerne ind fra skibene, der lå på Reden eller ved Skøgum.

Vision 2025

Kulturlivet i by og natur; Grønt liv og bæredygtighed.

Klima

Esbjerg Kommunes Klima- og bæredygtighedspolitik med fokus på tre strategier, som omfattes af visionen om, at vi indretter samfund og produktion efter bæredygtige principper.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven, Naturbeskyttelsesloven, Vandløbsloven, Fredningskendelse af Hovedengen i Ribe.

Økonomi

Der er afsat midler til udarbejdelse af den Strategiske udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe. Der er ikke afsat midler i en økonomisk plan til realisering af forslag til projekter i handleplanen.

Kompetencer

Plan & Byudviklingsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Lavbundsprojekt langs Ribe Østerå.

Teknik & Miljø har aftalt en arbejdsfordeling med Naturstyrelsen (NST) ifm. undersøgelse af muligheden for at etablere et lavbundsprojekt langs Ribe Østerå. NST leder projektet og assisteres af Teknik & Miljø og SAGRO. Projektet skal afpasses med et kommende vandområdeplansprojekt vedr. stemmeværkerne i Ribe, og vil i øvrigt bidrage med viden til en kommende Klima- og risikostyringsplan for Ribe. Projektet starter op i efteråret 2023 med indledende dialog med lodsejere. Teknik & Miljø holder Klima & Miljøudvalget orienteret om projektets fremdrift.

Konsekvenser for andre udvalg

Orientering i Klima & Miljøudvalget og i Kultur & Fritidsudvalget.

Den strategiske udviklingsplan vil berøre Klima & Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Høring

Der foregår løbende borger- og interessentinddragelse i processen med den Strategiske udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe, herunder Ribe Byforum og Lokalsråd Ribe Midt.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Visionen ”Det er visionen at bevare og fremtidssikre det historiske Ribes hydrologiske og kulturelle fundament” godkendes.
2. Der arbejdes videre med de foreslåede hovedprojekter til handleplanen i den strategiske udviklingsplan.
3. ”Ribe Havn” ikke gøres til en selvstyrende havn med egen bestyrelse og driftsøkonomi.

Beslutning Plan & Byudviklingsudvalget den 21-09-2023

Godkendt.

Afbud:

Henning Ravn (V)

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Godkendt.

Bilag

Handleplanen fase 1 _Strategisk udviklingsplan for Skibbroen og det maritime Ribe

Ribe Midt Bilag Projekt Ribe Kulturhavn 29.5.2019

Kulturhavn styring29112020

Skibbroen i nyere tid

Tidsakse og autenticitet, Skibbroen

Notat _skibe-sejlads-autenticitet-klapbro

Punkt 9: Orientering om magtanvendelser på Familieområdet 2022

23/18269

Resumé

I denne sag orienteres udvalget om magtanvendelse på familieområdets egne døgntilbud i 2022.

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. I 2022 har der været 49 tilfælde, hvor tilbuddene har været nødsaget til at benytte magt overfor et barn eller en ung.

Forvaltningen har gennemgået de 49 indberetninger og vurderet dem alle lovlige. Indberetningerne er videresendt til Socialtilsyn Syd. Forvaltningens vurdering er endvidere, at indberetningerne generelt er beskrevet fyldestgørende, og at personalet på tilbuddene løbende reflekterer over episoderne og forsøger at finde andre tilgange som kan forhindre brugen af magt.

Vurderingen af magtanvendelserne er generelt, at tilbuddene til børn og unge arbejder professionelt med, hvordan og hvornår magt benyttes. Ligeledes vurderes det, at magt benyttes som en sidste udvej.

Sagsfremstilling

Personalet på anbringelsessteder efter §66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service er omfattet af bekendtgørelsen om lov om voksenansvar for anbragte børn og unge.

