

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 28-09-2021

Mødedato	Tirsdag d. 28. september 2021 kl. 09:00
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Henrik Vallø, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne Marie Geisler Andersen, Karsten Degnbøl

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde med Udsatterådet.....	4
Plan for kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen.....	6
Orientering om rekrutteringssituation.....	16
Orientering om budgetstatus pr. 31. august 2021 på voksenområdet.....	20
Information, forespørgsel og orientering.....	23
Lukket: Information, forespørgsel og orientering.....	24
Lukket: Godkendelsesark.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Godkendt.

Punkt 2: Dialogmøde med Udsatterådet

21/25146

Resumé

Social & Arbejdsmarkedsudvalget holder dialogmøde med Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Udsatterådet og Social & Arbejdsmarkedsudvalget mødes én gang årligt til dialog om indsatsen til udsatte børn og unge. På grund af covid-19-situationen har der dog ikke været dialogmøde siden 26. november 2019.

Formålet med mødet er, at Udsatterådet får mulighed for at drøfte udvalgte problemstillinger og spørgsmål på udsatteområdet med Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Udsatterådet vil gerne tale om følgende punkter på mødet:

- Alternative boformer
- Ulighed i sundhed med fokus på tandbehandling
- Esbjerg Kommunes initiativer i forhold til ensomhed på det sociale område

Fra Udsatterådet deltager:

Anja From (formand)

Gitte Morberg Jensen

Ingelise Wenzel

Sunyan Nordquist

Udsatterådet består af:

Medlem	Udpeget af
Anja From (formand)	SIND Sydvest
Janni Vesti Mai (næstformand)	RECOVERY BULLS
Anthon Nielsen	Grønlandske Børn
Charlotte Mathiesen	Ballast, KFUM's Sociale Arbejde
Erik Gram	Unge på vej - Kids 'n' Teens
Gitte Morberg Jensen	Frivillighuset Vindrosen
Ingelise Wenzel	De Hjemløses Venner

Jette Jensen	Mødrehjælpen
Lasse Olsen	Red Barnet Ungdom
Pernille Hermansen	Ventilen
Sunyan Nordquist	Kirkens Korshærs varmetue

Vision 2025

Dialog med Udsatterådet under Esbjerg Kommunes Vision 2025 – Velfærd, om Hverdagslivet i vores kommune, hvor der tales om et finmasket sikkerhedsnet for de svageste og Inddragelse og indflydelse, hvor fokus er på medborgerskab, at skabe gode rammer for samskabelse samt frivilliges betydning for fællesskabet.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Børn & Familieudvalget har ansvaret for Esbjerg Kommunes socialtandpleje. Socialtandpleje dækker tandpleje for borgere med særlige sociale problemer i form af hjemløshed og borgere på herberger, varmetuer og væresteder på grund af hjemløshed ifølge §§ 104 og 110 i lov om social service, og som ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud.

På møde den 31. maj 2021 vedtog Børn & Familieudvalget at hjemtage opgaven med socialtandpleje til den kommunale tandpleje fra august 2022 på specialtandlægeklínikken på Bakkeskolen (nu udskudt til 2023). På nuværende tidspunkt varetages opgaven af privatpraktiserende tandklinikker.

Den vederlagsfrie socialtandpleje er et kommunalt ansvarsområde og kan i følge lovgivningen varetages af enten privatpraktiserende tandklinikker eller af den kommunale tandpleje.

Indstilling

Direktør for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Udsatterådets oplæg til punkter.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Drøftet.

Punkt 3: Plan for kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen

21/8875

Resumé

I forbindelse med Budget 2021-2024 blev der afsat rådighedsbeløb på 8,4 mio. kr. fordelt over budgetperioden til at gennemføre en overordnet plan for kommunens syv udlejningsejendomme i Østerbyen beliggende på Hans Tausensvej, J. L. Heibergs Allé og Rahbeks Allé.

Af budgetforliget fremgår det, at: ”Der påbegyndes en proces, hvor lejlighederne ikke genudlejes, når de bliver ledige. Formålet er at give kommunen mulighed for at udarbejde en plan for, hvad der skal ske med boligerne”.

Der blev i 2020 udarbejdet en tilstandsvurdering samt helhedsplan med henblik på at undersøge renoveringsbehovet af bygningerne.

Tilstandsvurderingen viser, at bygningerne er under nedbrydning indefra grundet dårligt indeklima, manglende ventilation samt atypisk brugeradfærd. Derudover er klimaskærmens tilstand svækket på grund af højt grundvand. Dette giver vandindtrængning i kældre, opfugtede teglfacader og revner i sokler.

Det anbefales på tværs af de involverede direktører (Fritid, Sundhed & Omsorg, Borger & Arbejdsmarked og Teknik & Miljø), at boligerne i Østerbyen afvikles og nedrives løbende over en forventet periode på fem år. Samtidig skal der:

- Udarbejdes en plan med fokus på salg og byudvikling, og
- gennemføres en særlig boligrådgivningsindsats for at hjælpe beboere med at finde en anden bolig.

Forslaget blev drøftet ved et lukket temamøde i Byrådet den 16. august 2021, hvor Byrådet gav forvaltningen lov til at sende forslaget til politisk behandling i fagudvalgene efterfølgende Økonomiudvalget og Byrådet.



Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2021-2024 blev der afsat rådighedsbeløb på 8,4 mio. kr. fordelt over budgetperioden til at gennemføre en overordnet plan for kommunens syv udlejningsejendomme i Østerbyen beliggende på Hans Tausensvej, J. L. Heibergs Allé og Rahbeks Allé.

I 2020 blev der udarbejdet en tilstandsvurdering af de syv ejendomme, som i alt indeholder 141 boliger. På baggrund af tilstandsvurderingen blev et forslag til helhedsplan udarbejdet med henblik på at genoprette de byggetekniske udfordringer, forbedre driftsforhold og driftsøkonomi, forbedre indeklimaet og fremtidssikre ejendommene. Tilstandsvurderingen konkluderede, at boligerne generelt er nedslidte, dyre at vedligeholde og har et stort energiforbrug. I forslaget til helhedsplanen er følgende to problematikker fremhævet:

1. Bygningerne er under nedbrydning indefra, hvilket skyldes et dårligt indeklima på grund af atypisk brugeradfærd og manglende ventilation fra blandt andet badeværelser, der er placeret midt i bygningen uden vinduer.
2. Klimaskærmens tilstand er svækket. Grundvandet står højt, og der konstateres vandindtrængning i kældre trods omfangsdræn på de to bygninger, som er mest udsatte for oversvømmelse. Opfugtede teglfacader ses flere steder samt revner i sokler.

Der foreslås akutte renoveringer for ca. 46 mio. kr. for at løse ventilationsproblematikken, dog er det ikke specificeret, hvordan man vil fremtidssikre bygningerne i forhold til det høje vandspejl ud over af tilføje sokkelaffugtere og reparere facaderne.

Oversvømmelsesrisikoen i området er efterfølgende blevet yderligere specificeret i forbindelse med kommunens Klima- og risikostyringsplan i foråret 2021. Det er blevet klart, at problematikken omkring klimaskærmen ikke umiddelbart vil kunne løses i forbindelse med renovering af boligerne, da bygningernes konstruktion som udgangspunkt ikke er modstandsdygtig over for nuværende og fremtidige oversvømmelser.

I Budget 2021-24 er der afsat et rådighedsbeløb på 8,4 mio. kr. ekskl. moms til at gennemføre en overordnet plan, som omhandler udlejningsstop på alle 141 boliger og nedrivning af de syv bygninger i Østerbyen.

Af budgetforliget fremgår det, at: ”Der påbegyndes en proces, hvor lejlighederne ikke genudlejes, når de bliver ledige. Formålet er at give kommunen mulighed for at udarbejde en plan for, hvad der skal ske med boligerne”.

Den videre udarbejdelse af den overordnede plan for udlejningsejendommene i Østerbyen indgik som et af budgetforligets tværgående opgaver. Tre direktører er involveret i planen:

- Fritid, Sundhed & Omsorg (FSO) som boligadministrator
- Borger & Arbejdsmarked som visitorator
- Teknik & Miljø som ansvarlig for den fysiske planlægning og de anlægsmæssige opgaver på vegne af FSO boligadministrator

De tre direktørområder anbefaler, at:

1. Boligerne i Østerbyen afvikles og nedrives over en forventet periode på fem år.
2. Der udarbejdes en plan med fokus på salg og byudvikling
3. Der gennemføres en særlig boligrådgivningsindsats i dialog med Boligforum for at hjælpe beboere i udlejningsejendommene med at finde en anden bolig. Her kan ¼ ordningen tages i brug.

En overordnet plan om boligafvikling, nedrivning og byudvikling blev præsenteret for Byrådet ved et lukket temamøde den 16. august, hvor Byrådet godkendte, at forslaget blev sendt til politisk behandling.

Øget anvisning til almene boliger

Den foreslåede afviklingsplan for udlejningsejendommene i Østerbyen forudsætter, at målgruppen af borgere, der tidligere blev henvist til de kommunale boliger i Østerbyen, fremover i højere grad visiteres til de almene boliger under ¼ ordningen (Almenboliglovens §59), såfremt det er nødvendigt. ¼ ordningen betyder, at almene boligorganisationer skal stille hver fjerde ledige bolig til rådighed til løsning af påtrængende boligsociale opgaver i kommunen.

Den nuværende praksis om ¼ ordningen bygger på en løbende dialog med boligselskaberne om at finde et boligmatch til den boligsøgende, når boligselskaberne har tomme boliger. Dette betyder, at kommunen på nuværende tidspunkt ikke forhåndsreserverer ¼ boliger og derved betaler tomgangshusleje, hvis de ikke udlejes. Den fremtidige brug af anvisningerne vil blive drøftet på Boligforum, som er en gruppe bestående af repræsentanter fra Esbjerg Kommune og boligorganisationerne i kommunen.

Kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen

Kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen består af 141 etageboliger på 2-4 værelser på henholdsvis J.L. Heibergs Alle 2-10 og 12-18, Hans Tausens Vej 1-9 og 11-17 samt Rahbeks Alle 45-55. For en nærmere beskrivelse af kommunens akutboliger, beboerne i Østerbyen, og hvordan de anvises til de akutte boliger – se bilag 3 ”Kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen”.

Plan for afvikling af udlejningsejendommene i Østerbyen

Der er udarbejdet en afviklingsplan for boligerne i Østerbyen på baggrund af den nuværende almene boligmasse og de nuværende muligheder, som Borger & Arbejdsmarked har for at hjælpe borgere med at finde en bolig, herunder Almenboliglovens §59 – se bilag 4 ”Plan for afvikling af udlejningsejendommene i Østerbyen”.

Afviklingsplanen tager endvidere højde for belægningstiden på boligerne i Østerbyen samt beboerprofilen herunder deres behov for små billige boliger. Der tages højde for, at genhusningsboligerne ikke ligger i områder, som er karakteriseret som forebyggelsesområder og udsatte boligområder.

Proces for afvikling af udlejningsejendommene i Østerbyen:

1. Naturlig afvikling i form af udlejningsstop
2. Styret afvikling, herunder
 - a. Drøftelser med Boligforum om genhusningsopgaven
 - b. Engagering af et flytteteam og en ekstern genhusningskonsulent
 - c. Brug af forskellige anvisningsmuligheder herunder ¼ ordningen

Almene boliger i Esbjerg Kommune

Siden 2017 har Byrådet ved hver budgetforhandling tildelt grundkapital til alment boligbyggeri for i alt 184 mio. kr. Dette har udløst opførslen af 330 familieboliger, og der er planlagt yderligere 547 familieboliger i perioden 2021-2024. Dertil kommer ungdoms- og ældreboliger.