Der er hjemmel til fysisk magtanvendelse i form af fastholdelse eller det at føre et barn eller ung til et andet opholdsrum. Dette hvis barnet eller den unge udviser en adfærd, herunder vedvarende chikane, der er til fare for barnet eller den unge selv, de øvrige anbragte børn og unge, personalet eller andre, der opholder sig på anbringelsesstedet. Herudover kan magtanvendelse ske, såfremt barnet eller den unge er destruktiv overfor materielle ting. Her må personalet bruge kortvarig magt, for at stoppe den destruktive adfærd.

Ransagning skal også indberettes som magt. Tilbudslederen kan beslutte at fortage en ransagning, hvis der er bestemte grunde til at antage, at barnet eller den unge er i besiddelse af effekter, der betyder, at ordens- og sikkerhedshensyn ikke kan iagttages. Der kan for eksempel være tale om besiddelse af våben eller stoffer.

Magtanvendelsen skal altid være tilpasset forholdene i situationen og begrænset til det absolut nødvendige. Det er i enhver situation vigtigt, at medarbejderen overvejer, hvad der vil være det mindst indgribende indgreb, der kan anvendes.

Oversigt over antallet af indberettede magtanvendelser og juristen eller den faglige konsulents vurdering af indberetningerne:

2020: 36 indberetninger.

2021: 56 indberetninger.

2022: 49 indberetninger.

Alle indberetninger ovenfor er godkendt ved juristen eller den faglige konsulent på området i Esbjerg Kommune og videresendt til Socialtilsyn Syd.

De konkrete indberetninger vurderes af Esbjerg Kommunes jurist eller den faglige konsulent på Familieområdet, i forhold til om de falder indenfor følgende rammer i bekendtgørelsens bestemmelser:

- Tilladt magtanvendelse
- Ikke tilladt magtanvendelse
- Ransagninger
- Afværgehjælp – forhindrer ødelæggelses af materiale ting
- Nødværge/nødret

Mindst en af følgende betingelser skal være opfyldt, hvis der skal være hjemmel til en fysisk magtanvendelse:

1. Barnet/den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforsvarligt.
2. Barnet/den unge derved hindres i at skade sig selv eller andre.

Udover en opmærksomhed på, at bekendtgørelsen efterleves, lægges der, i vurderingen og tilbagemelding til institutionerne, stor vægt på, at tilbuddet så vidt muligt får afdækket og dokumenteret den unges oplevelse af situationen.

Oversigt over indberetninger i 2022:

	Antal indberetninger	Fordelt på antal børn/unge
Familiecenteret		
Ulvevej	9	3
Sydstjernen	16	3
Topsand	7	2
Jupitervænget	1	
Ribegade	0	
Ungdomspensionen	0	
F. Nansensvej	0	
Ørnevænget	0	
Specialcenteret		
Bøge Alle 3	3	1
Bøge Alle 7	4	1
Bøge Alle 9	5	2
Bøge Alle 11	3	2
Bøge Alle 16	1	
Krohaven Kollegiet under 18	0	

Et tilbud skiller sig lidt ud på oversigten over indberetninger:

- Sydstjernen med 16 indberetninger.

Magtindberetningerne der er indberettet, fordeler sig på 3 børn/unge. 13 af disse magtindberetninger er på det samme barn/ung.

Personalet på Sydstjernen arbejder løbende på deres tilgangen til barnet/den unge. Barnet/den unge har svært ved at nedregulere sig selv, når vedkommende bliver ophidset. For bedst at passe på barnet/den unge selv, de andre børn/unge og personale, har personalet været nødsaget til at benytte magtanvendelser.

Vurderingen er at barnet/den unge er velanbragt og passer ind på Sydstjernen.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i barnets eller den unges ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til Livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

I voksenansvarsloven §21 står der, at magtanvendelse eller andre indgreb i selvbestemmelsesretten efter §8-14, §16 og §19 og magtanvendelse i øvrigt skal registreres og indberettes af anbringelsesstedet til den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for barnets eller den unges ophold på anbringelsesstedet. Dette jævnfør §9 og §9a i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Magtanvendelserne skal også sendes til det socialtilsyn, der fører driftsorienteret tilsyn med anbringelsesstedet, jævnfør §2 i Lov om socialtilsyn.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at der gives orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til

selvbestemmelse på børne og ungeområdet i 2022, og at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 19-09-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Orientering givet.