Boligforum består af repræsentanter fra Teknik & Miljø og Borger & Arbejdsmarked Esbjerg Kommune og boligorganisationer i Esbjerg. Gruppen mødes to gange om året og rapporterer én gang årligt til Økonomiudvalget i Esbjerg Kommune. Boligforum har til formål at:

- Drøfte og udveksle idéer og forslag, der understøtter Vision 2025, og
- arbejde for, at der i 2030 ikke findes boligområder i Esbjerg Kommune, der opfylder kriterierne for at indgå på listen over udsatte boligområder.

Folketinget har et mål om, at der ikke er parallelsamfund i Danmark i 2030. Derfor har kommunen fokus på områder, som enten lever op til kriterierne for et parallelsamfund eller er i risiko for at blive et parallelsamfund. Hvorvidt et område er et parallelsamfund eller ej bestemmes ud fra graden af: Uddannelse, indtægt, tilknytning til arbejdsmarkedet og kriminalitet.

Det er i kommunens interesse, at genhusningen af beboerne i Østerbyen ikke vanskeliggør arbejdet med parallelsamfund/udsatte-områder.

Nedrivning af bygninger efter afvikling

Så snart en bygning er tømt, vil den blive nedrevet. Den styrede afvikling af boliger vil fokusere på de bygninger, hvor grundvandet ligger højest. Således er det muligt i første omgang at frigøre det alvorligt oversvømmelsestruede område til udvikling af rekreativt område. Derved kan området, mens boligafviklingen pågår, blive et spændende og levende bydelsområde, hvor der eventuelt kan samarbejdes med de eksisterende aktører fra "Energi i Østerbyen"-projektet.

Det estimeres, at boligerne vil blive helt afviklet i løbet af 2024 og 2025, hvorefter et salg af grunden kan påbegyndes. I forbindelse med nedrivning af bygninger, vil der samlet blive frigivet 5,2 mio. kr., som er opsparet i Grundejernes Investeringsfond. Beløbet kan herefter bruges til at dække projektudgifterne.

Beskrivelse af arealet i Østerbyen og muligheder for byudvikling

Der anbefales i forbindelse med afvikling og nedrivning af ejendommene, at der udarbejdes en byudviklingsplan for området. Der præsenteres to scenarier til byudvikling, som er udarbejdet på baggrund af en tidligere undersøgelse af grundvandshøjde og oversvømmelsesrisiko, som er tilgængelige i Esbjerg Kommunes Klima- og risikostyringsplan, boligsammensætningen i Østerbyen samt dialog med Lokalforsamlingen Esbjerg Øst.

Der vil i udviklingen af begge scenarier være fokus på cirkularitet, hvormed der tænkes på bæredygtighed, CO2-besparelser og muligheden for at reducere ressourceforbruget. Det skal dermed også undersøges, hvorvidt det er muligt og rentabelt, både økonomisk og ressourcemæssigt at genbruge materialer fra de eksisterende bygninger.

Grunden er på 20.000 m², hvoraf en 1/3 umiddelbart ikke kan bebygges på grund af meget højt grundvand. En ny bebyggelse forudsætter, at der udarbejdes en lokalplan, der håndterer de store udfordringer, det højtstående grundvand giver og som sikrer, at den nye bebyggelse understøtter den ønskede byudvikling i Østerbyen - se bilag 5 "Beskrivelse af arealet i Østerbyen og muligheder for byudvikling".

Området er i dag bebygget med små 3-etagers ejendomme beliggende i en grøn åben struktur og omgivet dels af privatejede parcelhuse dels af tæt-lav almene familieboliger i form af 2-plans rækkehuse.

Der er udarbejdet to scenarier, som det vurderes kan gennemføres på arealet.

Scenarie 1 – Rækkehuse/Town Houses (almene eller private)

En tilpasset rækkehusbebyggelse i to plan kan indpasses arkitektonisk i området og kan medvirke til at give området et løft. Lokalrådet Østerbyen har også peget på dette som en god løsningsmodel.

Af de 20.000 m² er ca. 7.000 m² alvorligt oversvømmelsestruet, mens resten af arealet umiddelbart vurderes kan bebygges med passende forholdsregler og afhjælpende tiltag.

De 7.000 m² kan indgå i en ny samlet bebyggelsesplan som et flot grønt/blåt område.

Ud fra disse forudsætninger kan der opføres i størrelsesordenen 8-9.000 m² familieboliger, idet der planmæssigt arbejdes med små haver, og det oversvømmelsestruede areal indgår som fælles grønt område.

En alternativ bebyggelse, der også vil bidrage til et løft af området, kan være Town Houses i 2-3 plan sammenbygget som dobbelthuse. De vil understøtte den variation, der i forvejen er i området og kan bidrage til et arkitektonisk løft.

Town Houses er en mere moderne form for række/dobelthuse, som i høj grad tiltaler et yngre segment, som lokalrådet også har ytret ønske om.

Scenarie 2 – Etageejendomme (almene)

Indenfor den gældende kommuneplanramme kan der nyopføres etageejendomme i 4 etager med mindre lejligheder. Selvom det alvorligt oversvømmelsestruede område friholdes, vil det fortsat være muligt at:

- Opføre 9.000 m² etageareal i enkeltstående 4 etagers ejendomme.
- Disponere området så det oversvømmelsestruede område indgår som et grønt/blåt rekreativt areal.
-

Lejlighederne kan opføres med en gennemsnitlig størrelse på 60-70 m² fordelt på hhv. 1-3 værelser. Hvis de opføres som almenyttige boliger, vil det betyde, at der skal afsættes ca. 17 mio. kr. i grundkapital.