Punkt 10: Orientering om magtanvendelser på Voksenområdet 2022

20/725

Resumé

Alle magtanvendelser skal indberettes til forvaltningen og Socialtilsynet. Forvaltningen behandler alle magtanvendelser.

Antallet af magtanvendelser på det specialiserede voksenområde i 2022 er i alt 80. Antallet dækker alle magtanvendelser, der er foretaget overfor voksne borgere i Esbjerg Kommunes egne tilbud og tilbud, hvor Esbjerg Kommunes borgere bor på opholdssteder i andre kommuner.

I alt blev der i 2022 bevilget 19 løsninger, som skal sikre, at borgerne kan få den nødvendige omsorg og/eller at sikre, at de ikke er til fare for sig selv eller andre. Dette kan for eksempel være dørsensorer, epilepsiarmbånd eller lignende.

I denne sag orienteres om magtanvendelser på voksensocialområdet i år 2022.

Sagsfremstilling

I relation til Servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser over for voksne fysiske indgreb i retten til selvbestemmelse. Formålet med lovgivningen er både at øge retssikkerheden for borgere med varigt nedsat psykisk funktionsevne og at nedbringe omfanget af anvendt magt.

Socialtilsynet gennemgår alle indberetninger om magtanvendelser, når de er på tilsyn.

Derudover gennemgås indberetningerne løbende af forvaltningen. Dette for at sikre, at der er et vedvarende fokus på borgernes ret til selvbestemmelse og for at forebygge magtanvendelser.

I Servicelovens §124d er det beskrevet, at der kan anvendes magt i form af at føre, eller fastholde, en borger, hvor der er nærliggende risiko for at borgeren udsætter sig selv eller andre for at lide væsentlig personskaade, samt at forholdene i det enkelte tilfælde gør det absolut påkrævet.

Det kan for eksempel være, hvis en borger forsøger at gøre alvorlig skade på sig selv ved at slå sit hoved ind i en væg. Det kan også være, hvis en borger i frustration slår ud mod personalet eller forsøger at angribe personalet.

Magtanvendelser i 2022

Tabel 1 viser udviklingen af antallet af akutte fastholdelser fra 2015-2022 jävnfør Servicelovens §124d og Straffelovens §13 og §14. Akutte fastholdelser er magt i form af at føre eller fastholde en borger, samt nødret og nødværge.

Tabel 1: Akutte fastholdelser fra 2015 til 2022

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Akutte fastholdelser jävnfør Servicelovens §124d og Straffelovens §13 og §14	104	79	88	55	67	60	39	69

Ikke godkendt akut fastholdelse	6	8	4	12	2	3	1	11
Indberetninger i alt	110	87	92	67	69	63	40	80

Af tabel 1 fremgår det, at der er 11 magtanvendelser, der ikke er godkendt. Magtanvendelserne er i fire tilfælde foretaget overfor borgere i forbindelse med sundhedslovsydelser (ex. forbinding af sår og anlæggelse af kateter), disse er lovlige jf. Sundhedsloven, men skal ikke indberettes jf. Serviceloven.

I to situationer har personalet låst en dør. I det ene tilfælde var det for at undgå at borgeren fortsatte angreb på personale. I den anden situation var en borger syg med Covid-19, havde feber og taget alt tøjet af. Personalet valgte at låse døren til borgerens lejlighed, for at undgå smittespredning i botilbuddet og at borgeren gik nogen rundt udenfor.

I et tilfælde har et personale holdt en blind borgeres hænder for at frisøren kunne klippe borgerens hår færdig. I to situationer har personale fastholdt en borger og ført hende i en anden retning, da personalet med deres kendskab til borgeren havde en formodning om at borgeren ville krænke et barn.

I en situation har medarbejderne stoppet en borger i at træde i glasskår. De kunne have lukket døren til rummet og undgået magtanvendelsen.