Ud fra de politiske valg vil der blive arbejdet videre med scenarierne, hvor der udarbejdes skitseforslag, som vil blive drøftet med lokalrådet Esbjerg Øst og Plan & Miljøudvalget, før der udarbejdes et endeligt planforslag til byudvikling. Planforslaget skal politisk godkendes, før det sendes i en egentlig offentlig høring.

Vision 2025

Med den foreslåede udviklingsplan for området i Østerbyen samt afviklingsplan for boligerne er Esbjerg Kommune med til at forbedre boligforholdene for borgerne i Esbjerg Kommune, som indgår i Vision 2025, hvor der specifikt ønskes flere almene boliger.

Der stræbes efter en velfungerende kommunal boligforsyning med en mangfoldig beboersammensætning i alle boligafdelinger, hvilket bidrager til ligeværdighed, rummelighed, fællesskab og energi i hverdagslivet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lejeloven

Almenboligloven §59

Lov om ændring af lov om almene boliger m.v. og lov om friplejeboliger (LOV nr. 1567 af 18/12/2018)

Boligstøtteloven §56,59,66-68

Aktivloven §81,85

Kommuneplanen 01-080-150

Økonomi

Til gennemførelse af den overordnede plan er der udgifter for i alt 14.603.000 kr. ekskl. moms. Der estimeres fremtidige indtægter i forbindelse med nedrivning og salg for 15.595.000 kr.

Udgifter

I projektet er medregnet udgifter til projektudvikling, boligafvikling samt nedrivning. Derudover er der driftsudgifter for Fritid, Sundhed & Omsorg i form af tomgangshusleje og afledte udgifter for Borger & Arbejdsmarked i forbindelse med omplacering og genhusning.

Den permanente genhusningsindsats planlægges iværksat løbende med højest aktivitet i 2024. Der kan dog være behov for, at afviklingsudgifterne bliver mere jævnt fordelt i perioden 2022-2025 for at udnytte tilgængelige boliger, som matcher beboerne og en tidligere engagering af genhusningskonsulenter i udviklingen af genhusningsplanen.

Derudover vil der være en driftsomkostning i forbindelse med afvikling af boliger i form af tomgangshusleje. Der vil i byudviklingshenseende også være udgifter til evt. byggemodning. Hvis der skal bygges almene boliger, skal kommunen stille med en grundkapital.

I afviklingsfasen vil der forekomme afledte udgifter til Borger & Arbejdsmarked i forbindelse med etablering af indskudslån samt boligstøtte, eftersom der ikke er noget indskud at flytte fra akutboligerne til almen bolig. Alene i

forbindelse med den permanente genhusning skal der oprettes indskudslån for ca. 650.000 kr. efter statsrefusion på 25% (estimeret indskudslån på 25.000 kr. pr. person).

Indtægter

Der estimeres, at de samlede indtægter vil være 15.595.000 kr. inkl. frigivelse af opsparede midler hos Grundejernes Investeringsfond, hvis kommunen selv står for nedrivning, og en løst estimeret salgspris på 1.000 kr. pr. byggeretsmeter. Indtægter fra Grundejernes Investeringsfond og indtægter ved evt. salg indgår først i 2026 og frem.

Finansiering af nærværende forslag

Der anmodes om godkendelse af den overordnede plan for afvikling, nedrivning, salg og byudviklingen med en samlet økonomi på 14.603.000 kr. ekskl. moms hen over perioden 2021-2025.

Til finansiering af den nye plan anmodes der om godkendelse til en ændret fordeling af det tidligere afsatte rådighedsbeløb på 8.400.000 kr. samt en yderligere anlægsbevilling på 6.172.700 kr. Den yderligere anlægsbevilling foreslås finansieret via frigivelse af opsparede midler hos Grundejernes Investeringsfond på 5.200.000 kr. i 2026 samt en yderligere tillægsbevilling på 972.700 kr.

Den samlede økonomi er vist i tabellen nedenfor:

	2021	2022	2023	2024	2005	Total
Udgifter projektudvikling (arkitekt, undersøgelser, mægler m.v.)	100.000	400.000				500.000
Udgifter afvikling (flyttehjælp og genhusning)			300.000	1.860.000	300.000	2.460.000
Udgifter nedrivning og reetablering		1.652.000	3.303.000	3.303.000	3.385.000	11.643.000
Total	100.000	2.052.000	3.603.000	5.163.000	3.685.000	14.603.000

Afsatte rådighedsbeløb:

	2021	2022	2023	2024	Total
Afsat beløb	1.204.300	2.408.700	2.408.700	2.408.700	8.430.300

En detaljeret oversigt over udgiftsposterne er vist i bilag 6 ”Detaljeret oversigt over udgifter i forbindelse med Plan for kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen”.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Intet.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Som beskrevet i sagsfremstillingen, forudsætter en ny bebyggelse, at der udarbejdes en lokalplan, der håndterer de store udfordringer med det højtstående grundvand. Lokalplanen skal også sikre, at den nye bebyggelse understøtter den ønskede byudvikling i Østerbyen.

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhed & Omsorgsudvalget:

Udvalget skal godkende udlejningsstop, nedrivning af bygninger og salg af grund. Der vil være tomgangshusleje som driftsomkostninger forbundet med huslejestop. Dog vil der også være driftsbesparelser i forbindelse med afvikling af boliger.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

Der vil med en øget tilgang til almene boliger blive indsendt flere ansøgninger til kommunen om indskudslån og boligstøtte. Der vil også komme et større tryk på budgettet til mislighold af boliger. Udvalget skal derfor godkende, at der fremadrettet bevilges midler til dækning af udgifter i forbindelse med eventuel tomgangshusleje og eventuel mislighold af boligerne, jf. Almenboliglovens §59.

Plan & Miljøudvalget:

Udvalget skal godkende det nye plangrundlag herunder håndteringen af den konstaterede oversvømmelsesrisiko.