En borger blev kortvarigt fastholdt for at personalet kunne tage en covid test.

Der er ifølge Serviceloven ikke lovhjemmel til magtanvendelserne, og derfor registreres de som ikke godkendt.

I tabel 2 nedenfor fremgår det, at der er foretaget indgreb i borgernes ret til selvbestemmelse på 14 afdelinger i Social barn-ung-voksen på voksenområdet.

I tidligere år har der været afdelinger, der har haft særligt mange magtanvendelser, hvilket ikke ses i 2022. Dog bemærkes det, at Botilbuddet BO 25 har anvendt nødret overfor en borger i alt 29 gange. Nødret anvendes i tilfælde hvor personalet griber ind for at begrænse eller stoppe borgerens alvorlige og akutte selvskadende adfærd. Borgeren er ikke omfattet af magtanvendelsesreglerne i Serviceloven, da der ikke er dokumentation for at borgeren har en varig og betydelig nedsat funktionsevne. Hjemlen til magtanvendelserne er derfor i Straffelovens §14.

Det fremgår også at der er foretaget indgreb i borgernes ret til selvbestemmelse 10 gange overfor borgere der bor i eksterne botilbud.

Tabel 2: Oversigt over magtanvendelser fordelt på centrene.

Center	Afdeling	Magtanvendelser	Fordelt på antal borgere
Udviklingscenter Vest	Edelsvej	1	1
Udviklingscenter Vest	Bøge Allé 14	1	1
Udviklingscenter Vest	Pile Allé 2	1	1
Udviklingscenter Vest	Farupvej 8C	7	7
Udviklingscenter Vest	Farupvej 8E	1	1
Udviklingscenter Vest	Kastanie Alle' 3 -11	4	2

Udviklingscenter Vest	Fyrparken	2	1
Udviklingscenter Vest	Gammelby Strandvej	1	1
Udviklingscenter Vest	Mosevej 74	8	4
Udviklingscenter Vest	Åkæret	2	1
Udviklingscenter Vest	Kornvangen 3-5	11	3
Udviklingscenter Vest	Kornvangen 7A	1	1
Center for Misbrug & Udsatte	Refugium	1	1
Center for Socialpsykiatri	BO25	29	1
Eksterne tilbud	Private og kommunale	10	7
I alt		80	33

Indsatser

Social barn-ung-voksen har på voksenområdet et særligt fokus på læring og udvikling af socialfaglige metoder for at forebygge anvendelsen af magt overfor borgere. Formålet er at sikre borgernes ret til selvbestemmelse og at de får den nødvendige omsorg uanset hvilke funktionsnedsættelser og kommunikationsform de har.

Forvaltningen har i de seneste år arbejdet målrettet på at medarbejderne har den nødvendige faglige viden indenfor området, derfor er dette også en del af introduktionen til nye medarbejdere.

Hertil er der arbejdet med de gældende arbejdsgange og procedurer.

På personalemøder gennemgås alle magtanvendelser systematisk, med henblik på faglig sparring og læring. Der er især fokus på borgerens ressourcer og hvilke krav, der kan stilles i forhold til, hvordan borgeren har det. Der arbejdes med neuropædagogiske metoder, low arousal og nænsomt nødværge.

Borgere der er selvskadende, samarbejdes der med borgerne omkring andre mestringsstrategier for at minimere de livsfarlige situationer.

at der er et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Ud over det vedvarende fokus på borgernes trivsel, er der i Social Barn-Ung-Voksen også et stort fokus på at sikre et trygt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Beskyttelsesmidler og sensorer mv.

Nogle borgere med betydelige og varige psykiske funktionsnedsættelser kan ikke samtykke til anvendelse af beskyttelsesmidler, sensorer og andre velfærdsteknologiske løsninger. Formålet med de velfærdsteknologiske løsninger er at understøtte borgernes bevægelsesfrihed, omsorg, tryghed, værdighed og sikkerhed.