Teknik & Byggeudvalget:

Udvalget skal godkende den fysiske nedrivning og ligeledes et nybyggeri, hvis det besluttet at opføre kommunalt ejede bygninger.

Høring

Forslag til ny lokalplan sendes i offentlig høring forud for endelig vedtagelse.

Vurdering herunder alternativer

Afviklingen af boligerne i Østerbyen betyder, at kommunen mister 141 akutboliger af en type, som matcher de boligsøgende borgere, som er allermest udfordret i livet for eksempel på grund af:

- Lav eller ingen uddannelse
- Lav indkomst eller på offentlig forsørgelse
- Misbrug
- Anbragte børn
-

Borgerservices mulighed for at visitere borgere til en akutbolig på 3-værelser vil blive begrænset. Ligeledes vil det ikke længe være muligt at visitere borgere til 4-værelses akutboliger under 84 kvm.

Der er udarbejdet tre alternativer, som beskrives og vurderes - se bilag 7 "Vurdering af alternativer til Plan for kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen".

Indstilling

Direktørerne for Fritid, Sundhed & Omsorg, Borger & Arbejdsmarked samt Teknik & Miljø indstiller til Byrådet, at:

1. Der udarbejdes en plan med fokus på salg og byudvikling, hvori scenarie et og to undersøges nærmere
2. Plan for afvikling og nedrivning af boligerne i Østerbyen - beliggende Hans Tausensvej, J. L. Heibergs Allé og Rahbeks Allé - herunder udlejningsstop godkendes
3. Der frigives 500.000 kr. til projektudvikling, undersøgelser, fastsættelse af salgspris og nedrivningsudgifter finansieret af afsatte rådighedsbeløb i 2021 og 2022
4. Det afsatte rådighedsbeløb på 8.430.000 kr. fordeles hen over perioden jf. den nye plan
5. Der ved budgetforhandlingerne til Budget 2022-25 ansøges om en yderligere anlægsbevilling på 6.172.700 kr. som udlæg til afvikling af boliger samt byudvikling finansieret af 5.200.000 mio. kr. fra Grundejernes Investeringsfond og en tillægsbevilling på 972.700 kr. til planen. Udlægget vil blive finansieret af de forventede indtægter fra nedrivning og salg af ejendommene.
6. Der gennemføres en særlig boligrådgivningsindsats i dialog med Boligforum for at hjælpe beboere i udlejningsejendommene med at finde en anden bolig. Her kan ¼ ordningen tages i brug om nødvendigt

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 20-09-2021

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Sarah Nørris (Ø) stillede forslag om, at sagen tilbagesendes til forvaltningen idet:

1. Det skal undersøges, hvor mange kommunale udlejningsboliger det skønnes, en kommune af Esbjergs størrelse har behov for, for at sikre billige boliger til alle kommunens borgere.

2. Der udarbejdes en beregning af økonomien ved at omdanne boligerne i Østerbyen til almene eller private udlejningsboliger i forhold til indskud, fraflytningsomkostninger osv. sat op imod prisen ved at bygge/anskaffe nye kommunale udlejningsboliger – f.eks. over en 10-årig periode. Der kan opstilles forskellige scenarier.
3. Sagen indgår i de fremtidige drøftelser om en samlet boligpolitik for Esbjerg Kommune.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede at sende sagen i gruppemapperne.

Bilag

Østerbyen Tilstandsvurdering udkast 07-05-2020

Østerbyen - Forslag til helhedsplan udkast 13-05-2020

Kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen

Plan for afvikling af udlejningsejendommene i Østerbyen udkast 27-08-2021

Beskrivelse af arealet i Østerbyen og muligheder for byudvikling udkast 30-08-2021

Detaljeret oversigt over udgifter i forbindelse med Plan for udlejningsejendomme i Østerbyen

Vurdering af alternativer til Plan for kommunens udlejningsejendomme i Østerbyen

Bevillingsoversigt - udlejningsejendomme Østerbyen - Forskydning af anlægsøkonomi 27-08-2021

Punkt 4: Orientering om rekrutteringssituation

21/24701

Resumé

Den gunstige situation på arbejdsmarkedet med høj beskæftigelse og lav ledighed betyder, at virksomheder i en række brancher har udfordringer med at rekruttere de rette medarbejdere.

Jobcentret har iværksat en række initiativer for at sikre arbejdskraft til virksomhederne blandt andet:

- Opkvalificering til områder med risiko for mangel på arbejdskraft
- Udvidet rekrutteringsservice til virksomheder, som ikke umiddelbart kan finde kandidater via den almindelige rekruttering
- Jobdating, hvor virksomheder og ledige selv kan finde hinanden
- Støtte til voksenlærlinge
- Sanktioner til ledige, der ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet

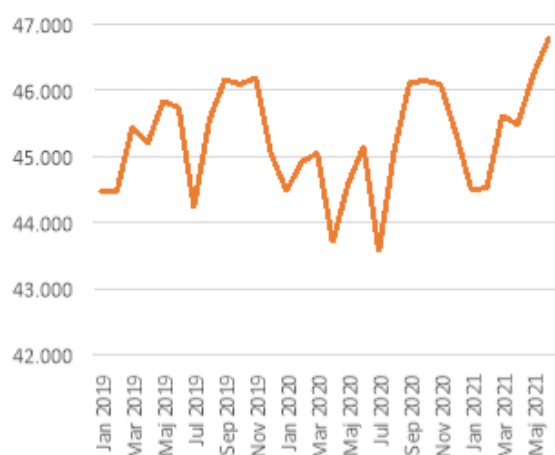
Sagsfremstilling

Produktionen og eksporten stiger, og flere virksomheder melder om rekordomsætninger. Med genåbningen af samfundet er dansk økonomi på vej ud af coronakrisen. Fremgangen leder flere jobs med sig, og beskæftigelsen er nu højere end før krisen.