I Servicelovens §125, §128, §128b og §128c er det beskrevet, hvornår medarbejdere i tæt samarbejde med borger og pårørende kan ansøge om anvendelse af disse løsninger. Det grundlæggende formål er at borgerne kan få den nødvendige omsorg. Yderligere skal løsningerne sikre, at borgerne ikke er til fare for sig selv eller andre. Ansøgningerne behandles i forvaltningen, og socialchefen træffer efterfølgende en afgørelse. Forhåndsgodkendelsen kan gives i op til 12 måneder,

hvorefter der skal genansøges. Det er en forudsætning, at der løbende arbejdes forebyggende med henblik på at minimere anvendelsen af de beskrevne løsninger.

Forvaltningen skal hver måned orientere Socialtilsyn Syd om anvendelsen af de beskyttelsesmidler, sensorer og velfærdsteknologiske løsninger der er givet forhåndsgodkendelse til.

Der er i 2022 bevilget 19 løsninger, som beskrevet ovenfor, til borgere med betydelige psykiske funktionsnedsættelser.

Sensor på yderdøren

Der er givet tilladelse til, at syv borgere har en sensor på deres yderdør. Sensoren sender en besked til en telefon, der bæres af en medarbejder. Herefter møder medarbejderen borgeren og tilbyder borgeren den nødvendige støtte, dette for at undgå at borgeren bringer sig selv eller trafikanter i fare i trafikken eller indgår i konflikter med andre borgere.

Hos en enkelt af disse borgere er der også sensor på et vindue. Dette er for at støtte borgeren, hvis han smadrer vinduet og kravler ud af det.

Armbånd og sensorer i seng

Der er givet forhåndsgodkendelse til, at seks borgere må anvende velfærdsteknologiske løsninger, der registrerer epileptiske kramper. Disse løsninger kan være et armbånd eller sensorer i borgerens seng. Borgernes læger har ordineret krampestillende medicin, der skal gives omgående, når borgeren har kramper. Borgeren kan ikke selv tilkalde hjælp, og armbåndet eller sensorerne i sengen, sender derfor besked til en medarbejder, der kan give borgeren den nødvendige omsorg og ordinerede medicin.

Lydregisterende sensorer

Ydermere har to borgere en sensor, der reagerer på lyde, så borgerne kan få hjælp. Den ene borger kan ikke selv vende sit hoved når hun kaster op og den anden borgers epileptiske kramper starter med lyde og ikke kramper.

Bevægelsessensorer

Der er givet forhåndsgodkendelse til, at en borger må have en sensor i området foran sin seng, som registrerer bevægelse. Borgeren er næsten blind og kan ikke selv tilkalde hjælp, når borgeren står ud af sin seng. Hvis borgeren ikke mødes af en medarbejder med det samme, går borgeren i panik og bliver selvskadende. Sensoren sender også her en besked til en telefon, der bæres af en medarbejder.

Faldmåtte

En borger har fået forhåndsgodkendelse til at have en sensormåtte foran sin seng. Dette er for at undgå fald, når borgeren står ud af sin seng. Sensorer i måtten sender en besked til en medarbejders telefon med det samme.

Sele i kørestol

Der er givet forhåndsgodkendelse jævnfør Serviceloven §128 til, at der må anvendes en blød sele i en borgers kørestol for at hindre fald, da der er nærliggende risiko for personskafe hvis borgeren rejser sig fra kørestolen. Selen anvendes kun, når det er absolut påkrævet. Borgeren bor i et eksternt botilbud.

Vision 2025

Arbejdet med forebyggelse af indgreb i borgeres ret til selvbestemmelse understøtter Vision 2025 i forhold til Livskvalitet og sundhed.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten, foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jævnfør retssikkerhedsloven §15 og §16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i Serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at der gives orientering om magtanvendelser og andre indgreb i retten til selvbestemmelse på voksenområdet i 2022, og at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 19-09-2023

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2023

Orientering givet.

Punkt 11: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

23/121

Punkt 12: Godkendelse - underskriftsblad