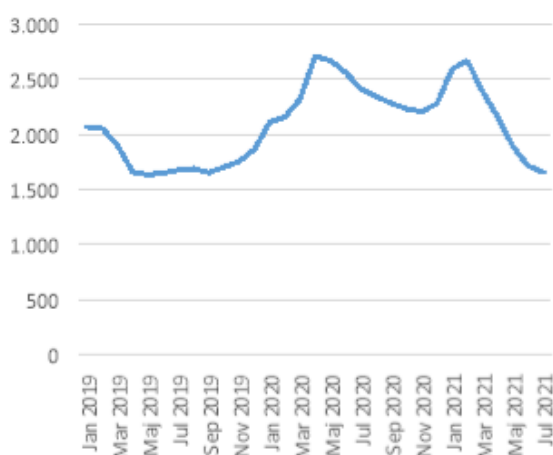
Det gælder også for Esbjerg og Fanø, hvor både lønmodtagerbeskæftigelsen er over niveauet før krisen (Tabel 1.) og ledigheden er under niveauet før krisen (Tabel 2.).

Situationen er generelt meget gunstig, og udviklingen forventes at fortsætte i 2022. Der var i juli 2021 1.800 flere lønmodtagerstillinger i Esbjerg og Fanø kommuner end i juli 2020.

Tabel 1. Antal fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere efter bopæl i Esbjerg/Fanø



Tabel 2. Antal fuldtidsledige jobparate kontanthjælpsmodtagere og forsikrede ledige i Esbjerg/Fanø

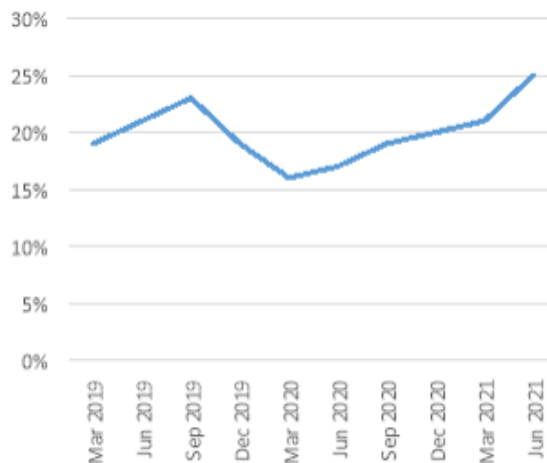


Den gunstige situation betyder dog også, at mange virksomheder er under pres, idet de oplever besvær med at rekruttere de rette medarbejdere. Dette skyldes, at der for både beskæftigede og ledige er flere job at vælge mellem. Det ses eksempelvis ved, at der i løbet af foråret og sommeren har været en kraftig stigning i antallet af stillingsopslag på Jobnet (Tabel 3.), og desværre er mange rekrutteringsforsøg forgæves (Tabel 4.).

Tabel 3. Dagligt gennemsnitligt antal stillinger på Jobnet i Esbjerg/Fanø



Tabel 4. Forgæves rekrutteringsrate i RAR Sydjylland (der findes ikke løbende opgørelser for Esbjerg området)



De forgæves rekrutteringer findes på alle kompetenceniveauer fra højt uddannede til ufaglærte.

Jobcentrets bistand til virksomhedernes rekruttering

Virksomhedernes behov for arbejdskraft er et politisk fokuspunkt i Beskæftigelsesplan 2021-2022.

Der er etableret tre rekrutteringsenheder på tværs af jobcentret. Dette skal sikre, at flere målgrupper bringes i spil, når jobcentret modtager jobordrer fra virksomheder. Der er et stærkt samarbejde mellem enhederne.

Jobcentrets rekrutteringsenheder har de seneste 12 måneder formidlet 659 rekrutteringsanmodninger fra virksomheder. Heraf er 482 umiddelbart besat, og et stort antal ledige har herudover opnået beskæftigelse via virksomhedsforløb, herunder praktik eller løntilskud.

Herudover foretager de øvrige jobkonsulenter samt Energiteamet løbende udsøgninger for virksomheder, der ikke registreres som rekrutteringsanmodninger og stillinger, og som besættes ad den vej. Dette indgår derved ikke i målingerne.

Det er et styringsmål i jobcentrets Strategi for virksomhedsservice 2021, at andelen af succesfulde rekrutteringer stiger 10 % i forhold til 2020.

Strategien indeholder en række initiativer målrettet rekruttering:

- Analyse af de jobordrer, som det ikke er lykkedes at besætte.
- Udvidet rekrutteringsservice til lokale virksomheder, som ikke umiddelbart kan finde kandidater via den almindelige jobformidling. Der er herunder et tværkommunalt rekrutteringssamarbejde med jobcentrene i Varde og

Tønder. Det indebærer, at der søges kandidater i alle tre kommuner, hvis det ikke er muligt at besætte stillingen med en kandidat fra egen kommune.

- Rekruttering til mangel- og flaskehalsområder via en flaskehalskoordinator, som afdækker behov og igangsætter opkvalificering inden for områder, der mangler arbejdskraft blandt andet energi, byggeri, hotel og restauration og erhvervsrengøring.
- Projekt: Rekruttering og vækst via inklusion af borgere fra kanten. Projektet har særligt fokus på uddannelses- og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere og voksne aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som foruden lang ledighed har helbredsmæssige-, sociale-, kompetence- og/eller familiemæssige udfordringer.
- Månedlig Jobdating, hvor ledige og lokale virksomheder har mulighed for at møde hinanden fysisk og finde ud af, om kompetencer og kemi matcher.
- Stærkt fokus på voksenlærlingeordningen. Antallet af voksenlærlinge er i løbet af et par år steget fra 100 til 400.

Jobcentret arbejder desuden strategisk med at opkvalificere ledige, så deres kvalifikationer og kompetencer matcher virksomhedernes behov. Jobcentrets Strategi for øget brug af uddannelse og opkvalificering i beskæftigelsesindsatsen omfatter alle jobcentres afdelinger og målgrupper.

Lediges rådighed for arbejdsmarkedet

Det er en grundlæggende betingelse for at modtage en række offentlige ydelser, herunder a-dagpenge og kontanthjælp, at den ledige står til rådighed for arbejdsmarkedet. For ledige, der ikke lever op til rådighedsforpligtelsen, kan der iværksættes sanktioner.

Forsikrede ledige

For forsikrede ledige er det a-kassen, der afgør, om den ledige står til rådighed. Det betyder, at a-kassen blandt andet skal sikre, at den ledige søger arbejde, kan overtage rimeligt arbejde med videre. Hvis jobcentret er i tvivl om en ledigs rådighed, kan jobcentret anmode a-kassen om at vurdere den lediges rådighed, og om der er grundlag for en sanktion. Jobcentret har ikke indsigt i grundlaget for a-kassens vurdering.

A-kasserne stiller desuden krav til jobsøgning og godkender de forsikrede lediges Jobnet-CV. Jobcentret kan dog anmode om ændringer, for eksempel hvis der ikke ses tilstrækkeligt fokus på arbejdsmarkedets behov. Det er væsentligt for jobcentrets virksomhedsindsats, at Jobnet-CV'et er opdateret og retvisende.

For de forsikrede ledige, der er omfattet af a-kasseforsøget, er det a-kassen, der har hele ansvaret for at tilrettelægge indsatsen for den ledige i kontaktfølgeløbet. Det betyder, at jobcenteret som udgangspunkt ikke skal kontakte den ledige. Jobcenteret kan dog tage kontakt i forbindelse med besætning af en helt konkret jobordre fra en virksomhed. Der er aktuelt ca. 300 borgere i a-kasseforsøget.

Jobparate kontanthjælpsmodtagere

For jobparate kontanthjælpsmodtagere er det kommunen selv, der vurderer, om den ledige står til rådighed. Hvis en ledige ikke står til rådighed, enten for arbejde eller uddannelse, der kan hjælpe vedkommende hurtigere i job, så kan kommunen vælge at sanktionere vedkommende. Sanktionerne har både en aktiv og præventiv virkning, som hjælper den ledige hurtigere i job, og samtidig øger virksomhedernes faktiske rekrutteringsgrundlag.

Jobcentret har et rådighedsteam, som sikrer en konsekvent vurdering af, om de ledige står til rådighed. Sanktionerne forudsætter et godt samarbejde med virksomhederne om:

- At der gerne må formidles ledige, hvor der kan være tvivl om deres rådighed.

- Ærlige tilbagemeldinger fra virksomhederne om ledige, der ikke møder frem eller tilkendegiver, at de ikke ønsker jobbet.

Vision 2025

Jobcentrets rekrutteringsindsats understøtter målene om øget kvalificeret arbejdskraft til alle og øget bosætning i Vision 2025.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om rekrutteringssituationen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Orientering givet.

Sarah Nørris deltog ikke under punktet.

Punkt 5: Orientering om budgetstatus pr. 31. august 2021 på voksenområdet

21/23001

Resumé

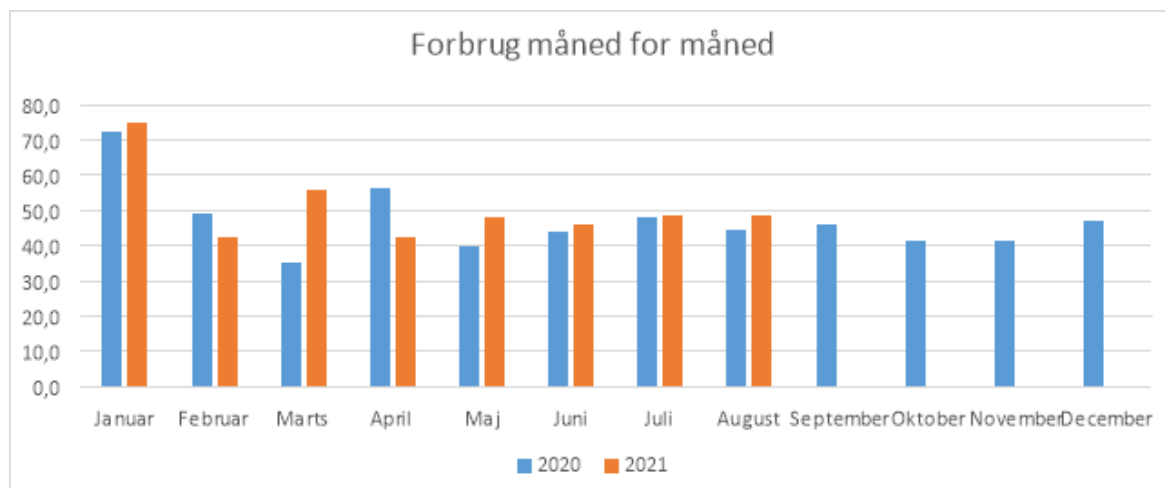
Der gives en orientering om budgetstatus pr. 31. august 2021 på voksenområdet, som er et skøn for regnskabsresultatet for 2021. Resultatet forventes at blive ca. 608 mio. kr., som svarer til et merforbrug på ca. 25 mio. kr. i 2021 og på samme niveau som sidste måneds resultat.

Der er i forbindelse med budgetrevisionen pr. 30. april 2021 givet 10 mio. kr. i tillægsbevilling. Det forventede merforbrug er herefter pr. 31. august ca. 25 mio. kr. i 2021.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen på voksenområdet pr. 31. august 2021 viser et akkumuleret forbrug de første otte måneder på 407,0 mio. kr., hvilket er 17,6 mio. kr. mere end forbruget på samme tidspunkt i 2020.

Figur 1. Måned forbrug i mio. kr. på voksenområdet.



Det skønnede regnskabsresultat i 2021 på voksenområdet er på ca. 608 mio. kr., som svarer til et merforbrug på 25 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Det skønnede resultat i 2021 er højere end regnskab 2020, hvor myndighed havde et merforbrug på 20,7 mio. kr. og centrene bidrog med et væsentligt mindreforbrug.

Det skønnede forbrug på voksenområdet i 2021 forklares af et væsentligt merforbrug på myndighed med ca. 47,2 mio. kr. som reduceres med 22,2 mio. kr. til ca. 25 mio. kr. pga. en midlertidig tillægsbevilling i 2021 og 2022 på 12,2 mio. kr. samt ekstraordinær tillægsbevilling på 10 mio. kr. i 2021 ved budgetrevisionen pr. 30.04.2021.

Udviklingen i forbruget har de seneste år vist en stigende tendens. Erfaringen viser, at der vil komme nye borgere til og kendte borgere på området ofte får større støtte behov over tid. Hverken budget eller estimat indeholder en mulighed for

en nettotilgang, altså tilgang af nye borgere, med mindre andre ”går ud”. Der kan derfor fortsat komme en stigning i forbruget i år.

Tabel 1. Forbrug, budget og skønnet regnskab på voksenområdet i 2021.

Mio.kr.	Regnskab 2020	Korrigeret budget 2021	Skønnet regnskab 2021 pr. 31.8	Skønnet afvigelse 2021 pr. 31.8
Myndighed inkl. centrene	547,0	536,5	583,7	47,2
Tillægbevilling myndighed		12,2		-12,2
Tillægbevilling budrev 30.4		10,0		-10,0
Borgerservice	18,5	23,9	23,9	
Sum	565,5	582,6	607,6	25,0

Tillægsbevillingerne i 2021 på 12,2 mio. kr. og 10 mio. kr. er ikke fordelt på udgiftskategori, da fordelingen vanskeliggøres af, at voksenområdet forventer et markant større forbrug end budgetrammen. Budgetfordelingen vil få betydning for afvigelsesforklaringerne. Det vurderes, at forbruget i 2020 vil være det bedste sammenligningsgrundlag, når forbruget i 2021 skal vurderes og afvigelser skal forklares.

Antal helårspersoner i august er på 2.558, hvilket er en stigning på 112 helårspersoner siden december 2020. Stigningen fordeler sig på ændringer i flere indsatser.

Tabel 2. Antal helårspersoner fordelt på flere indsatser

Ændring december 2020 – august 2021

	December	Seneste hele måned	Ændring siden december
Aflastning	60	44	-26,6%
Beskæftigelses- og aktivitetstilbud	421	424	0,8 %
Botilbud	445	467	4,8 %
Forsorgshjem og krisecenter	88	74	-16,0 %
Kontakten	269	296	10,3 %
Misbrug	420	459	9,4 %
Voksenstøtte	744	794	6,8 %
Hovedtotal	2.446	2.558	4,6 %

Der ses en stigning fra regnskab 2020 til skønnet regnskab 2021 i både antal botilbud og antal voksenstøtte.

Der ses en nedgang i antallet af aflastningstilbud. Det handler om nedlukning af aflastningstilbud i Varde, hvor nogle borgere i en kort periode har været uden aflastning indtil kommunens eget aflastningstilbud åbnede. Desuden har der været en gennemgang af alle sager omkring aflastning i hjemmet, hvor det dels viste sig, at nogle ikke længere havde behovet og dels enkelte fejlkonteringer.

Der ses en nedgang i antallet af borgere for forsorgshjem. Det skyldes, at mulighederne for at finde permanente boliger pt. er gunstige og samtidig er der jævnt før den nye hjemløsestrategi et øget fokus på Housing First. Denne fagligt gode udvikling betyder samtidig, at der kan være tomme plads på Forsorgshjemmet og dermed manglende statsrefusion. Staten refunderer 50% af taksten til den enkelte borger, der er på forsorgshjem.

Tabel 3. Udvikling i antal helårspersoner fordelt på botilbud og voksenstøtte

Helårspersoner	dec-20	aug-21	Ændring fra 2020 til 2021
Antal egne botilbud	320	329	9
Antal eksterne botilbud	126	138	13
Antal voksenstøtte	744	794	50

Udviklingen i antal eksterne botilbud skyldes bl.a. at Esbjerg Kommune internt ikke har ledig kapacitet. Herudover er der nogle borgere, hvis udfordringer og deraf afledte støttebehov er så komplekse, at det kræver specialkompetencer eksempelvis komplekse spiseforstyrrelsessager.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Voksenområdet er udfordret af det fortsatte og stigende pres på kapaciteten, som forklares af overgangen fra børneområdet, aldersfordelingen på borgerne og kendskab til kommende stigende behov på området, samt at stigningen i 2021 får fuld effekt næste år.

Indstilling

Direktøren for Borger & Arbejdsmarked indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om budgetstatus på voksenområdet.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Orientering givet.

Sarah Nørris deltog ikke under punktet.

Punkt 6: Information, forespørgsel og orientering

Sagsfremstilling

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget har drøftet budget til Headspace i 2022, og udvalget er sindet at anvende en uforbrugt pulje på 250.000 kr.
- Anne Marie Geisler Andersen stillede spørgsmål til botilbuddet på Mosevej
- Else Zippor orienterede om
 - TV-glad og tilbud om beskyttet beskæftigelse
 - Peer-uddannelse
- Oversigt over indsatser til bekæmpelse af ensomhed i Esbjerg Kommune på baggrund af Hans Erik Møllers forespørgsel
- Årshjul for Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2021
- Evaluering af mødet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 28-09-2021

Orientering givet.

Bilag

Oversigt over ensomhedsindsatser i Esbjerg Kommune

Årshjul 28.09.2021 Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsel og orientering

Punkt 8: Lukket: Godkendelsesark